



Официальный печатный орган Российской муниципальной академии Содержание

Приветствие ректора в адрес форума.....2	Формирование и совершенствование конкурентной стратегии банка.....98 Ермилина Д.А., Денисова И.В., Кануникова М.И., Лесникова О.В.	
Организация управления		
Территориальные системы образования, как объект государственного и муниципального управления3 Строев В.В., Федулов В.И.	Управленческие приемы принятия решений на основе данных юнит-экономики в период цифровизации 105 Рыбальченко И.В., Демин А.В., Рыбальченко П.И.	
Вопросы местного самоуправления в современных российских и иностранных исследованиях11 Зотов В.Б., Исаева М. И.	Ожидаемые затраты и отдача от вложений как фактор принятия решений об организации программ внутрифирменного обучения 115 Ананченкова П. И.	
Использование искусственного интеллекта в повышении качества подготовки специалистов в сфере государственного и муниципального управления17 Голованов В.И.	Анализ государственных закупок и заказов для государственных нужд как одного из инструментов поддержки предпринимательства Российской Федерации 121 Торгашев Р. Е.	
Зарубежный опыт формирования и развития системы дополнительного образования25 Соколова С.В., Малахов А.Ю.	Развитие человеческого капитала и инноваций на основе образовательного-производственного партнерства и сетевого взаимодействия промышленных и академических структур 132 Тонконог В. В., Ананченкова П. И.	
Участие молодежи в решении вопросов государственного и муниципального управления31 Матвеева Н.С.	Развитие регионов и муниципальных образований	
Энхэ-Русская национальная волость Внутренней Монголии: аспекты управления39 Бредихин А. В.	Управление экологическим оздоровлением окружающей среды на уровне района 138 Зотов В.Б., Пышкина А.В.	
Управленческие приемы использования программно-целевого метода для современного руководителя45 Демин А. В., Рыбальченко И. В.	Анализ основных проблем туристического сезона в курортном городе Евпатория в 2023 году 145 Анфимова А. Ю., Мельниченко Н.Ф.	
«Одна страна – две системы»: сепаратистские особенности муниципалитетов на примере Гонконга53 Бредихин А. В.	Территории опережающего развития как точки роста Республики Саха (Якутия) 153 Соколова С. В.	
Современные подходы к формированию организационной культуры компании61 Бобылева Н. В., Деревягина Л. Н., Сундукова Г. М., Шрамченко Т. Б.	Тренды развития региональных кластеров, в условиях импортозамещения в Тульской области 160 Седова И.Н., Качайлова О. Н., Колесникова Т. П., Колесникова В. Д.	
Иноязычная коммуникативная компетенция в сфере государственного и муниципального управления69 Салынская Т. В., Ясницкая А. А.	Рекомендации по совершенствованию механизма участия органов местного самоуправления по охране окружающей среды в муниципальном образовании Новомосковск Тульской области 170 Колесникова Т. П., Колесникова В. Д.	
Формирование иноязычной коммуникативной компетенции на примере студентов по направлению «Государственное и муниципальное управление» 75 Голубева Т.И., Фирсова С.В.	Профессиональное обучение соотечественников как один из механизмов сбалансированности спроса и предложения на рынке труда Рязанской области 178 Дубровина Е.В.	
Экономика и финансы		
Трансформация государственного управления высокотехнологичными предприятиями с активным использованием современной системы контроллинга на основе цифровых решений82 Строев В.В., Чуев С. В., Тихонов А. И.	Правовые коллизии управления городскими лесами в Москве 185 Майорова Е. И., Шершнева В. Д.	
Поддержка субъектов развития малого и среднего предпринимательства Российской Федерации91 Голованов В.И., Торгашев Р.Е.	Использование цифровых платформ на городском уровне 193 Рожков Е.В.	

Уважаемые читатели!

Журнал «МУНИЦИПАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ» включён в перечень рецензируемых научных изданий, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации в 2015 году.
В этой связи на страницах журнала кроме материалов о практике и теории местного самоуправления, государственного и территориального управления будут публиковаться научные изыскания в области экономики, используемые при защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук и доктора наук.

Обращение ректора Государственного университета управления в адрес XXIII Российского муниципального форума

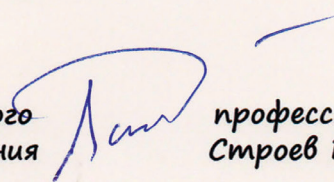
Участникам XXIII-го
Российского муниципального форума
(в г. Анапа 2023 года)

Уважаемые участники форума!

От имени ректората Государственного Университета управления, приветствую Вас по случаю открытия XXIII-го Российского муниципального форума, который проходит под девизом: «Вместе к развитию, преодолевая проблемы». Форум является важнейшей площадкой, которая постоянно собирает практиков и учёных с тем, чтобы искать пути решения проблем в становлении и развитии местного самоуправления и находить важные и верные решения. Хочу отметить, что значение форума и его авторитет с каждым годом повышаются, его рекомендации и решения находят свое практическое применение. Государственный университет управления является постоянным активным участником форума и использует опыт и рекомендации форума в системной подготовке государственных и муниципальных служащих с высшим образованием, что является важнейшими путями повышения их уровня подготовки и быстрой адаптации на практике к новым меняющимся условиям в преодолении возникающих проблем для улучшения качества жизни населения.

Желаю всем участникам форума продуктивной работы, интересных дискуссий и новых важных решений для развития местного самоуправления в России

С уважением,
ректор Государственного
Университета управления


профессор
Строев В.В.

УДК 369.032

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_3

Территориальные системы образования, как объект государственного и муниципального управления

Territorial education systems, as an object of state and municipal management

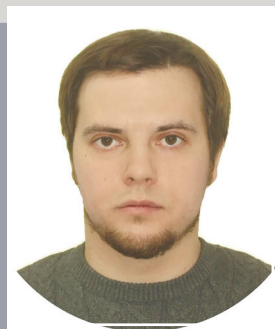


Владимир Витальевич Строев

ФГБОУ ВО Государственный университет управления, Ректор, доктор экономических наук, профессор, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2887-1767>; Web of Science Researcher ID...; SPIN-код: 7247-8336, AuthorID: 630033, 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
E-mail: Vstroevo@yandex.ru

Vladimir V. Stroevo

FSBEI HE "State University of Management", Rector, Doctor of Economics, professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2887-1767>, Web of Science Researcher ID: ..., SPIN code: 7247-8336, AuthorID: 630033, 99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: Vstroevo@yandex.ru



Владимир Иванович Федюлов

ФГБОУ ВО Московский авиационный институт, старший преподаватель кафедры управления персоналом, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9388-0320>; Web of Science Researcher ID HZI-1978-2023; SPIN-код: 6398-3759, AuthorID: 870611.
e-mail: vovanpall@yandex.ru

Vladimir Ivanovich Fedulov

FGBOU VO "Moscow Aviation Institute", Senior Lecturer, Department of Human Resources Management, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9388-0320>; Web of Science Researcher ID HZI-1978-2023; SPIN-код: 6398-3759, AuthorID: 870611.
e-mail: vovanpall@yandex.ru

Аннотация.

Статья посвящена вопросам государственного и муниципального управления территориальными системами образования. Рассматриваются основные примеры образовательных кластеров, а также практика регулирования их деятельности в соответствии с актуальными задачами в области обучения и подготовки квалифицированных кадров. Предложена уровневая модель исследования территориально-образовательных систем, связанных с инновационными кластерами российской экономики; на ее основе обоснована необходимость использования сетевой структуры управления, базирующейся на интеграции всех административных звеньев.

Ключевые слова.

Территориальная система образования, государственное управление, образовательный кластер, местное самоуправление, образовательный регион.

Введение

Территориальное районирование является ключевым элементом регионального управления, позволяя сегментировать масштабные геообъекты, в зависимости от требований проводимых исследований и разработки необходимых мероприятий. Особое значение данная методика приобретает в процессе рассмотрения крупных единиц, формирующих общее пространство, не соответствующее устоявшемуся административному делению. Так, в Российской Федерации границы субъектов далеко не всегда отражают текущее состояние сложных управленческих структур и взаимосвязей между ними, что обуславливает потребность в более конкретном зонировании рассматриваемых региональных комплексов. Подобное деление может сильно различаться по инструментарию и технике исследования – в зависимости от подлежащих наблюдению аспектов – но, так или иначе, подразумевает проектирование территориальных систем для их последующего анализа и разработки управленческих решений.

Понятие территориальной системы подразумевает совокупность взаимосвязанных региональных компонентов, обусловленных общими признаками районирования, специализации, а также особенностей их регулирования со стороны органов государства и местного самоуправления. Наиболее распространенными критериями подобного деления

Abstract.

The article is devoted to issues of state and municipal administration of territorial education systems. The main examples of educational clusters are considered, as well as the practice of regulating their activities in accordance with current tasks in the field of training and training of qualified personnel. A level model for the study of territorial and educational systems associated with innovative clusters of the Russian economy is proposed; on its basis the need to use a network management structure based on the integration of all administrative links is justified.

Keywords.

Territorial education system, state management, educational cluster, local government, learning region.

выступают экономический, социальный или производственный характер исследуемых в рамках комплексного анализа объектов регионального и административного зонирования. Вместе с тем, все чаще используются иные, более специализированные признаки сегментации территориальных единиц, целью актуализации которых является потребность государственной системы своевременно реагировать на новые вызовы в угоду задачам развития и совершенствования управленческих практик. Одной из таких специализированных региональных характеристик выступает образовательная среда во всем многообразии формирующих ее элементов, а также их взаимосвязь с научно-исследовательскими организациями как технического, так и гуманитарного спектра.

Таким образом, территориальная система образования (ТСО) представляет собой отдельную (меж)региональную структуру, состоящую из учебных заведений различного уровня, связанных с ними научных и производственных учреждений, а также, непосредственно, процессов обучения и профессиональной подготовки [1]. Подобные системы, являясь сложными единицами управления, могут классифицироваться по разным, часто независимым друг от друга, характеристикам, способствующим решению поставленных задач конкретного исследования. Так, например, одним из наиболее распространенных признаков ТСО выступает тип

образовательных услуг, оказываемый ими: базовый, то есть соответствующий принятым стандартам; вариативный – выходящий за их пределы; либо же направленный на реализацию специфических учебных продуктов из области инновационных разработок, типологизируемый как проектный. Вместе с тем, значимыми критериями для стратегии государственного и регионального развития выступают уровни территориальных систем образования, формирующие единое обучающее пространство.

Основная часть

Насыщение национальной экономики квалифицированными кадрами и создание резерва подготовленных специалистов является важнейшей задачей государства. Особое значение она приобретает в условиях кризиса, обусловленного санкционным режимом, структурной трансформацией, связанной с импортозамещением и общим курсом на интеграцию инновационных технологий во все сферы жизни российского общества. Территориальные системы образования, в контексте обозначенных тенденций, имеют определяющее значение для комплексного развития, как отдельных регионов, так и в целом федерального пространства. Значение регулирующего и управленческого воздействия органов государственного и муниципального управления отражено в ФЗ №273 "Об образовании в Российской Федерации", последние изменения к которому датируются 29 декабря 2022 года, и отражают порядок перераспределения полномочий между местным самоуправлением и властями отдельных субъектов [2].

Исходя из вышесказанного, классификацию ТСО по уровням, которые они занимают в федеральной образовательной системе, уместно провести, используя в качестве критериев масштаб и инновационный потенциал каждой (меж)региональной единицы (рис.1). Таким образом, становится возможным построение модели, позволяющей анализировать их структуру и прогнозировать комплекс управленческих решений для каждого объекта ТСО. Рассмотрим три основных параметра территориальных систем образования, стремительно развивающихся в рамках поставленных руководством Российской Федерации задач:

1. Образовательные кластеры – комплексы учреждений профессионального образования, ориентированные на сотрудничество с группами предприятий по отраслям производства.

2. Научно-образовательные центры (НОЦ) мирового уровня – форма интеграции учебных заведений с научно-исследовательскими организациями, направленная на привлечение молодых специалистов к решению стратегических задач инновационного развития.

3. Обучающийся (образовательный) регион – особая территориальная единица, основным видом деятельности которой является потребление и реализация образовательных услуг.

Приведенные выше примеры представляют собой специфическую систему взаимосвязанных и взаимозависимых региональных компонентов, которая может быть представлена и как иерархическая модель, и как сложная инфраструктура горизонтальных отношений между территориально-образовательными единицами. Рассмотрим их подробнее.

Любая организация высшего профессионального образования ставит своей целью трудоустройство выпускников, в соответствии с востребованной на рынке квалификацией. Кластерное структурирование позволяет наладить партнерские отношения с рекрутинговыми агентствами, коммерческими фирмами, а также государственными организациями для последующего сотрудничества в области стажировок и приема на работу. Отдельным элементом выступает профессиональное профилирование студентов и планирование их карьеры, в соответствии с потребностями частных компаний и бюджетных учреждений [3]. В ходе обучения, институты и университеты проводят ряд мероприятий ознакомительного и практического характера, направленных на привлечение будущих специалистов к личному выстраиванию трудовых отношений с работодателями.

Стоит отметить широкую трактовку термина «кластер». Обозначая совокупность различных компонентов конкретной сферы, это понятие может использоваться для описания явлений разного масштаба – от создания комфортной внутренней среды



Рисунок 1. Уровневая модель функционирования территориальных систем образования

образовательной организации (учебной инфраструктуры), до системы партнерских отношений с отраслевыми предприятиями. Также, в отличие от более распространенного экономического типа, образовательный кластер подразумевает обширную трактовку понятия эффективности собственной деятельности – не только финансовую прибыль, но и реализацию социально-ориентированной услуги, качество которой оценивается по множеству разнородных показателей. Кроме прочего, кластеризация присуща, практически, всем уровням территориальных систем образования, создавая ситуацию, когда условием дальнейшей типологии ТСО является совокупность её специфических признаков.

В контексте вышеизложенного, говоря о практике создания образовательных кластеров в Российской Федерации, нельзя не отметить, созданный по инициативе Президента РФ В.В. Путина в 2014-м году, научно-технологический центр «Сириус» (г. Сочи), специализирующейся на развитии талантов и обучении одаренных детей. Через шесть лет после официального учреждения, этот комплекс первым в России получил статус федеральной территории, обладающей собственной структурой местного самоуправления. Таким образом, центр «Сириус», являясь образовательным кластером, представляет собой также яркий пример обучающегося региона – более сложного уровня

ТСО. Подробнее методология схожей регионализации территориальных систем образования будет изложена ниже.

Постоянное развитие, сопутствующее деятельности любой эффективной системы, приводит к изменениям ее качественного состояния, выводя всю совокупность присущих элементов на новый, более специализированный уровень. В случае с образовательными кластерами, образцом подобных процессов выступает укрупнение, рационализация и сетевая интеграция с другими схожими комплексами учебных и научных заведений, а также производственных организаций. Так, объектами, требующими отдельного рассмотрения, выступают научно-образовательные центры (НОЦ) мирового уровня, активно создаваемые с 2018 года, в соответствии с планами, изложенными в Указе Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" [4].

Научно-образовательный центр – это объединение высших учебных заведений, научных организаций и крупных бизнес-предприятий, целью которого является разработка и внедрение инновационных технологий в процесс производственной деятельности, за счет взаимной кооперации между участниками. На данный момент, в России сформировано пятнадцать таких центров, ведущих прикладные исследования в области недропользования, аэ-

рокосмической сферы, защиты окружающей среды, сельского хозяйства, создания биотехнологий и материалов, в том числе, используемых в специфических климатических условиях [5].

Формирование НОЦ мирового уровня не подразумевает регистрации юридического лица, а основная поддержка данных научно-образовательных комплексов осуществляется субъектом Российской Федерации. Таким образом, их функционирование является сложной задачей взаимодействия органов государственной власти и муниципальных управленческих учреждений. Государство, используя полноту воздействия на подотчетные сферы, выступает автором глобальной стратегии инновационного развития и составляющих ее «дорожных карт» с конкретными показателями эффективности. В свою очередь, органы местного самоуправления субъектов РФ оказывают прямую поддержку территориальным системам образования, обеспечивают их координацию с бизнесом и поддерживают обратную связь между управленческими единицами, как на вертикальном, так и горизонтальном уровне.

Другой важной особенностью научно-образовательных центров является их сетевая природа, объединяющая вузы, НИИ, промышленные и финансовые партнерские организации. Функционирование такой сети взаимозависимых подсистем приводит к тому, что каждая из них повышает степень собственного развития, при условии качественного управления и успешной деятельности. Так, организации образовательной сферы, готовя и поставляя квалифицированные кадры для учреждений науки и крупного бизнеса, а также укрепляя взаимные связи с ними, совершенствуют собственную учебную среду, что сказывается на их укрупнении и росте влияния, как ключевого элемента территориально-образовательной сети. Данные процессы делают уместным выделение еще одного, наиболее глобального уровня ТСО – образовательного (или обучающегося) региона.

Под термином «обучающийся регион» подразумевается территориально-образовательная система, которая основана на интеграции составляющих ее учебных

заведений и взаимодействующих с ними организаций научного, коммерческого и социального характера [6]. Это понятие широко распространено в зарубежной литературе и является относительно новым для отечественной исследовательской сферы. Будучи масштабным и разнонаправленным, оно не имеет единого определения и корректируется в зависимости от особенностей регионального управления той или иной страны. Применительно к России, можно выделить два типа территориальных структур, соответствующих наиболее распространенным представлениям об образовательном регионе – это федеральная территория и крупные агломерации, имеющие статус города федерального значения.

На данный момент, единственной федеральной территорией нашей страны, как было сказано выше, является научно-технологический центр «Сириус». Изначально бывший поселком городского типа в составе Сочинской агломерации, этот район, в скором времени после создания образовательного кластера, был признан нуждающимся в уникальной модели государственного регулирования. Местное самоуправление территории подобного статуса подразумевает наличие собственного бюджета, муниципальных органов, подотчетных напрямую федеральному центру. Учитывая скорость и масштабы развития территориальных систем образования, можно предположить, что зарекомендовавшая себя модель, может в будущем быть распространена и на другие объекты регионального управления в России.

Другие объекты комплексного управления, которые можно рассматривать через призму понятия образовательного региона это города федерального значения – Москва и Санкт-Петербург – а также их агломерации. Особенности становления российского государства, такие как централизация и столичная концентрация институтов, привели к сильной диспропорции между крупнейшими мегаполисами и регионами. Города федерального значения, являясь коммерческими, социальными и экономическими центрами, также вобрали в себя основную массу учебных

и научных заведений с лучшими показателями по стране. Другими словами, территориальные системы образования этих агломераций сейчас имеют стратегическое значение для развития государства в целом, а значит, требуют особого подхода к управлению всеми звеньями данных ТСО. Как и в случае с федеральной территорией, данный подход проявляется в расширении полномочий муниципальных органов и сложно структурированной концепции показателей эффективности научных и образовательных организаций.

Учитывая сетевой характер функционирования ТСО, регулирование деятельно-

сти территориальных систем образования необходимо реализовывать по различным траекториям высшего менеджмента. Можно выделить три основных направления воздействия органов власти и связанных с ними бизнес-структур, отражающих многоуровневый характер управления ТСО (табл. 1):

1. Государственное.
2. Муниципальное.
3. Корпоративное.

Они действуют в тесной взаимосвязи, формируя звеньевую систему регулирования и поддержки территориально-образовательных систем.

Таблица 1.

Характеристика звеньев управления территориальными системами образования

Звено управления ТСО	Цель и задачи	Основные мероприятия
Государственное	Формирование стратегии развития и определение путей ее реализации	Проектирование федеральных образовательных программ
		Создание специализированных департаментов, ответственных за принятие управленческих решений
		Контроль и мониторинг реализации поставленных задач
Муниципальное	Поддержка функционирования образовательных единиц на уровне субъекта Российской Федерации	Обеспечение взаимодействия всех компонентов ТСО
		Купирование негативных последствий создания (меж) региональных образовательных комплексов
		Реализация особого режима управления ТСО в рамках функционирования уникальных территориально-административных единиц
Корпоративное	Обеспечение эффективного партнерства научно-образовательных учреждений с бизнес-предприятиями по ключевым отраслям	Определение направлений инновационных разработок и их последующего внедрения в производственный процесс
		Организация стажировок и трудоустройства молодых специалистов соответствующей профессиональной квалификации
		Использование системы ключевых показателей эффективности для фиксирования результатов деятельности ТСО

Задачи перманентного развития и совершенствования научного потенциала и критически важных производственных сегментов, отягченные неблагоприятной внешнеполитической обстановкой, трансформируют подход органов государственной власти к управлению образовательной сферой. Важнейшей составляющей в таких условиях выступает стратегическое планирование, направленное на интеграцию инновационных методик и технологий в области подготовки молодых специалистов. Территориальные системы образования зарекомендовали себя неотъемлемой частью современных госу-

дарственных стратегий, доказав собственную эффективность на базе построения и социально-экономической кооперации учебных заведений с научными организациями и бизнес средой. Таким образом, создание и управление образовательными кластерами, как наиболее масштабными компонент ТСО, становится необходимой составной частью долгосрочного планирования государственной политики, как на региональном, так и на федеральном уровне.

Также в ведении органов государственной власти находится формирование федеральных образовательных программ,

по которым осуществляется обучение, и определение наиболее значимых направлений специализации будущих кадров. Эта деятельность осуществляется, в том числе, с помощью создания специальных комиссий, отвечающих за реализацию государственной стратегии. Так, воплощение концепции НОЦ находится в сфере ответственности Совета научно-образовательных центров, а эффективное функционирование обучающихся регионов создает поле для расширения полномочий соответствующих инстанций местного самоуправления. Такое делегирование и разветвление контролирующих функций позволяет государству обеспечивать комплексный подход к управлению образовательными кластерами и другими территориальными системами образования.

Все чаще поддержка отдельных региональных единиц образовательной сферы поручается властям субъектов федерации. Это объясняется потребностью в немедленном реагировании на возникающие проблемы и минимизации издержек, связанных с их решением. Со стороны государства подобное взаимодействие требует реализации мероприятий мониторинга, которые направлены на получение полной информации об успешности тех или иных управленческих решений в сфере регулирования ТСО. Лучшими показателями такого комплексного наблюдения служат данные о количестве трудоустроенных выпускников, внедрении инновационных разработок в производственные процессы и общие показатели эффективности территориальных систем образования.

В свою очередь, органы муниципальной власти, помимо решения поставленных государством задач, сталкиваются с рядом проблем, связанных с особенностями регионального управления образованием, продиктованных новыми, ранее не формализованными вызовами. Так, регулированию деятельности научно-производственных кластеров, элементами которых, в том числе, являются учебные заведения, сопутствует феномен образовательной миграции – притока большого количества людей (преимущественно, молодежи) в регионы, где сконцентрированы социально-экономические институты, предоставляющие

услуги обучения. Купирование и оптимизации схожих процессов также обеспечивается органами власти субъектов РФ, как составная часть управленческих мероприятий, направленных на уменьшение пространственного неравенства в регионах.

Другим важным направлением, реализуемым муниципальными органами власти, является обеспечение партнерства между образовательными учреждениями и организациями крупного бизнеса. Такая кооперация имеет ключевое значение, так как модераторами деятельности комплексов обучения и подготовки, а также основными потребителями квалифицированных кадров по основным, востребованным на рынке специальностям, выступают государственные корпорации. Их деятельность по привлечению и трудоустройству выпускников, а также взаимодействие с научно-производственной сферой, выступает ключевым фактором эффективности территориальных систем образования разного уровня. Кроме того, развитая система использования ключевых показателей эффективности, принятая рядом крупных российских предприятий, позволяет упростить контроль над реализацией поставленных государством задач в сфере внедрения инноваций и разработки новых технологий.

Заключение

Суммируя вышесказанное, можно сделать вывод, что наиболее значимым фактором успешного функционирования территориальных систем образования разного уровня, а также эффективного управления ими, является интеграция всех звеньев региональной сети, образующая сложный комплекс взаимосвязанных партнерских отношений между их ключевыми элементами. Развитие ТСО требует постоянного совершенствования управленческих практик, их соответствия актуальным вызовам и задачам, а также реализации инновационных концепций, лежащих в основе методологии менеджмента современных территориальных систем. Уровневая модель ТСО позволяет выделить основные элементы, требующие взаимодействия федеральных органов власти и местного самоуправления, а также определить ключевые направления развития системы образования в целом.

Список источников:

1. Сизых М. И. Сложности реализации проекта территориального образовательного комплекса и рекомендации по их преодолению // Молодой ученый. - 2021. - № 10 (352). - С. 70-74.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, N 53 (ч. I), 31.12.2012, ст.7598.
3. Царегородцев Ю.Н. Производственно-образовательный кластер как форма взаимодействия органов государственного управления и предпринимательских структур // Знание. Понимание. Умение. - 2018. - № 2. - С. 54-60.
4. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"
5. В России заработали научно-образовательные центры мирового уровня. Как они помогут отечественной науке? [Электронный ресурс]. URL: <https://lenta.ru/articles/2022/11/30/brnstrm/> (дата обращения: 15.04.2023).
6. Pylak, K., Kogler, D. Smart Specialisation and learning regions as a competitive strategy for less developed regions. // Regional Studies. – 2021. - №55. – С. 373-376.
7. Зотов В.Б., Бабун Р.В., Баландина С.В., Кириллова А.Н., Коваленко Е.Г., Мусинова Н.Н., Рой О.М., Сапожников А.А., Семкина О.С. Система муниципального управления // учебник / Серия Бакалавриат и магистратура (6-е издание, исправленное и дополненное) - М.: КноРус. - 2023. – 680 с.
8. Строев В.В. Экономическое обоснование выбора информационных систем управления высокотехнологичным предприятием в условиях цифровизации // Московский экономический журнал. - 2022. - Т.7. - № 3.

References:

1. Syzykh M.I. Difficulties of implementing the project of the territorial educational complex and recommendations for overcoming them // Young scientist. - 2021. - № 10 (352). - P. 70-74.
2. Federal Law of the Russian Federation No. 273-FZ of 29.12.2012 (as amended by 29.12.2022) "On Education in the Russian Federation") // Collection of Legislation of the Russian Federation, N 53 (Part I), 31.12.2012, Article 7589.
3. Tsaregorodtsev Yu.N. Production and educational cluster as a form of interaction between government bodies and business structures// Knowledge. Understanding. Skill. - 2018. - № 2. - P. 54-60.
4. Decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2018 N 204 "On National Goals and Strategic Objectives of the Development of the Russian Federation for the Period until 2024"
5. World-class scientific and educational centers have opened in Russia. How will they help domestic science? [Electronic resource]. URL: <https://lenta.ru/articles/2022/11/30/brnstrm/> (contact date: 15.04.2023).
6. Pylak, K., Kogler, D. Smart Specialisation and learning regions as a competitive strategy for less developed regions. // Regional Studies. – 2021. - №55. – P. 373-376.
7. V. B. Zotov, R. V. Babun, S. V. Balandina, A. N. Kirillova, E. G. Kovalenko, N. N. Musinova, O. M. Roy, and A. A. Sapozhnikov, Semkina O.S. System of municipal government // textbook / Series Bachelor's and Master's (6th edition, corrected and supplemented) - M.: KnoRus. - 2023. - 680 p.
8. StroeV V.V. Economic justification for the choice of information management systems for a high-tech enterprise in the context of digitalization. Moscow Economic Journal. - 2022. - V.7. - No. 3.

УДК 351/354

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_11

Вопросы местного самоуправления в современных российских и иностранных исследованиях

Issues of local self-government in modern russian and foreign studies



Владимир Борисович Зотов

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», профессор кафедры государственного и муниципального управления, доктор экономических наук, профессор, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6509-5344>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/C-9997-2019>, SPIN-код: 2655-8236, AuthorID: 328108, Россия, Москва, e-mail: zotov-vladimir@yandex.ru

Vladimir B. Zotov

FSBEI HE "State University of Management", Professor of the Department of State and Municipal Administration, Doctor of Economics, Professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6509-5344>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/C-9997-2019>, SPIN: 2655-8236, AuthorID: 328108, Russia, Moscow, e-mail: zotov-vladimir@yandex.ru



Исаева Мария Игоревна,

«Гуманитарно-социальный институт (Красково)», преподаватель кафедры. ORCID: 0000-0003-4475-2362 SPIN-код: 9229-8915 Author ID: 11841578, Россия, Москва, e-mail: maria.isaeva7@mail.ru

Isaeva Maria I.,

"Humanitarian and Social Institute (Kraskovo)," teacher of the department. ORCID: 0000-0003-4475-2362 SPIN code: 9229-8915 Author ID: 11841578, Russia, Moscow, e-mail: maria.isaeva7@mail.ru

Аннотация.

В данной статье рассмотрены вопросы развития системы местного управления в современных работах российских и иностранных ученых. Приведены результаты теоретических и практических исследований, рассмотрены концепции развития местного управления в демократическом государстве. Обозначены перспективы дальнейшего развития системы местного управления в условиях цифровизации, глобализации и усиления роли гражданского общества. Указано на дискуссионность предлагаемых различными авторами подходов, направленных на дальнейшее развитие системы местного самоуправления.

Ключевые слова.

Местное самоуправление, концепция, реформирование, цифровизация, гражданское общество, нововведение, перспектива.

Введение

В современных условиях развития демократического общества крайне сложно переоценить роль местного самоуправления (далее – МСУ), которое обеспечивает значимое участие людей и мобилизацию местных ресурсов для улучшения жизни населения. Вместе с тем, существующие концепции МСУ происходят постоянную трансформацию в ситуации глобализации, новой индустриальной революции и цифровизации общества. Возникают все новые идеи по развитию МСУ в динамично меняющихся условиях развития цивилизации. Различные подходы, новые инструменты развития МСУ, предложения по повышению эффективности и результативности деятельности местных властей предлагаются как российскими, так и иностранными исследователями.

Актуальность рассмотрения вопросов развития МСУ российскими и иностранными авторами определяется динамичным развитием гражданского общества, цифровизацией, позволяющей получать и передавать информацию мгновенно в любую точку страны или мира, а также происходящими социальными изменениями в структуре населения и местных сообществ.

Цель данной статьи заключается в обзорном исследовании современных научных подходов российских и зарубежных авторов по отношению к деятельности МСУ в динамично меняющихся условиях

Abstract.

This article discusses the development of the local government system in modern works of Russian and foreign scientists. The results of theoretical and practical research are given, the concepts of development of local government in a democratic state are considered. The prospects for further development of the local government system in the context of digitalization, globalization and the strengthening of the role of civil society are outlined. It is indicated that the approaches proposed by various authors aimed at the further development of the local self-government system are debatable.

Keywords.

Self-government, concept, reformation, digitalization, civil society, innovation, perspective.

социально-экономического развития общества.

Обзор литературы

Вопросы деятельности МСУ, исходя из достаточно широкого диапазона рассматриваемых проблем, изучаются различными исследователями – правоведами и практикующими юристами, экономистами, политологами, социологами и другими специалистами. Вместе с тем, несмотря на многообразие и разнонаправленность имеющихся исследований по совершенствованию деятельности МСУ, возможна систематизация различных подходов по направлениям исследований:

1) правовые исследования – в отношении правового статуса МСУ, правовых основ деятельности главы администрации, других лиц исполнительной и представительской власти; решаемых МСУ вопросах правового характера; об обязанностях и полномочиях должностных лиц МСУ; проблематике процесса выборности депутатского корпуса, проведения других демократических процедур; правовых основ организации взаимодействия и проведения контроля со стороны гражданского общества; проявления коррупционных явлений и проведения борьбы с коррупцией на местном уровне.

В этом отношении интересны работы М.А. Борисовой [2] и В.Г. Саушкина [3] о правовом статусе главы МСУ, В.Б. Зотова [4] «Главы администраций муниципальных

образований (мэры) не избираются населением: плюсы и минусы» и другие;

2) финансово-экономические исследования – в отношении бюджетирования и других подходов к финансированию деятельности МСУ; взаимодействия с бизнесом, в том числе в рамках ГЧП; повышения эффективности использования имеющихся ресурсов и др.

К таким можно отнести, например, работы С.С. Апениной [5] о формировании экономической основы МСУ, Н.С. Сергиенко [6] о доходах местных бюджетов в контексте реформирования МСУ, Д.К. Чиркова и Ю.Г. Яковлевой [7] об установление МСУ местных налогов и сборов;

3) исследования социального характера – вопросы доверия и поддержки населения местных органов власти, удовлетворенности действиями должностных лиц МСУ, повышения эффективности взаимодействия с институтами гражданского общества и местным населением. Чаще всего в таких исследованиях представляются результаты социологических опросов различных групп населения.

В этом отношении можно выделить работы Е.Н. Босовой [8] о роли местного сообщества в организации и деятельности МСУ, В.Б. Зотова [9,10] «Вовлечение институтов гражданского общества в решение вопросов местного самоуправления», «Институты и технологии государственного и муниципального управления» и другие;

4) другие вопросы организации и деятельности МСУ, выходящие за рамки указанных выше направлений исследования. Например, к таким следует отнести работы С.Я. Пирметовой и К.Т. Рагимхановой [11] о совершенствовании деятельности органов МСУ в сфере образования, и другие.

Вместе с тем, данная систематизация носит достаточно обобщенный характер и с большой условностью охватывает весь спектр существующих современных исследований в отношении деятельности МСУ. Следует признать, что особенно интересными выглядят исследования, которые касаются разработки новых концепций деятельности МСУ, применения инновационных инструментов управления

на местном уровне, использования цифровых инструментов, далеко выходящих просто за наличие официального сайта администрации муниципального образования. Именно такие исследования нам бы и хотелось рассмотреть в дальнейшем в рамках обзора опубликованных статей современных российских и зарубежных авторов в 2022-2023 годах.

Методы

В качестве методов исследования в работе использованы: сравнительный, структурный и системный анализы, предметом которых является использование различных подходов в решении задач организации и функционирования МСУ, повышение контроля за деятельностью местных властей, расширение участия гражданского общества в управлении на местном уровне. Предполагается, что, несмотря на многообразие и разнонаправленность имеющихся исследований по совершенствованию детальности МСУ, возможна не только систематизация различных подходов, но и разработка новых концепций развития МСУ, позволяющих повысить эффективность и результативность деятельности местных властей в интересах населения муниципальных образований.

Результаты исследования и их обсуждение

Среди российских исследователей с позиции дальнейших трансформаций местной власти и перспектив развития МСУ значительное внимание уделяется анализу положений Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» № 414-ФЗ [1] (далее – Закон № 414-ФЗ), принятого в развитие измененных конституционных положений в конце 2021 года. В большинстве случаев исследователи отмечают, что принятие и реализация положений нового закона (отдельные нормы вступили в силу только в течение 2022-2023 годов и кроме этого вплоть до июня 2023 года вносились изменения) ознаменует собой новый этап реформирования МСУ, в ходе которого произойдет ликвидация сельских поселе-

ний и укрупнение муниципалитетов, перераспределение полномочий и предметов ведения между муниципальным и региональным уровнем власти, повышение зависимости глав муниципалитетов от губернаторов. При этом, различные авторы отмечают противоречивость новых подходов, а также недоработки концепции изменений.

Так, С.В. Букалова и К.Г. Меркулова [12] указывают на то, что новые законодательные рамки не устраняют существующий противоречий между задачами достижения экономической эффективности местного самоуправления, требующими укрупнения муниципалитетов, и реализацией конституционного права граждан на местное самоуправление. Также принятый закон усиливает противоречие между конституционной нормой об автономии местного самоуправления и его растущей зависимостью от региональной власти. Авторы полагают, что необходимо концептуально определить место МСУ в системе публичной власти, отражающее его двойственную природу – как властного института и результата самоорганизации общества. Именно это понимание должно стать той основой, которая определит принципы построения системы органов МСУ, их полномочия и основные подходы к территориальному управлению.

В.А. Яковлев-Чернышев [13] полагает, что трансформация МСУ в контексте конституционных поправок 2020 года (реализованных в Законе № 414-ФЗ) может получить в дальнейшем различные варианты развития:

1) дальнейшее огосударствление МСУ, что может придать ему в итоге формальный характер;

2) дальнейшее изменение государственной политики по отношению к МСУ и предоставление ему возможности осуществлять дела местного значения самостоятельно (но это требует дальнейшего реформирования основ МСУ и принятия новых законодательных норм).

Для осуществления второго направления необходимо:

- исключить возможность решающего воздействия государственных органов

на МСУ (введено ч. 1.1 ст. 131 Конституции РФ);

- укрепить роль представительных органов МСУ;

- строго регламентировать передачу государственных полномочий органам МСУ с позиции определенного или неопределенного сроков;

- расширить открытость и прозрачность процедур по волеизъявлению граждан (обязательность опубликования всех предложений граждан, количества участвующих лиц, видеозапись мероприятий), что повысит доверие населения, а также заинтересованность в участии в них;
- убрать возможность отсекация местного населения от участия в избрании главы муниципального образования.

Необходимо отметить, что развитых западных демократиях вопросы реформирования МСУ не являются актуальными. В большинстве западных стран идеи развития МСУ не выдвигаются, т.к. считается, что уже достигнута высокая степень эффективности деятельности местных органов власти в рамках различных моделей (англосаксонской, скандинавской, европейской и др.). В европейских странах действует Европейская хартия местного самоуправления, определяющая фундаментальные принципы функционирования МСУ.

Обычно речь в исследованиях иностранных авторов идет о совершенствовании отдельных направлений деятельности МСУ или о цифровой трансформации взаимодействия с местным сообществом.

Например, польские исследователи Ł. Satoła и A. Milewska предлагают концепцию развития «умной деревни» (англ., Smart Village) как инновационного способа реализации общественных задач на уровне муниципалитета в ситуации нестабильности на энергетическом рынке [14]. По мнению авторов, реализация концепции «умной деревни» в Польше даст муниципалитетам возможность инновационного подхода к предоставлению социальных услуг. При реализации концепции «умной деревни» управленческие решения МСУ будут адаптированы к экономическим, социальным, культур-

ным и природным условиям конкретной местности.

Итальянский исследователь С. Bianchi [15] предлагает использовать модель динамического управления эффективностью МСУ на основе внедрения «совместных платформ» (англ., Collaborative Platforms) для улучшения разработки муниципальной политики и достижения устойчивого развития местного сообщества. Это новая область исследований, охватывающая управление эффективностью, совместное управление и теорию систем, направленная на развитие подхода, ориентированного на обучение, при использовании данных о производительности/результативности.

T. Tarjo, H.V. Vidyantaha, A. Anggono, R. Yuliana, S. Musyarofah из Индонезии [16] рассматривают инструменты управления рисками по предотвращению и обнаружению фактов мошенничества на местном уровне власти. Авторами предлагается концепция применения системы управления рисками предприятия (ERM) для предотвращения и выявления мошенничества в МСУ. Согласно выводам исследователей, контрольная среда, оценка рисков, проведение контрольных мероприятий, открытость информации и прозрачность коммуникаций, а также постоянный мониторинг оказывают значительное влияние на предотвращение и обнаружение мошенничества в местных органах власти Индонезии.

Важно отметить, что рассмотренные в данной статье идеи и концепции российских и зарубежных авторов носят полемический характер, открывая широкие возможности для дальнейших дискуссий по актуальной проблематике совершенствования деятельности МСУ.

Заключение

Необходимо признать, что в условиях динамичных изменений, происходящих в обществе, вопросы совершенствования деятельности МСУ остаются крайне актуальными, но при этом сложными и многоаспектными, требующими системных и комплексных решений. Полагаем, что формирование новых концепций разви-

тия МСУ, внесения изменений в имеющийся порядок деятельности местных властей, применение новых инструментов взаимодействия с гражданским обществом требуют детальной проработки с позиции оценки уже проведенных новаций, а также изучения опыта развития МСУ как в отдельных регионах Российской Федерации, так и в различных иностранных государствах. Важной выглядит оценка преимуществ и недостатков предлагаемых решений как с позиции повышения эффективности управленческой составляющей, так и в отношении использования финансово-экономических ресурсов, а также перспектив цифровизации управления на местном уровне и оперативности взаимодействия с институтами гражданского общества в условиях санкционной экономики и многоаспектного противодействия со стороны недружественных России стран.

Список источников:

1. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (ред. от 13.06 2023) // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 52 (часть I). – Ст. 8973.
2. Борисова М.А. Местное самоуправление российской федерации: правовой статус главы местного самоуправления / М.А. Борисова // В книге: Современные тенденции развития науки и образования в эпоху цифровизации. Материалы Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Редколлегия: Р.Р. Хайров (отв. ред.) [и др.]. Саранск, 2022. – С. 177-182.
3. Саушкин В.Г. К вопросу о правовом статусе органов местного самоуправления (главе местного самоуправления) / В.Г. Саушкин // В сборнике: VIII Юридические чтения. Материалы Национальной научно-практической конференции. Редколлегия: Р.Р. Хайров (отв. редактор) [и др.]. Саранск, 2022. – С. 270-273.
4. Зотов В.Б. - «Главы администраций муниципальных образований (мэры) не избираются населением: плюсы и минусы» / М.: Издательство «Муниципальная академия», научный информационно-аналитический журнал «Муниципальная академия» № 1, 2020 г., С. 132-139.
5. Апенина С.С. К вопросу формирования экономической основы местного самоуправления / С.С. Апенина // Тенденции развития науки и образования. – 2023. – № 94-4. – С. 42-44.
6. Сергиенко Н.С. Доходы местных бюджетов в контексте реформирования организации местного самоуправления / Н.С. Сергиенко // Самоуправление. – 2022. – № 3 (131). – С. 665-668.
7. Чирков Д.К. Право органов местного самоуправления на установление местных налогов и сборов / Д.К. Чирков, Ю.Г. Яковлева // Налоги. – 2022. – № 6. – С. 34-36.
8. Босова Е.Н. Роль местного сообщества в организации и деятельности местного самоуправления / Е.Н. Босова // Вестник Института права Башкирского государственного университета. – 2022. – № 2 (14). – С. 35-42.
9. Зотов В.Б. - «Вовлечение институтов гражданского общества в решение вопросов местного самоуправления» // М.: Издательство «Муниципальная академия», научный информационно-аналитический журнал «Муниципальная академия». 2023. № 2. С. 13-19.
10. Зотов В.Б., Терехова К.О. - «Институты и технологии государственного и муниципального управления» // М.: Издательство «Муниципальная академия», научный информационно-аналитический журнал «Муниципальная академия» № 3, 2020 г., С. 2-5.
11. Пирметова С.Я. Проблемы совершенствования деятельности органов местного самоуправления в сфере образования / С.Я. Пирметова, К.Т. Рагимханова // Образование. Наука. Научные кадры. – 2022. – № 1. – С. 78-80.
12. Букалова С.В. Особенности нового этапа реформирования местного самоуправления в Российской Федерации / С.В. Букалова, К.Г. Меркулова // Среднерусский вестник общественных наук. – 2022. – Т. 17. – № 2. – С. 54-70.
13. Яковлев-Чернышев В.А. К вопросу о трансформации концепции местного самоуправления в Российской Федерации / В.А. Яковлев-Чернышев // Эпомен. – 2022. – № 69. – С. 342-352.
14. Satoła, Ł., & Milewska, A. (2022). The Concept of a Smart Village as an Innovative Way of Implementing Public Tasks in the Era of Instability on the Energy Market – Examples from Poland. *Energies*, 15(14), 5175. DOI:10.3390/en15145175.
15. Bianchi, C. (2022). Enhancing policy design and sustainable community outcomes through collaborative platforms based on a dynamic performance management and governance approach. *Research Handbook of Policy Design*, Edward Elgar Publishing: 407-429. DOI:10.4337/9781839106606.00036.
16. Tarjo, T., Vidyantaha, H.V., Anggono, A., Yuliana, R., Musyarofah, S. (2022). The effect of enterprise risk management on prevention and detection fraud in Indonesia's local government. *Cogent Economics & Finance*, 10(1), 2101222-210. DOI: 10.1080/23322039.2022.2101222.

nesia's local government. *Cogent Economics & Finance*, 10(1), 2101222-210. DOI: 10.1080/23322039.2022.2101222.

References:

1. Federal Law of 21.12.2021 No. 414-FZ "On General Principles for the Organization of Public Power in the Constituent Entities of the Russian Federation" (as amended on 13.06 2023) // Collection of Legislation of the Russian Federation. – 2021. - No. 52 (Part I). - Art. 8973.
2. Borisova M.A. Local self-government of the Russian Federation: legal status of the head of local self-government/M.A. Borisova//In the book: Modern trends in the development of science and education in the era of digitalization. Materials of the International Scientific and Practical Conference. In 2 parts. Editorial Board: R.R. Khayrov (ed. ed.) [et al.]. Saransk, 2022. - S. 177-182
3. Saushkin V.G. On the legal status of local self-government bodies (head of local self-government)/V.G. Saushkin//In the collection: VIII Legal readings. Materials of the National Scientific and Practical Conference. Editorial Board: R.R. Khayrov (ed. editor) [et al.]. Saransk, 2022. - S. 270-273.
4. Zotov V.B. - "The heads of administrations of municipalities (mayors) are not elected by the population: pros and cons "/M.: Publishing house" Municipal Academy, "scientific information and analytical journal" Municipal Academy "No. 1, 2020, S. 132-139.
5. Apenina S.S. On the issue of forming the economic basis of local self-government/S.S. Apenina//Trends in the development of science and education. – 2023. – № 94-4. - S. 42-44.
6. Sergienko N.S. Local budget revenues in the context of reforming the organization of local self-government/N.S. Sergienko//Self-government. – 2022. – № 3 (131). - S. 665-668.
7. D.K. Chirkov Right of local authorities to establish local taxes and fees/D.K. Chirkov, Yu.G. Yakovleva//Taxes. – 2022. – № 6. - S. 34-36.
8. Bosova E.N. The role of the local community in the organization and activities of local self-government/E.N. Bosova//Bulletin of the Institute of Law of Bashkir State University. – 2022. – № 2 (14). - S. 35-42.
9. Zotov V.B. - "Involvement of civil society institutions in solving local self-government issues "/M.: Publishing house" Municipal Academy, "scientific information and analytical journal" Municipal Academy. " 2023. № 2. S. 13-19.
10. Zotov V.B., Terekhova K.O. - "Institutes and Technologies of State and Municipal Administration "/M.: Publishing House" Municipal Academy, "scientific information and analytical journal" Municipal Academy "No. 3, 2020, S. 2-5.
11. Pirmetova S. Ya. Problems of improving the activities of local self-government bodies in the field of education/S. Ya. Pirmetova, K.T. Ragimkhanova//Education. Science. Scientific personnel. – 2022. – № 1. - S. 78-80.
12. Bukalova S.V. Features of the new stage of reforming local self-government in the Russian Federation/S.V. Bukalova, K.G. Merkulova//Central Russian Bulletin of Social Sciences. – 2022. - T. 17. – № 2. - S. 54-70.
13. Yakovlev-Chernyshev V.A. On the issue of transforming the concept of local self-government in the Russian Federation/V.A. Yakovlev-Chernyshev//Epomen. – 2022. – № 69. - S. 342-352.
14. Satoła, Ł., & Milewska, A. (2022). The Concept of a Smart Village as an Innovative Way of Implementing Public Tasks in the Era of Instability on the Energy Market – Examples from Poland. *Energies*, 15(14), 5175. DOI:10.3390/en15145175.
15. Bianchi, C. (2022). Enhancing policy design and sustainable community outcomes through collaborative platforms based on a dynamic performance management and governance approach. *Research Handbook of Policy Design*, Edward Elgar Publishing: 407-429. DOI:10.4337/9781839106606.00036
16. Tarjo, T., Vidyantaha, H.V., Anggono, A., Yuliana, R., Musyarofah, S. (2022). The effect of enterprise risk management on prevention and detection fraud in Indonesia's local government. *Cogent Economics & Finance*, 10(1), 2101222-210. DOI: 10.1080/23322039.2022.2101222.

УДК 352(075.8)
10.52176/2304831X_2023_03_17

Использование искусственного интеллекта в повышении качества подготовки специалистов в сфере государственного и муниципального управления

Features of interaction between state authorities and IT companies in the field of information technology



Владимир Иванович Голованов

ФГБОУ ВО "Российский государственный гуманитарный университет", заместитель заведующего кафедрой государственного и муниципального управления, доктор экономических наук, профессор, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9317-3311>, SPIN-код: 6211-0178, AuthorID: 768379.
125047, Россия, Москва, Миусская площадь, д. 6.
e-mail: golovanov52@rambler.ru

Vladimir I. Golovanov

FSBEI Russian State Humanitarian University, assistant manager department of the public and municipal administration, Doctor of Economics, professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9317-3311>, SPIN code: 6211-0178, AuthorID: 768379.
6 Miusskaya Square, Moscow, 125047, Russia.
e-mail: golovanov52@rambler.ru

Аннотация.

Исследование посвящено изучению и дополнению комплекса профессиональных компетенций, необходимых будущим специалистам в сфере государственного и муниципального управления по программе «Управление «Умным городом» в связи с выходом документа Минобрнауки «Системы искусственного интеллекта». Данные профессиональные компетенции, требуются для их активной профессиональной деятельности на государственной и муниципальной службе.

Ключевые слова.

Искусственный интеллект, нейронные сети, умные города, государственное и муниципальное управление, информационно-коммуникационные технологии.

Abstract.

The study is devoted to the study and addition of a set of professional competencies necessary for future specialists in the field of state and municipal administration under the program "Management of a Smart City" in connection with the release of the document of the Ministry of Education and Science "Artificial Intelligence Systems". These professional competencies are required for their active professional activities in the state and municipal service.

Keywords.

Artificial intelligence, neural networks, smart cities, state and municipal government, information and communication technologies.

Введение

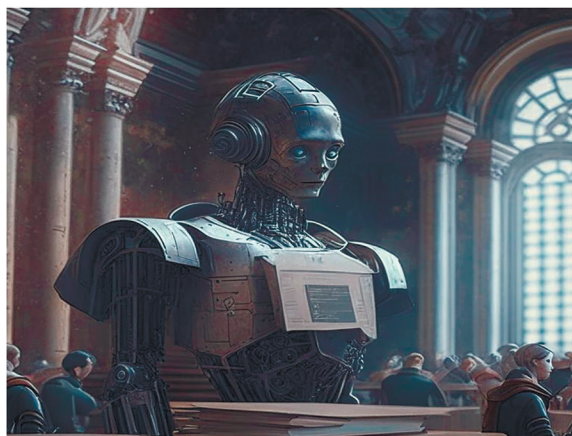
Указом Президента РФ от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации», утверждена «Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года» [1]. В Стратегии дается определение **понятия искусственного интеллекта (ИИ)**, которое формулируется как комплекс технологических решений, который позволяет имитировать когнитивные функции человека (включая самообучение и поиск решений без заранее заданного алгоритма) и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые, как минимум, с результатами интеллектуальной деятельности человека [2]. Такие решения включают в себя информационно-коммуникационную инфраструктуру, программное обеспечение с использованием методов машинного обучения, процессы и сервисы по обработке данных и поиску решений.

Документ определяет возможности ИИ в плане роста качества и возможности разработки инновационных решений как для предпринимателей, так и для государственных органов управления, которые получают шанс повысить уровень разработки решений, обеспечивающих развитие производственной и социальной сфер жизнедеятельности граждан.

Стратегические решения направлены на применение ИИ в системе государственного управления для роста его результативности через структуры разработки и реализации управленческих решений, повышения работоспособности населения при улучшении его здоровья за счет качества предоставления услуг органами здравоохранения, совершенствования системы образования. В конечном счете использование ИИ дает возможность решать проблемы по оказанию государством высококачественных услуг жителям [9].

Основная часть

Цель настоящего исследования – это выявление дополнительных компетенций, которые должны вырабатываться у студентов в связи с вступившей в действие «Наци-



ональной стратегией развития искусственного интеллекта на период до 2030 года» и инструкцией Министерства науки и высшего образования России о включении модуля «Системы искусственного интеллекта» в образовательные программы высшего образования, в том числе при изучении курса «Государственное и муниципальное управление» по направлению «Управление «Умным городом».

Для реализации Национальной стратегии требуются высококлассные специалисты, обладающие компетенциями в сфере ИИ во всех сферах народного хозяйства, в том числе в области государственной и муниципальной службы. Подготовкой таких специалистов должны заниматься высшие учебные заведения, в том числе гуманитарного профиля, к которым относится РГГУ.

Новым этапом во внедрении искусственного интеллекта (ИИ) для повышения уровня квалификации выпускников вузов стало письмо от 14.06.2023 г. № МН-5/179660 Министерства науки и высшего образования России о включении модуля «Системы искусственного интеллекта» [4] в образовательные программы высшего образования и дополнительные профессиональные программы, которые должны реализовываться в 2023/24 учебном году.

Данный документ является результатом выполнения поручения Президента России В.В. Путина после саммита 2022 «Путешествие в мир искусственного интеллекта», которые он дал правительственным органам власти по включению в вузовские программы обучения дисциплин, обеспечивающих получение современных компетенций в области ИИ выпускников по

направлениям, связанным, в том числе, с государственным и муниципальным управлением.

В соответствии с данным поручением Министерством разработан новый ФГОС [3] с целью усовершенствования образовательных программ вузов согласно современным теоретическим исследованиям и практике внедрения ИИ.

Внедрение модуля «Системы искусственного интеллекта» предполагается с 1 сентября 2023 года, при этом высшие учебные заведения должны самостоятельно разрабатывать образовательные, рабочие программы, учебные планы и организовывать их реализацию. При этом модуль должен учитывать запросы работодателей и особенности конкретных областей производственной деятельности.

Данный курс предназначен как для подготовки студентов специальностей непосредственно связанных с ИИ, так и бакалавров гуманитарного профиля, которые будут работать в области социального обслуживания и системы государственного и муниципального управления. Причем, обучение в данной сфере будет осуществляться по облегченной схеме изучения ИИ, которое можно реализовывать в большинстве высших учебных заведениях. Разработаны рекомендации по формированию условий по оптимальной адаптации «Системы искусственного интеллекта» в процесс обучения студентов.

В основе модульной программы лежат знания по принципам программирования на Python, законы матанализа и линейной алгебры, а также база по теории вероятностей и математической статистике. Курс, исходя из специальности обучающегося, делится по уровням: базовый, продвинутый и экспертный.

Опыт отдельных технических университетов показал, что в них достаточно давно преподаются дисциплины по ИИ. Это дает возможность использования педагогов специалистов в области ИИ для реализации ИИ-программ в гуманитарных вузах [5].

Например, в ВШЭ для всех студентов бакалавров преподаются такие дисциплины как цифровая грамотность, программирование и анализ данных. При этом

специальные курсы по ИИ отражают особенности программ, в частности, студенты исторического факультета разрабатывают специальные скрипты с использованием языка Python для упорядочивания табличной информации, а учащиеся других факультетов дополнительно овладевают машинным и глубинным обучением.

Представляется, что введение модуля «Искусственный интеллект» в программу бакалавриата является откликом на повсеместное внедрение ИИ в практику деятельности во всех сферах народного хозяйства, в том числе в системе государственного и муниципального управления. Тем более, это важное требование для успешного реализации систем управления Умными городами.

О том, что проблема использования ИИ при преподавании в Вузах актуальна говорит то, что некоторые студенты уже используют эту технологию при написании курсовых работ, рефератов и выпускных квалификационных работ.

Об изменении отношения к использованию ИИ в процессе обучения студентов говорит тот факт, что образовательный модуль «Системы искусственного интеллекта» теперь включен Минобрнауки в образовательные программы высшего образования. Изменилась при этом и позиция Министерства, признавшего ВКР дипломника, использовавшего ИИ.

При этом Министр сообщил, о необходимости изменения оценки знаний у обучающихся в связи с появлением технологий ИИ. То есть в вузах требуется применение комплексных подходов при разработке и применении методик, учитывающих его возможности.

При этом, преподаватели знают, что отдельные студенты, не афишируя, давно используют системы ИИ при написании рефератов, контрольных работ и т.д.

Так что, не за горами то время, когда одним из обязательных требований к написанию ВКР будет использование ИИ в проведенном в работе исследовании. Это в большей степени будет касаться ВКР, подготовленных к защите по окончании магистратуры или специалитета. Тем более, что рабочая программа, предложенная для

изучения Минобрнауки предполагает лекции и лабораторные работы по работе с текстами, изучению стандартных языков с использованием нейросетей и представление текстовых данных в векторном пространстве.

Поэтому включение образовательного модуля «Системы искусственного интеллекта» потребует и переработку других образовательных и рабочих программ и формулировку новых компетенций, получаемых студентами в процессе обучения.

Министерство рекомендует использовать модуль при выполнении образовательных программ в вузах по любым специальностям и направленностям обучения или дополнительным направлениям.

Цель изучения курса - получение студентами знаний по теории интеллектуальных систем, их применению, методам представления знаний и созданию моделей рассуждений.

Задачей модуля является предоставление возможности обучаемым получить ос-



новы по решению проблем с использованием ИИ.

Изучение модуля позволяет создать высококачественную базу для формирования компетенций, которые можно использовать при внедрении в практику государственного и муниципального управления технологических решений ИИ.

Рабочей программой Минобрнауки «Системы искусственного интеллекта» вводятся новые **профессиональные компетенции (ПК)**,

Таблица 1.

Результаты обучения	
Компетенция: код	Результаты обучения. Дескрипторы – основные признаки освоения компетенций (показатели достижения результатов обучения)
ПК 1 Способность использовать знание основных методов искусственного интеллекта в последующей профессиональной деятельности в качестве научных сотрудников, преподавателей образовательных организаций высшего образования, инженеров, технологов	ЗНАТЬ Методы разработки оригинальных алгоритмов и программных решений с использованием современных технологий
ПК-2 Способен выявить естественнонаучную сущность проблем, возникающих в ходе профессиональной деятельности в области моделирования и анализа сложных естественных и искусственных систем	ВЛАДЕТЬ Навыками декомпозиции, формализации процессов и объектов для использования интеллектуальных программных решений

Дополнительно у обучающегося должны быть выработаны дополнительные профессиональные компетенции:

-может разрабатывать информационно-коммуникационные технологические решения (ИКТ) в сфере государственного и муниципального управления;

-может практически внедрять инновационные научные знания при разработке и осуществлении результатов научных исследований.

Результатом овладения модулем обучаемый должен дополнительно:

- а) *знать*:
 - теорию познания когнитивных наук;
 - вопросы решения проблем с помощью системного анализа и информационно-коммуникационных технологий;
- б) *уметь*:
 - использовать компьютерные системы в своей деятельности;
 - строить планы по моделированию и реализации процессов в системе государственного и муниципального управления.
- в) *владеть*:

-технологиями моделирования и работы на компьютерных системах.

Рабочая программа Минобрнауки позволяет дополнять другими компетенциями исходя из специфики образовательной программы, что дает возможность откорректировать уже заложенные в дисциплину компетенции.

Изучение курса неотрывно от реализации компетенций, учитываемых матрицей компетенций ОПОП для тех или иных специальных направлений обучения студентов.

Для того чтобы успешно усвоить модуль требуется предварительное изучение таких дисциплин учебного плана как: основы научных исследований, распределенные системы обработки информации и др.

Выше приведенные компетенции являются дополнением к компетенциям, которые должен получить выпускник вуза в сфере государственного и муниципального управления согласно действующим образовательным и рабочим программам.

Успешный специалист в области государственного и муниципального управления должен обладать этими компетенциями, чтобы эффективно выполнять свои обязанности и вносить вклад в развитие государства и местного сообщества.

После окончания вуза специалисту в области государственного и муниципального управления необходимы следующие компетенции:

1. Знание правовой базы: должен быть хорошо знаком с законодательством и нормативными актами, регулирующими деятельность органов государственного и муниципального управления.

2. Понимание политической системы: специалист должен иметь представление о политической системе страны и механизмах принятия решений на различных уровнях.

3. Разработка и реализация стратегий: способность анализировать ситуацию, выявлять цели и задачи, разрабатывать стратегии и планы действий для их достижения.

4. Навыки проработки бюджета: должен уметь составлять и анализировать бюджеты, распределять ресурсы и контролировать их использование.

5. Умение работать с командой: специалист должен быть способен эффективно коммуницировать, координировать работу и мотивировать сотрудников к достижению общих целей.

6. Аналитические навыки: специалист должен уметь анализировать сложные ситуации, проводить исследования, собирать и интерпретировать данные, выделять главное и принимать обоснованные решения.

7. Навыки управления изменениями: специалист должен быть готов к изменениям в организации и обладать навыками планирования и реализации изменений.

8. Этические принципы: должен соблюдать высокие стандарты этики и интегритета в своей работе.

9. Коммуникационные навыки: способность эффективно и ясно выражать свои мысли, слушать и понимать других, вести переговоры и убеждать.

10. Умение работать со сложными ситуациями и конфликтами: специалист должен уметь эффективно управлять стрессом, разрешать конфликты и находить компромиссные решения.

В Российском государственном гуманитарном университете (РГГУ) в последние два года воплощается образовательная программа «Управление «Умным городом», позволяющая выпускать специалистов для структур государственного и муниципального управления Российской Федерации, обладающих знаниями в современных сферах управления. Выпускники вуза приобретают ранее указанные компетенции, в том числе в области информационно-коммуникационных технологий, а теперь и технологиями в сфере ИИ [6]. После окончания университета специалисты могут реализовывать свои знания для решения вопросов в системах управления Умных городов. Включение данной программы потребовало дополнение образовательной программы введением дополнительно в данную часть почти двух десятков дисциплин, которые должны сформировать у учащихся соответствующие компетенции, связанные с внедрением умных технологий во все сферы жизнедеятельности городов.

Одной из базовых дисциплин для направления «Управление «Умным городом» является дисциплина «Введение в профессиональную деятельность

«Управление умным городом». В РГГУ разработаны и внедряются в учебный процесс ПК и индикаторы их достижения (таб. 2).

Таблица 2.

Профессиональные компетенции и индикаторы достижения этих компетенций

№ пп	Профессиональные компетенции	Наименование индикатора достижения компетенции
Организационно-управленческая деятельность		
	ПК-1. умением определять приоритеты профессиональной деятельности, разрабатывать и эффективно исполнять управленческие решения, в том числе в условиях неопределенности и рисков, применять адекватные инструменты и технологии регулирующего воздействия при реализации управленческого решения	ИПК-1.1. Знает: основные направления подготовки «Государственное и муниципальное управление», главные принципы и определения в области управления, основные профессиональные и личные качества управленца, систему высшего образования в РФ, основы и принципы формирования Умного города.ИПК-1.2. Умеет: определять приоритеты профессиональной деятельности, разрабатывать и эффективно исполнять управленческие решения, в том числе в условиях неопределенности и рисков, применять навыки учебной работы в ВУЗе при проектировании и реализации Умного города.ИПК-1.3. Владеет навыками: изучения теоретической и профессиональной литературы, использованием ее в прикладных исследованиях в области государственного и муниципального управления, применения адекватных инструментов и технологии регулирующего воздействия при реализации управленческих новаций для разработки и организации управления Умным городом.
Коммуникативная деятельность		
	ПК 29 Способностью осуществлять взаимодействие, регулировать межличностные, групповые и организационные коммуникации в ходе служебной деятельности в соответствии с этическими требованиями к служебному поведению	ИПК-29.1 Знает теорию и практику осуществления взаимодействия и регулирования межличностных, групповых и организационных коммуникации в ходе служебной деятельности по управлению Умным городом, знает этику служебного поведениюИПК-29.2 Умеет организовывать взаимодействие и регулирование межличностных, групповых и организационных коммуникаций в ходе служебной деятельности по управлению Умным городом, умеет применять знания этического поведения в процессе служебной деятельностиИПК-29.3 Владеет навыками по организации взаимодействия и регулированию межличностных, групповых и организационных коммуникаций в ходе служебной деятельности по управлению Умным городом, способен применять знания этического поведения при выполнении должностных обязанностей

Заключение.

Опыт реализации технологий Умных городов в России и мире [7] показал, что выпускник вуза должен обладать еще рядом компетенций в области управления Умными городами [8]. К ним относятся:

1. Техническая компетенция: понимание базовых принципов работы сетей связи, Интернета вещей (IoT), систем сбора и анализа данных, умных датчиков и устройств. Также необходимо иметь технические знания о системах городской инфраструктуры, таких как энергетика, транспорт, водоснабжение и др.

2. Компетенция в области аналитики данных: способность собирать, анализировать и интерпретировать данные, полученные от умных систем и датчиков, для определения тенденций, прогнозирования и принятия управленческих решений.

3. Управленческие компетенции: понимание принципов стратегического планирования и принятия решений, способность управлять командой, координировать процессы и ресурсы, а также определить и достичь целей умного города.

4. Знание нормативной базы: специалист должен быть ознакомлен с законодательством и нормативными актами в области государственного и муниципального управления, а также иметь представление о принципах этики и конфиденциальности при работе с данными граждан.

5. Коммуникационные навыки: специалист должен быть способен эффективно общаться с различными стейкхолдерами, включая городские власти, жителей, предприятия и академическую сферу. Он должен уметь объяснить преимущества и возможности умного города и убедительно представлять свои идеи и проекты.

6. Навыки управления проектами: способность планировать, организовывать и управлять проектами в области умного города, включая бюджетирование, контроль выполнения задач и управление рисками.

7. Инновационное мышление: способность мыслить широко и креативно, искать новые подходы и решения для развития умного города, внедрять инновации и адаптироваться к новым технологиям и

трендам в области управления городской инфраструктурой.

Данные компетенции являются наиболее важными для эффективной работы специалиста в сфере управления умными городами и дают ему возможность качественно выполнять свои профессиональные обязанности.

На данном этапе после выхода письма Минобрнауки требуется тщательная переработка рабочих программ по ряду дисциплин с целью внедрения в практику преподавания требований программы «Системы искусственного интеллекта».

Реализация технологий ИИ в систему преподавания позволит расширить кругозор и компетенции студентов, обучающихся по специальности государственное и муниципальное управление, включая образовательную программу «Управление умным городом».

Список источников:

1. Указ Президента РФ от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации».
2. «Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года».
3. ФГОС ВО по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление от 13 августа 2020 г. N 1016
4. Письмо от 14.06.2023 г. № МН-5/179660 Министерства науки и высшего образования России
5. Волкова, И.А., Петрова, В.С. Формирование цифровых компетенций в профессиональном образовании/ И.А. Волкова, В.С/ Петрова/ Вестник НВГУ. 2019. № 1. С 17-23.
6. Голованов, В.И. Компетентностный подход при подготовке государственных и муниципальных специалистов по направлению «Управление «Умным городом»/ В.И. Голованов/ М.: Муниципальная академия. 2020, № 1. С. 59-70 .
7. Голованов, В.И. «Умные города»: создание, развитие перспективы: учебное пособие/ В.И. Голованов. – Москва: МАКС Пресс, 2022. – 416 с
8. Зотов, В.Б. «Умный город»: методология построения системы/ В.Б.Зотов / М.: Муниципальная академия. 2019, № 3. с.3-11.
9. Иванько, А.Ф. Искусственный интеллект и государственное управление / А.Ф. Иванько, М.А. Иванько, Д.В. Бутырская // Научное обозрение. Фундаментальные и прикладные исследования. 2019. № 3. С. 6.

References:

1. Decree of the President of the Russian Federation of October 10, 2019 No. 490 "On the development of artificial intelligence in the Russian Federation".
2. "National strategy for the development of artificial intelligence for the period up to 2030".
3. GEF VO in the direction of preparation 38.03.04 State and municipal administration "dated August 13, 2020 N 1016
4. Letter dated June 14, 2023 No. MN-5/179660 of the Ministry of Science and Higher Education of Russia
5. Volkova, I.A., Petrova, V.S. Formation of digital competencies in vocational education / I.A. Volkova, V.S. / Petrova / Bulletin of NVGU. 2019. No. 1. From 17-23.
6. Golovanov, V.I. Competence-based approach in the preparation of state and municipal specialists in the direction of "Management of the "Smart City" / V.I. Golovanov / M.: Municipal Academy. 2020, No. 1. S. 59-70.
7. Golovanov, V.I. "Smart cities": creation, development of prospects: textbook / V.I. Golovanov. - Moscow: MAKS Press, 2022. - 416 p.
7. Zotov, V.B. "Smart City": methodology for building a system / V.B. Zotov / M.: Municipal Academy. 2019, No. 3. p.3-11.
8. Ivanko, A.F. Artificial intelligence and public administration / A.F. Ivanko, M.A. Ivanko, D.V. Butyrskaya // Scientific Review. Fundamental and applied research. 2019. No. 3. P. 6.

УДК 371.398
10.52176/2304831X_2023_03_25

Зарубежный опыт формирования и развития системы дополнительного образования

Foreign experience in the formation and development of the system of additional education

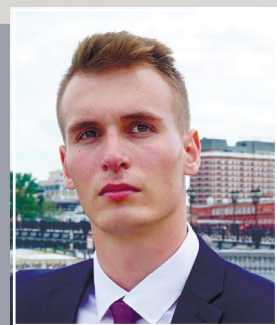


Светлана Викторовна Соколова

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»,
доцент кафедры государственного и муниципального
управления, кандидат экономических наук, доцент, ORCID:
<https://orcid.org/0000-0002-7840-1264>, Web of Science Researcher
ID: <https://publons.com/researcher/3860997/svetlana-sokolova/>,
SPIN-код: 2312-9121, AuthorID: 699477.
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: prepodsokolova55@mail.ru

Svetlana V. Sokolova

FSBEI HE "State University of Management", Associate Professor of
the Department of State and Municipal Administration, Candidate
of Economic Sciences, Associate Professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7840-1264>, Web of Science Researcher ID: <https://publons.com/researcher/3860997/svetlana-sokolova/>, SPIN
code: 2312-9121, AuthorID: 699477.
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: prepodsokolova55@mail.ru



Алексей Юрьевич Малахов

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»,
бакалавр кафедры государственного и муниципального
управления.
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
Tocreate@list.ru

Alexey Yurievich Malakhov

FSBEI HE "State University of Management", Bachelor student of the
Department of State and Municipal Management.
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: Tocreate@list.ru

Аннотация.

Система дополнительного образования, получившая государственный статус и официально включенная в общую структуру образовательной деятельности России более века назад (1918г.), имеет важное значение в подготовке учащихся, их социального и личностного развития, формирования системы ценностей и усвоения социальных норм поведения. Поэтому вопросы развития и совершенствования рассматриваемой системы обучения являются весьма актуальными, а потребность повышения уровня образования обуславливает необходимость изучения и использования в этой сфере опыта зарубежных стран. В представленной статье рассмотрены вопросы современных особенностей дополнительного образования в США, Сингапуре, Австралии, Нидерландах, Польше, Чехии. Использование положительного опыта этих стран позволит поднять на новую ступень уровень дополнительного образования в нашей стране.

Ключевые слова.

Система дополнительного образования, элективные программы, внеклассное образование, совмещающее обучение, неформальное образование, молодежные центры.

Abstract.

The system of additional education, which received state status and was officially included in the general structure of educational activity in Russia more than a century ago (1918), is important in the preparation of students, their social and personal development, the formation of a system of values and the assimilation of social norms of behavior. Therefore, the issues of development and improvement of the considered system of education are very relevant, and the need to improve the level of education necessitates the study and use of the experience of foreign countries in this area. The article deals with the issues of modern features of additional education in the USA, Singapore, Australia, the Netherlands, Poland, the Czech Republic. Using the positive experience of these countries will allow us to raise the level of additional education in our country to a new level.

Keywords.

The system of additional education, elective programs, extracurricular education, combining training, non-formal education, youth centers.

Введение

Современная система дополнительного образования играет важную роль в подготовке учащихся, их личностном и социальном развитии, поскольку учреждения дополнительного образования, проводя обучение по специальным программам, отвечающим интересам и потребностям учащихся, дают право выбора направления обучения и смены программы по желанию, что особенно важно для адаптации к быстро меняющимся потребностям современного мира.

Основная часть

Система дополнительного образования в России, как и вся современная система образования, тесно связана с реалиями социально-экономического развития страны [2]. Учитывая назревшую необходимость инновационного развития российского государства, возникает потребность повышения уровня образовательных процессов, что обуславливает актуальность рассмотрения зарубежного опыта развитых стран мира.

Каждая из подобных стран имеет свое наименование дополнительного образования, которое определяет специфиче-

ские черты ее организации и место в системе образовательной деятельности [1]. Например, в США дополнительное образование называется «внеклассным». Оно не имеет обязательного характера, но активно пропагандируется среди учащихся и является желательным для всестороннего личностного развития.

Сингапур определяет дополнительное образование термином «совмещающее обучение», что предполагает его сопоставление с основным образованием. Более того, в стране оно носит обязательный характер: включается в курс школьного обучения и требует обязательного прохождения всеми учащимися (не менее одного курса обучения по программам дополнительной внеклассной подготовки).

Страны Европейского Союза используют термин «неформальное образование», что устраняет границы форм, методов его реализации, направлений развития и закономерностей функционирования. Неформальное образование не отвечает нормативам организации основной образовательной деятельности, имея более свободный характер, опираясь на принципы непрерывности осуществления и доступности получения.

Современные системы дополнительного образования, развивающиеся в странах Европы, опираются на две главные концептуальные основы: на концепцию развития и концепцию попечения. Причем в разных частях Европы используются разные подходы. Так, в странах Восточной и Центральной Европы преобладает концепция развития. Она означает ориентацию на государственное финансирование дополнительного образовательного сектора, его активную поддержку и контроль деятельности со стороны государства. При этом частные учреждения дополнительного образования встречаются и в данных странах, но, как правило, их доля весьма незначительна в структуре образовательных систем [4].

Государства Западной Европы чаще используют концепцию попечения. Например, в Нидерландах основная масса граждан пользуется услугами частных учреждений, функционирующих в опоре на принципы рыночной экономики, а государственные учреждения дополнительного образования создаются для лиц, имеющих особые образовательные потребности. Таким образом, в основе построения системы дополнительного образования этой страны лежат принципы рыночной экономики: учреждения дополнительного образования являются частной собственностью и довольно прибыльным бизнесом. Граждане Нидерландов ориентированы на полезное проведение досугового времени и не скупаются на потребление услуг дополнительного образования. На местном уровне возможно субсидирование деятельности частных дополнительных образовательных структур.

В Нидерландах интересна практика интеграции учреждений основного образования со структурами дополнительного образования. Открываются расширенные школы и вузы, в рамках которых наряду с обучением по общим образовательным программам, функционируют различные кружки, секции, молодежные центры.

Стоит отметить, что на уровне муниципалитетов Нидерландов в сфере досуговой деятельности процветает волонтерство. Волонтеры активно воздействуют на открытие самых разнообразных досуговых центров,

что значительно расширяет опыт дополнительной образовательной деятельности. Основная масса досуговых мероприятий – театральные и культурные фестивали, художественные выставки, спортивные состязания реализуются силами волонтеров. Местное финансирование используется крайне редко [3].

Как отмечалось выше, Сингапур имеет уникальную систему дополнительного образования – она встраивается в систему основного образования и имеет обязательный характер. Такое построение ориентировано на реализацию всестороннего развития учащихся, полноценное раскрытие их потенциала в целях совершения осознанного, адекватного выбора будущей профессии. При этом развитие системы дополнительного образования Сингапура и ее обязательный характер направлено на повышение учебной мотивации учащихся, обеспечение их вовлеченности в учебный процесс, образовательную деятельность и мероприятия школьной программы. Программы дополнительного образования направлены на формирование лидерских качеств учащихся, их целеустремленности, решимости, навыков деятельности, ориентированной на конкретный результат и стремления к совершеншению социально полезной деятельности.

Дополнительное образование Сингапура реализуется по программам, утвержденным Министерством образования и наравне с обязательными программами, входящими в структуру школьного образования, финансируется из бюджета страны. Стоит отметить, что функционирование учреждений дополнительного образования требует регистрации, сертификации деятельности и предоставления отчетности по реализации образовательной деятельности в Министерство образования.

При этом работают и частные учреждения дополнительного образования, но они не пользуются особым спросом.

Особенностью Сингапура является создание специальных учреждений дополнительного образования, имеющих музыкальную и художественную ориентацию развития подрастающего поколения, в которых используются так называемые «Элек-

тивные программы по музыке и искусству». [1] Эти избирательные программы рассчитаны на 4 года и предназначены для учащихся с художественными наклонностями и для поступления в данные заведения требуется наличие определенных способностей и их подтверждение в экзаменационной форме.

Опыт Польши в сфере организации дополнительного образования свидетельствует о том, что данный вид образовательной деятельности занимает весомое значение в государственной политике. В стране сформирована так называемая Национальная ассоциация неформального образования, которая координирует функционирование всех структур дополнительной образовательной деятельности. Помимо внешкольных учреждений на территории страны активно функционируют различные молодежные центры, фонды и центры неформального образования, дворцы молодежи. [3]. Анализ количества учреждений дополнительного образования в Польше позволил их ранжировать по убыванию следующим образом:

- 1 место занимают молодежные центры;
- 2 место - центры неформального образования;
- 3 место – ассоциации внешкольного образования;
- 4 место – дворцы молодежи;
- 5 место – иорданские сады (общественные парки).

К числу важнейших задач польских учреждений дополнительного образования можно отнести следующие:

- помощь в решении проблемы низкого уровня развития культуры и образования в отдельных регионах страны;
- педагогическое сопровождение одаренных детей;
- оказание помощи детям с ограниченными способностями и интеллектуальной недостаточностью;
- привлечение органов региональной и местной власти к развитию системы дополнительного образования.

Основные направления деятельности организаций неформального образования в Польше представлены в таблице 1 [3].

Таблица 1.

Основные направления современной деятельности организаций неформального образования в Польше

НАПРАВЛЕНИЯ ДОП.ОБРАЗОВАНИЯ	СОДЕРЖАНИЕ
Интеграция образовательной деятельности	Сотрудничество со школами через совместные образовательные проекты
Социальное воспитание	Привлечение детей и молодежи в различные виды деятельности и волонтерскую работу
Культурное развитие	Использование разных форм культурного развития
Эффективное досуговое времяпрепровождение	Организация деятельности инновационных зимних и летних лагерей
Формирование лидерских качеств	Развитие системы детского самоуправления, поддержка молодежного правительства
Содействие развитию молодого поколения	Консультирование по вопросам помощи детям и молодежи
Разработка программ развития молодежи	Участие в различных европейских молодежных программах, посвященных неформальному образованию

В Чехии развитие дополнительного образования опирается на концептуальные основы образовательного процесса, которые утверждаются в направлениях социально-экономической политики страны. Государство активно финансирует неформальное образование страны,

поскольку рассматривает данные вложения в качестве инвестиций в развитие национальной экономики и общества в целом. Финансирование учреждений дополнительного образования носит бюджетный характер. Также осуществляется спонсорская поддержка деятельности уч-

реждений и может быть реализована дополнительная хозяйственная деятельность, приносящая доход. Следует отметить, что активное развитие имеет и волонтерская деятельность в сфере оказания дополнительных образовательных услуг.

Страна располагает разветвленной сетью учреждений дополнительного образования различной направленности, обучение в которых является бесплатным. Имеются также и частные учреждения дополнительного образования. Интересным направлением дополнительной образовательной деятельности страны являются центры свободного времени. Они ориентированы на разные категории учащихся (как правило, разделение идет по возрастам) – дошкольники, школьники, студенты, взрослые и включают в себя различные направления деятельности, обеспечивающие продуктивное занятие свободного времени [3].

Система дополнительного образования Австралии носит внешкольный характер деятельности, не имеет четкого наименования и ориентирована в большей степени на социальную адаптацию учащихся. В систему дополнительного образования входят три вида организаций:

1. Частные учреждения, представленные, как правило, малым бизнесом.

2. Государственные учреждения, целью которых является интеграция дополнительных образовательных программ в систему общего образования (после основной урочной части реализуется проведение внеклассного обучения по различным направлениям).

3. Коммунальные (муниципальные) учреждения, представленные главным образом волонтерскими организациями образовательного процесса (могут частично финансироваться муниципальными органами власти).

Исходя из вышеизложенного, можно сказать, что дополнительное образование Австралии в основном носит бесплатный или условно бесплатный характер. При этом частные учреждения дополнительного образования успешно функционируют и имеют довольно высокий спрос со стороны населения страны.

Организации управления системой дополнительного образования в Австралии осуществляется Департаментом образования и обучения. Также в принятии решений принимает активное участие Совет по образованию, в состав которого входят представители органов исполнительной власти всех штатов страны. Помимо этого, можно отметить большое количество национальных ассоциаций, принимающих участие в разработке и выдвигании требований к качеству дополнительного образования.

Частично система дополнительного образования регламентируется Австралийским управлением по учебным программам, оценке и отчетности (независимый законодательный орган), которое разрабатывает Австралийскую учебную программу, отражающую целевые ориентиры развития дополнительного образования на конкретный временной период. На базе данного документа с 2014 года каждый штат формирует свой план развития дополнительного образования и утверждает его ориентиры [1].

Заключение

Рассмотренный опыт зарубежных государств по формированию и развитию систем дополнительного образования показывает, что данная сфера имеет большое значение и нередко отражается в направлениях социально-экономического развития разных стран современного мира. Дополнительное образование ориентировано на раскрытие творческого потенциала личности учащихся, освоение ими различных компетенций в целях их применения в направлении социально-экономического роста и развития стран. Именно поэтому во многих государствах оно частично является областью государственного регулирования, ориентированного на повышение конкурентоспособности стран на мировой арене. Использование выявленных в результате проведенного анализа различных зарубежных форм и методов дополнительного образования позволит совершенствовать подобную образовательную деятельность в Российской Федерации.

Список источников:

1. Жулябина, Н.М. Дополнительное образование детей за рубежом: понимание, политика, регулирование / Н. М. Жулябина - Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Институт образования. - М.: НИУ ВШЭ, 2017. - 40 с. (Современная аналитика образования; № 9 (17)).
2. Местное самоуправление: энциклопедия. 2-е изд. доп. и перераб./под общ. ред. проф. В.Б.Зотова.-Москва: РМА, 2014.-936с.
3. Молоков Д. С. Зарубежный опыт предоставления услуг в сфере дополнительного образования детей [Текст] Д.С. Молоков // Ярославский педагогический вестник. – 2013 – № 1 – Том II.-С.225-231
4. Clarijs, René Talents illimités et éducation non formelle : contribution à la discussion sur le rôle et la position futurs de l'éducation extrascolaire en Europe. – Prague, 2018. – 55 p

References:

1. Zhulyabina, N.M. Additional education of children abroad: understanding, policy, regulation / N. M. Zhulyabina - National Research University "Higher School of Economics", Institute of Education. - M.: HSE, 2017. - 40 p. (Modern Analytics of Education; No. 9 (17)).
2. Local self-government: encyclopedia. 2nd ed. additional and revised/under the general ed. of prof. V.B.Zotov.-Moscow: RMA, 2014.-936с.
3. Molokov D. S. Foreign experience in providing services in the field of additional education for children [Text] D.S. Molokov // Yaroslavl Pedagogical Bulletin. – 2013 – No. 1 – Volume II.-pp.225-231
4. Clarijs, René Talents illimités et éducation non formelle : contribution à la discussion sur le rôle et la position futurs de l'éducation extrascolaire en Europe. – Prague, 2018. – 55 p

УДК 351/354

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_31

Участие молодежи в решении вопросов государственного и муниципального управления

Participation of young people in solving issues of state and municipal administration



Надежда Сергеевна Матвеева

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», профессор кафедры государственного и муниципального управления, доктор экономических наук, доцент, ORCID 0000-0002-7747-1463, SPIN-код: 6392-9590, Author ID: 733276 (РИНЦ), 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: matveeva_nadejda@mail.ru

Nadezhda S. Matveeva

FSBEI HE "State University of Management", professor of the Department of State and Municipal Administration, Doctor of Economics, docent, ORCID 0000-0002-7747-1463, SPIN-код: 6392-9590, Author ID: 733276.
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: matveeva_nadejda@mail.ru

Аннотация.

В статье раскрыты роль, значение молодежи в дальнейшем социально-экономическом развитии страны. Дана демографическая и социальная характеристика современной молодежи, что позволило определить особенности участия молодежи в государственном и муниципальном управлении. Анализ реализации молодежной политики на муниципальном уровне обеспечил выделение наиболее значимых проблем взаимодействия молодежи и муниципальных служащих, депутатов. В статье даны предложения по активизации вовлеченности молодежи в процесс управления на муниципальном уровне.

Ключевые слова.

Молодежь, молодежная политика, государственное и муниципальное управление, взаимодействие, участие, Молодежный парламент.

Abstract.

The article reveals the role and importance of youth in the further socio-economic development of the country. Demographic and social characteristics of modern youth are given, which made it possible to determine the features of youth participation in state and municipal government. The analysis of the implementation of youth policy at the municipal level provided the identification of the most significant problems of interaction between youth and municipal employees, deputies. The article presents proposals to enhance the involvement of young people in the management process at the municipal level.

Keywords.

Youth, youth policy, state and municipal administration, interaction, participation, youth Parliament.

Введение

В любом обществе молодежь всегда играет роль драйвера развития, так как она была и всегда будет наиболее активной и инициативной частью населения, ищущей своего места в жизни. Такая роль также определяется и тем, что именно молодежи предстоит создавать будущую Россию, то есть ту социально-экономическую среду, в которой им будет комфортно жить, реализовывать свои планы на будущее, рожать, растить и воспитывать детей, обеспечивать жизнь своих родителей и стареющих бабушек и дедушек. По мнению коллектива ученых исследователей УрФУ имени Б.Н. Ельцина именно современной молодежи предстоит управлять и осуществлять все предстоящие преобразования [19].

Подчеркивая ведущую роль молодежи во всех мировых общественных и экономических процессах И. М. Ильинский указывает на то, что «глобальные проблемы человечества и процесс глобализации имеют молодежное измерение, молодежное лицо» [13].

Несмотря на указанную выше роль и место молодежи в общественном развитии следует отметить, что и проблем у нее больше, чем у взрослого человека, и они связаны с необходимостью социализации и ускоренного вхождения в трудовую и профессиональную среду. Молодым людям нужно научиться проявлять себя, определяться с профессией и постоянно доказывать свою конкурентоспособность на рынке труда, обеспечивать свою социальную и экономическую стабильность.

Целью исследования явилось расширение возможностей вовлеченности молодежи по участию в государственном и муниципальном управлении.

Указанная цель определила задачи исследования, которые связаны с определением роли и задач, стоящих перед молодежью на современном этапе социально-экономического развития страны; с уточнением демографической и социальной характеристики молодежи как особой группы населения, определяющей особенности работы с ней; с кратким ретроспективным анализом нормативного правового регулирования формирования

молодежной политики в постсоветской России и решаемыми задачами; с возможностями непосредственного участия молодежи в управлении на муниципальном уровне и взаимодействия с органами исполнительной и законодательной власти; с предложениями по повышению вовлеченности молодежи в решение вопросов местного самоуправления.

В качестве объекта исследования выступила молодежная политика, реализуемая на государственном и муниципальном уровне.

Предметом исследования явилась вовлеченность молодежи в процессы государственного и муниципального управления.

При подготовке статьи автором использовались следующие методы исследования: анализ, синтез, аналогия, обобщение, формализация, абстрагирование, описание, сравнение, статистический анализ и др.

Основная часть

Традиционно к молодежи относят группу людей, которая в ближайшей перспективе придет на смену действующему в настоящий момент поколению. Именно этот подход определяет ее особое положение и требует пристального внимания со стороны государства как к важнейшему стратегическому и трудовому ресурсу, движущей силе, которая в наибольшей степени обладает стремлением к инновациям.

А.А. Консовский раскрывая роль современной молодежи указывает на такие ее отличительные характеристики как энергичность и прогрессивность взглядов, многообразие интересов, активное участие во всех сферах общественной жизни страны, высокий социальный и трудовой потенциал. В то же время он отмечает, что только умелое использование этих свойств характера молодежи в государственном и муниципальном управлении может выступить неким гарантом социально-экономической стабильности страны на всех уровнях управления [16].

В следствие этого интересным является уточнение возрастных рамок молодежи как одну из определяющих ха-

рактических. С ноября 2020 года верхняя возрастная граница отнесения к группе молодежи сместилась на 5 лет и в настоящее время к числу «молодежи» принадлежат граждане в возрасте от 14 до 35 лет [2]. Если в 2020 году численность молодежи в России составляла 39,1 млн чел. [24], то к началу 2022 года насчиты-

валось 38,3 млн чел. (табл. 1), то есть число молодых людей уменьшилось на 0,8 млн чел. несмотря на увеличение верхнего предельного возраста с 30 до 35 лет. Статистические данные показывают, что на долю молодежи составляет 26,32 % от общей численности населения страны (145557576 чел.) [25].

Таблица 1

Численность молодежи по возрастным группам на 1 января 2022 г.

Показатели	Возрастные группы, лет						Всего
	14	15-19	20-24	25-29	30-34	35	
Численность, чел.	1624507	7433312	6773407	7984791	11920365	2584771	38321153
Доля молодежи определенной возрастной группы в общей численности молодежи, %	4,24	19,39	17,67	20,84	31,11	6,75	100,00

Источник информации: составлено автором на основании данных статистической отчетности [25]

Из таблицы 1 можно видеть абсолютное снижение численности молодежи в возрасте 14—24 года в сравнении с численностью более возрастной группой молодежи 25-35 лет. Приведенные данные свидетельствуют, что в активную социальную и трудовую жизнь будет вступать все меньше и меньше молодых людей, что естественно негативно скажется на демографической ситуации и рынке труда.

Рассматривая более длительный период начинающийся с 1990 года и завершающийся 2021 годом Н. Ю. Журавлев указывает, что включение новой возрастной группы (31-35 лет) в категорию молодежи не носит исключительно формального характера, а действительно решает проблему сокращающейся численности молодых людей при росте числа стареющего населения. Благодаря этому, по его мнению, несколько улучшится возрастная структура населения страны [10].

Необходимо отметить, что расширение возрастной группы молодежи за счет 30-35 летних является достаточно объективным процессом, вызванным их замедленной социализацией, определяемой рядом характеристик современного поколения

молодежи. К таким характеристикам В.Г. Доброхлеб, Н.В. Зверева относят более длительные сроки прохождения этапов взросления, связанные с получением образования, регистрацией брака и рождением детей, поиском постоянной работы со стабильным доходом, возможностью самореализации и т.д. [9]/

Нормативное правовое закрепление смещения возрастных границ молодежи в сторону увеличения позволит детально учесть особенности современной молодежи при включении их в процесс государственного управления и местного самоуправления, обеспечить им действенную поддержку за счет обеспечения доступности к большему числу социальных программ, позволяющих реализовать свой потенциал в более комфортных условиях и полноценно интегрироваться во взрослую жизнь.

Вопросами поддержки молодежи в современной России государство начало заниматься еще в начале 1990-х годов [3] определяя деятельность государства, включающую «создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности

молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив» в качестве государственной молодежной политики [1]. Предполагалось, что федеральные органы государственной власти окажут ряд организационных, информационных и финансовых мер поддержки общероссийским, международным молодежным и детским объединениям. Правда, не смотря на принятый закон механизм такой поддержки не был установлен.

Впоследствии, в 2014 году, Правительством РФ были разработаны и утверждены Основы молодежной политики. В качестве преследуемой государством цели была определена возможность молодежи успешно развиваться и раскрывать свой потенциал, реализовывать задуманное для развития и процветания Российской Федерации, интеграция в общество и др. Представляет интерес и то, каким виделся молодой человек: эта личность должна быть «гармоничной, постоянно совершенству-

ющейся, эрудированной, конкурентоспособной, неравнодушной, обладающей прочным нравственным стержнем, способной при этом адаптироваться к меняющимся условиям и восприимчивой к новым созидательным идеям» [4].

Принятый же 30 декабря 2020 года Федеральный закон N 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» уже более системно и комплексно раскрывает все элементы молодежной политики устанавливая цели (рис. 1), определяя принципы, выделяя направления и формы участия самой молодежи в реализации молодежной политики, указывая на полномочия органов государственной власти на федеральном и региональном уровнях, а также муниципальной власти на муниципальном уровне. Каждая из перечисленных целей не только связана с существованием определенных проблем в молодежной среде, но и дополняет предыдущие делая комплексным сам подход к содержанию молодежной политики.

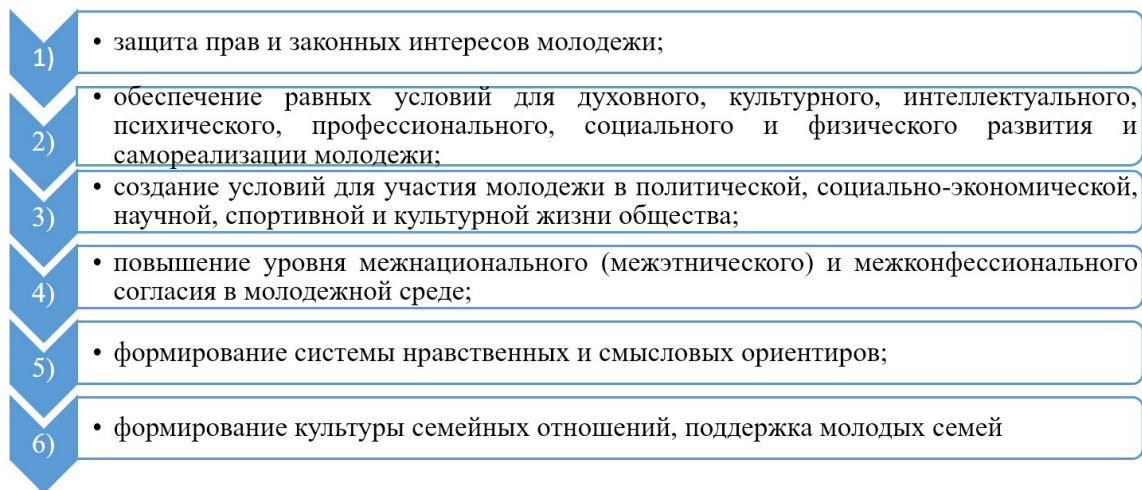


Рисунок 1. Цели молодежной политики

Источник информации: составлено автором на основании [2]

Среди шести целей, определенных выше названным законом, для нас наибольший интерес представляет третья цель, в реализации которой должна участвовать как сама молодежь, так и органы государственной и муниципальной власти. Особое значение для успешности практической реализации молодежной политики имеет «участие самой молодежи в дея-

тельности консультативных, совещательных и иных органов, созданных при федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, а также при международных организациях» [2, ст. 7].

В этом случае инициаторами и организаторами такого взаимодействия ста-

новятся государственные и муниципальные служащие, которые демонстрируют свои лучшие профессиональные и личностные черты. Ценностно ориентированное поведение и искренняя заинтересованность сотрудников государственных и муниципальных органов власти должны стать основой для вхождения молодежи в трудовую жизнь, в том числе приема на государственную и муниципальную службу.

Учитывая особую мобильность и инициативность молодежи, их повышенную восприимчивость к инновациям, изменениям и использованию новых технологий В. В. Стопычева, Ж. А. Шаповал указывают на неразрывную связь молодежной политики и муниципального управления [23]. А. А. Консовский также пишет, что основная работа с молодежью должна сосредотачиваться на муниципальном уровне, который дает возможность приобретения опыта управленческой и организационной работы при участии молодежи, например, в молодежных парламентах обеспечивая тем самым тесное взаимодействие при принятии решений местными органами власти по стратегическим и текущим вопросам развития муниципального образования, проявляя активность в действиях и сотрудничестве с политическими партиями, местными органами власти [16]. В.Б. Зотов указывает на высокую значимость многочисленных общественных институтов, которые работая совместно с государственными и муниципальными властными структурами создают условия для развития современной российской государственности [12; 11].

Анализируя опыт вовлеченности молодежи в решение вопросов муниципальных образований можно привести ряд примеров.

Так, например, в Удмуртской Республике Агентством по молодежной политике создано Автономное учреждение Удмуртской Республики «Молодежный центр Удмуртской Республики» (далее – Центр), который объединяет все основные направления работы с молодежью на региональном уровне, является главным оператором всех молодежных проектов. Только

за 2022 год Центром было проведено 230 мероприятий разной направленности [5].

В Казани при Казанской городской Думе с сентября 2022 года действует Молодежный парламент, которым проведено несколько заседаний. При формировании его был проведен конкурсный отбор среди желающих работать в нем. Однако анализ рассматриваемых на заседаниях парламента вопросов и принимаемых решений показал их однообразность и не высокую перспективность [14].

А.А. Барашков отмечает низкую эффективность работы Молодежных парламентов (Молодежных советов), созданных на муниципальном уровне Московской области по причине формального подхода во взаимодействии как со стороны муниципальных служащих, так и самой молодежи [6].

По мнению Г.В. Серебряковой и И.В. Незамайкина при организации такой работы государственные и муниципальные служащие должны максимально проявлять лучшие свои человеческие качества: «честность, открытость, информационную прозрачность принимаемых решений, социальную ответственность, справедливость, партнерство, демонстрировать историческую правду, социальную привязанность» и др. личные положительные качества [20]. Благодаря такому подходу между ними и молодежью должны складываться отношения заинтересованности, доверия, разумной инициативы и ответственности, а также формирования устойчивого желания идти на государственную и муниципальную службу, заниматься политической деятельностью.

Несмотря на определенные усилия со стороны государственных и муниципальных органов по поддержке молодежи эффективность принимаемых мер поддержки не всегда учеными-исследователями [15] оценивается однозначно и довольно часто характеризуется ситуативностью и противоречивостью, кроме того, отмечается наличие некоторых несоответствий в потребностях самого государства от поведения молодежи и жизненных устремлений последних.

В этой связи весьма важно знать мнение самой молодежи по этому поводу. По мнению молодого ученого Ю. А. Пановой молодежная политика должна позволять каждому молодому человеку реализовать свой потенциал на достойное будущее, при ее воплощении должно быть выслушано и учтено мнение каждого человека, что в конечном итоге будет способствовать развитию и процветанию государства. При этом работа руководителей органов государственной и муниципальной власти должна быть в большей степени ориентирована на реальные потребности молодежи в образовании, здравоохранении [22], первичной трудовой занятости после получения профессии [8], способствовать активной и результативной вовлеченности молодежи в общественную жизнь муниципального образования [18; 22] и страны в целом [17]. Таким образом, молодежная политика должна включать постоянный поиск новых путей и форм стимулирования политической, социальной и экономической активности молодого поколения, а также способствовать трансформации этой активности в социально-полезном направлении [7].

А.А. Барашков считает, что нужно максимально конкретизировать цели реализации молодежной политики на местном уровне приблизив их как к интересам молодежи, так и потребностям самих муниципалитетов. Он предлагает молодым активистам активнее приобретать профессиональные навыки и навыки социальной работы, учиться и перенимать знания и опыт работы у наиболее профессионально грамотных муниципальных служащих для построения собственной деловой карьеры, осваивать навыки коммуникации с населением, в том числе использовать социальные сети, шире использовать стимулирование молодежи для участия в работе местных органов власти и стремиться повышение их мотивации, обеспечивать привлечение к реализации социальных проектов, развивать заинтересованность к соблюдению здорового образа жизни, организации патриотического и духовно-нравственного воспитания и др. Особое внимание

он обращает на ресурсную составляющую такого участия. Это касается как организационного (наличие помещений, транспорта, квалифицированных и профессионально заинтересованных депутатов и муниципальных служащих), так финансового обеспечения (финансов) [6] проведения мероприятий, предусмотренных на муниципальном уровне с участием молодежи.

Заключение

Проведенный анализ показал необходимость и важность осуществления работы со стороны органов государственной и муниципальной власти с молодежью на всех уровнях управления страной.

Однако наиболее действенная и активная работа должна вестись на муниципальном уровне, поскольку она в большей степени отражает потребности молодежи в развитии и определении перспектив их личностного и социального развития, трудовом воспитании, получении профессиональных знаний и навыков, формировании верных патриотических и духовно-нравственных устремлений, возможности проявить себя и начать построение профессиональной карьеры сначала к качеству муниципального служащего или депутата, а затем проявить себя на государственном уровне.

Следует также отметить, что эффективность работы с молодежью определяется взаимным, искренним и профессиональным стремлением государственных и муниципальных служащих, депутатов всех уровней власти и молодежи по социально-экономическому развитию своих муниципальных образований и России в целом.

Особое внимание должно быть уделено как стимулированию активности молодежи к такому участию, а также ресурсному обеспечению планируемых мероприятий.

Список источников:

1. Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений». СПС КонсультантПлюс
2. Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». СПС КонсультантПлюс
3. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 3.06.1993 № 5090-1 «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» (утратил силу). СПС КонсультантПлюс
4. Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года». СПС КонсультантПлюс
5. АУ УР «Молодежный центр Удмуртской Республики». Официальный сайт. URL: <https://molcentr18.ru/mdoo> (дата обращения: 25.06.2023)
6. Барашков А.А. Совершенствование работы молодежного парламента, созданного при органе местного самоуправления. В сборнике: Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе. Материалы VIII Международной научно-практической конференции. Москва, 2023.
7. Войтенко Е. И. Теоретические аспекты осуществления молодежной политики на территории муниципального образования / Е. И. Войтенко, К. Ю. Коновалова // Научные Известия. — 2019. — № 17. — С. 31–39. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-aspekty-osuschestvleniya-molodezhnoy-politiki-na-territorii-munitsipalnogo-obrazovaniya> (дата обращения: 25.06.2023)
8. Государственное и муниципальное управление в системе образования. Милькина И.В., Васильева К.В., Знаменский Д.Ю., Косарин С.П., Лебедева Ю.А., Любимцева Л.П., Матвеева Н.С., Петрина О.А., Томилина Е.Е., Черкасова М.А., Яковлев А.Ю., Ямчук Е.В. Учебник для направления магистратуры "Государственное и муниципальное управление" / Сер. Магистратура. Москва, 2021. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44796765> (дата обращения: 25.06.2023)
9. Доброхлеб В.Г., Зверева Н.В. Потенциал современных поколений России // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2016. №2 (44). С. 61–78. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/potentsial-sovremennyh-pokoleniy-rossii> (дата обращения: 26.06.2023)
10. Журавлев Н. Ю. Молодежь в структуре населения России в контексте изменения возрастных границ. URL: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/108237/1/978-5-94646-653-0_2021_010.pdf (дата обращения: 25.06.2023)
11. Зотов В.Б. Вовлечение институтов гражданского общества в решение вопросов местного самоуправления // Муниципальная академия. 2023. № 2. С. 13-19. URL: <http://journal-rma.ru/storage/app/media/2232-1compressed.pdf> (дата обращения: 07.07.2023)
12. Зотов В.Б. Роль местного самоуправления в развитии российского государства на современном этапе: проблематический и прогностический анализ, рекомендации - // Муниципальная академия, 2021, №1, С. 44-53. URL: http://journal-rma.ru/storage/app/media/1_21_6.pdf (дата обращения: 29.06.2023)
13. Ильинский И. М. Молодежь в контексте глобальных процессов развития мирового сообщества // Молодежь и общество на рубеже веков. М. : Голос, 1999. С. 23–44.
14. Казань. Официальный портал. URL: <https://kzn.ru/prinyat-uchastie/proekty/molodezhnyy-parlament/> (дата обращения: 25.06.2023)
15. Касьяненко А. А. Механизмы реализации государственной политики на примере молодежной политики / В сборнике: Синтез науки и общества в решении глобальных проблем современности. Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции: в 4 частях. 2017. С. 188–192. URL: <https://elibrary.ru/zsaydj>
16. Консовский А. А. Молодёжная политика как фактор развития муниципального образования (на примере Калининского района Тверской области) / А. А. Консовский, Д. С. Будникова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 22 (364). — С. 198-201. — URL: <https://moluch.ru/archive/364/81509/> (дата обращения: 27.06.2023).
17. Панова, Ю. А. Проблемы молодежной политики в Российской Федерации и пути их решения / Ю. А. Панова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 21 (259). — С. 379-382. — URL: <https://moluch.ru/archive/259/59429/> (дата обращения: 17.06.2023).
18. Псарева Н. Ю. Ценностно-ориентированный подход в формировании комфортной городской среды // Муниципальная академия. 2023. № 2. С. 139-145. URL: <http://journal-rma.ru/storage/app/media/2232-1compressed.pdf> (дата обращения: 29.06.2023)
19. Реализация государственной молодежной политики в Российской Федерации в условиях современных вызовов и неопределенностей : монография / А. И. Андриянова, И. Г. Арцыбашев, М. А. Бедулева [и др.]; [под общ. ред. А. В. Пономарева и Н. В. Поповой] ; Министерство науки и высшего образования РФ; Уральский федеральный университет. — Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2022. — 212 с.
20. Серебрякова Г.В., Незамайкин И.В. Ценностная доминанта работы государственных служащих с молодежью. // Муниципальная академия. 2022. № 2. с. 81–87. URL: <http://journal-rma.ru/storage/app/media/222obrez-3.pdf> (дата обращения: 27.06.2023)
21. Соколова С.В. Городская среда и ее комфортность в городах Российской Федерации // Муниципальная академия. 2022. № 3. С. 173-179. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=49524802> (дата обращения: 27.06.2023)
22. Соколова С.В. Место здорового образа жизни в молодежной политике современной России // Муниципальная академия. 2022. № 4. С. 143-147. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=50165119> (дата обращения: 26.06.2023)
23. Стопычева В. В., Шаповал Ж. А. Проблемы реализации молодежной политики на муниципальном уровне / В. В. Стопычева, Ж. А. Шаповал // Современные тенденции развития науки и технологий. 2015. № 4–3. С. 147–154.
24. Численность молодежи в России достигла 39,1 млн человек // Российская газета. 12.08.2021. URL: <https://rg.ru/2021/08/12/chislennost-molodezhi-v-rossii-dostigla-391-mln-chelovek.html> (дата обращения: 25.06.2023)
25. Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту на 1 января 2022 г. (Статистический бюллетень) Москва 2022 г URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Bul_chislen_nasel-pv_01-01-2022.pdf (дата обращения: 25.06.2023)

References:

1. Federal Law No. 98-FZ of 28.06.1995 (as amended on 28.12.2022) "On State support for youth and children's public associations". SPS ConsultantPlus
2. Federal Law No. 489-FZ of 30.12.2020 "On Youth Policy in the Russian Federation". SPS ConsultantPlus
3. Resolution of the Supreme Council of the Russian Federation of 3.06.1993 No. 5090-1 "On the main directions of state youth policy in the Russian Federation" (expired). SPS ConsultantPlus
4. Decree of the Government of the Russian Federation dated 29.11.2014 No. 2403-r "On approval of the Fundamentals of the State Youth Policy of the Russian Federation for the period up to 2025". SPS ConsultantPlus
5. AU UR "Youth Center of the Udmurt Republic". Official website. URL: <https://molcentr18.ru/mdoo> (accessed: 06/25/2023)
6. Barashkov A.A. Improving the work of the youth parliament established under the local self-government body. In the collection: The role of local self-government in the development of the state at the present stage. Materials of the VIII International Scientific and Practical Conference. Moscow, 2023.
7. Voitenko E. I. Theoretical aspects of the implementation of youth policy in the territory of the municipality / E. I. Voitenko, K. Yu. Konovalova // Scientific News. — 2019. — No. 17. — PP. 31-39. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-aspekty-osuschestvleniya-molodezhnoy-politiki-na-territorii-munitsipalnogo-obrazovaniya> (accessed: 06/25/2023)
8. State and municipal management in the education system. Milkina I.V., Vasilyeva K.V., Znamensky D.Yu., Kosarin S.P., Lebedeva Yu.A., Lyubimtseva L.P., Matveeva N.S., Petrina O.A., Tomilina E.E., Cherkasova M.A., Yakovlev A.Yu., Yamchuk E.V. Textbook for the direction of the magistracy "State and municipal administration" / Ser. Magistracy. Moscow, 2021. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44796765> (accessed: 06/25/2023)
9. Dobrokhleb V.G., Zvereva N.V. The potential of modern generations of Russia // Economic and social changes: facts, trends, forecast. 2016. No.2 (44). pp. 61-78. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/potentsial-sovremennyh-pokoleniy-rossii> (date of address: 06/26/2023)
10. Zhuravlev N. Y. Youth in the structure of the Russian population in the context of changing age boundaries. URL: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/108237/1/978-5-94646-653-0_2021_010.pdf (accessed: 06/25/2023)
11. Zotov V.B. Involvement of civil society institutions in solving local self-government issues // Municipal Academy. 2023. No. 2. pp. 13-19. URL: <http://journal-rma.ru/storage/app/media/2232-1compressed.pdf> (date of address: 07.07.2023)
12. Zotov V.B. The role of local self-government in the development of the Russian state at the present stage: problematic and prognostic analysis, recommendations - // Municipal Academy, 2021, No. 1, pp. 44-53. URL: http://journal-rma.ru/storage/app/media/1_21_6.pdf (accessed: 06/29/2023)
13. Ilyinsky I. M. Youth in the context of global processes of development of the world community // Youth and society at the turn of the century. Moscow : Golos, 1999. pp. 23-44.
14. Kazan. The official portal. URL: <https://kzn.ru/prinyat-uchastie/proekty/molodezhnyy-parlament/> (accessed: 06/25/2023)
15. Kasyanenko A. A. Mechanisms of state policy implementation on the example of youth policy / In the collection: Synthesis of science and society in solving global problems of our time. Collection of articles on the results of the International Scientific and Practical Conference: in 4 parts. 2017. pp. 188-192. URL: <https://elibrary.ru/zsaydj>
16. Konsovsky A. A. Youth policy as a factor in the development of municipal education (on the example of the Kalininsky district of the Tver region) / A. A. Konsovsky, D. S. Budnikova. — Text : direct // Young scientist. — 2021. — № 22 (364). — Pp. 198-201. — URL: <https://moluch.ru/archive/364/81509/> (date of address: 06/27/2023).
17. Panova, Yu. A. Problems of youth policy in the Russian Federation and ways to solve them / Yu. A. Panova. — Text : direct // Young scientist. — 2019. — № 21 (259). — PP. 379-382. — URL: <https://moluch.ru/archive/259/59429/> (accessed: 06/17/2023).
18. Psareva N. Y. Value-oriented approach in the formation of a comfortable urban environment // Municipal Academy. 2023. No. 2. pp. 139-145. URL: <http://journal-rma.ru/storage/app/media/2232-1compressed.pdf> (accessed: 06/29/2023)
19. Implementation of the state youth policy in the Russian Federation in the conditions of modern challenges and uncertainties: monograph / A. I. Andrianova, I. G. Artsybashev, M. A. Beduleva [et al.] ; [under the general editorship of A.V. Ponomarev and N. V. Popova] ; Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation; Ural Federal University. — Yekaterinburg: Ural Publishing House. un-ta, 2022. —212 p.
20. Serebryakova G.V., Nezamaykin I.V. The value dominant of the work of civil servants with young people. //Municipal Academy. 2022. No. 2. c. 81-87. URL: <http://journal-rma.ru/storage/app/media/222obrez-3.pdf> (date of reference: 06/27/2023)
21. Sokolova S.V. Urban environment and its comfort in the cities of the Russian Federation // Municipal Academy. 2022. No. 3. pp. 173-179. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=49524802> (accessed: 06/27/2023)
22. Sokolova S.V. The place of a healthy lifestyle in the youth policy of modern Russia // Municipal Academy. 2022. No. 4. pp. 143-147. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=50165119> (date of address: 26.06.2023)
23. Stopycheva V. V., Shapoval J. A. Problems of implementing youth policy at the municipal level / V. V. Stopycheva, J. A. Shapoval // Modern trends in the development of science and technology. 2015. No. 4-3. pp. 147-154.
24. The number of young people in Russia has reached 39.1 million people // Rossiyskaya Gazeta. 12.08.2021. URL: <https://rg.ru/2021/08/12/chislennost-molodezhi-v-rossii-dostigla-391-mln-chelovek.html> (accessed: 06/25/2023)
25. Population of the Russian Federation by gender and age as of January 1, 2022 (Statistical Bulletin) Moscow 2022 URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Bul_chislen_nasel-pv_01-01-2022.pdf (date of application: 25.06.2023)

translator from English to Russian

УДК 352

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_39

Эньхэ-Русская национальная волость Внутренней Монголии: аспекты управления

Enhe-Russian National Municipality of Inner Mongolia: aspects of governance



Бредихин Антон Викторович

Институт Китая и современной Азии Российской академии наук, кандидат исторических наук, научный сотрудник Центра «Россия, Китай, мир», ORCID: 0000-0003-4097-3854, SPIN-код: 2073-2737, AuthorID: 674311
117218, г. Москва. Нахимовский проспект, д. 32
E-mail: Bredikhin90@yandex.ru

Bredikhin Anton Viktorovich

Institute of China and Modern Asia of the Russian Academy of Sciences, Candidate of Historical Sciences, Researcher at the Center "Russia, China, the World", ORCID: 0000-0003-4097-3854, SPIN code: 2073-2737, AuthorID: 674311
117218, Moscow, Nakhimovsky Prospekt, 32
E-mail: Bredikhin90@yandex.ru

Аннотация.

В данной статье рассматриваются основные вопросы становления и развития системы муниципального управления русской автономией в Китае. Особое внимание уделяется изучению русской национальной волости Эньхэ. Рассматриваются вопросы ее образования, предпосылки, факторы эффективного функционирования и составляющая ее политика деятельности местного самоуправления, направленная на развитие и поддержание экономической и социальной составляющей системы русско-китайских отношений.

Ключевые слова.

Муниципальное управление, русская автономия, русская национальная волость, местное самоуправление, Эньхэ.

Abstract.

This article discusses the main issues of the formation and development of the system of municipal administration of Russian autonomy in China. Special attention is paid to the study of the Russian national parish of Enhe. The issues of its formation, prerequisites, factors of effective functioning and the policy of local self-government activity, aimed at the development and maintenance of the economic and social component of the system of Russian-Chinese relations, are considered.

Keywords.

Municipal administration, Russian autonomy, Russian national parish, local government, Enhe.

Введение

27 июля 1994 года была образована единственная в Китае русская национальная волость Эньхэ Автономного района Внутренняя Монголия. На сегодняшний день русская автономия является ведущим туристическим центром, главной задачей которого выступает сохранение и распространение составных элементов русской национальной культуры. Однако мало кто задумывается о том, как создавалась данная волость, какие важные исторические этапы способствовали тому, чтобы данная территория зарекомендовала себя как одна из самых популярных на территории Китая.

Важно отметить, что данной территории могло и не существовать, если бы не поддержка руководителей народных правительств Внутренней Монголии и Хулунбуира, Юнь Булуна и Ван Чжэхайя. Именно данные исторические личности в свое время могли убедить в лояльности китайских русских Высший государственный исполнительный орган Китайской Народной Республики – Государственный совет.

Основная часть

Как правило, данную волость возглавляет голова, который выступает русским по национальности. Несмотря на то, что русские – это меньшинство на территории Китайской Народной Республики, это не мешает Эньхэ представлять из себя самостоятельную единицу низового уровня административного деления. Исторически считается, что самым первым головой на территории русской национальной волости был Виктор Иванович Васильев, который родился и вырос в Эньхэ. Свою должность он занимал более 10 лет. Следующим важным историческим событием для данной области было расширение административных границ. В 2001 году по согласованию с департаментом гражданской администрации Автономного Района Внутренней Монголии, было принято решение об объединении волости с поселком Шивэй. Структура внутренней организации с данного момента претерпевает изменения: в Эньхэ был создан структурный комитет, а в Шивэй стало

располагаться правительство созданной территории. Однако данная структура правительства просуществовала недолго – в 2006 году она вновь была возвращена на прежние территории, которые существовали в 1994 году – в Эньхэ. Причиной тому стало недовольство со стороны монгольского населения, которое после объединения Эньхэ и поселка Шивэй отстаивало мнение о том, что их территория всегда принадлежал монгольской нации.

Следующее важное историческое событие происходит в 2003 году, когда группам Государственного совета Китайской Народной Республики по оказанию помощи нуждающимся национальностям включила в эту группу 3 национальности, среди которых также были и русские. Общая сумма выделенных средств составила около 10,95 млн юаней, однако всего было потрачено в 2007 году 5,2 млн. юаней. Стоит отметить, что большая часть данных средств пошла на поддержку русских семей, проживающих в русских поселениях. По численности на 2007 год таких семей насчитывалось около 782.

Если же более подробно останавливаться на сферах поддержки муниципального управления на территории Эньхэ, то отдельно стоит выделить сельской хозяйство, так как оно является опорной сферой волостной экономики. Выражается это в стоимости общего объема производства, который составляет 100 млн. юаней. В рамках данной отрасли самыми востребованными считается животноводства и выращивание сельскохозяйственных культур – рапса и пшеницы.

За последние года ключевой отраслью в сфере развития муниципального управления территории Эньхэ стал туризм. Уникальным данное явление можно назвать по той причине, что в рамках развития туризма особое внимание уделяется русской специфике проживающих народов. Территории Эньхэ не просто так входит в десятку лучших туристических городов Китая. Дома, в которых проживают представителей русской национальности, представляют из себя славянские избы, на которых можно увидеть резные наличники, а внутри каждого дома находится печь.

Данные мотивы не только подчеркивают русские традиции, но и «отдают дань уважения» историческому прошлому национальности. Особое внимание проживающие здесь народы уделяют также религии – православию. Практически внутри каждого дома можно увидеть иконы. Поддержание религиозных мотивов также можно увидеть в праздновании многих национальных праздников. Самым популярным среди них является Пасха. Многие жители разных районов Китайской Народной Республики предпочитают приезжать в Эньхэ в этот праздник, чтобы попробовать православных куличей. Доброй традицией здесь также является игра на губной гармошке и пение русских национальных песен.

Туризм на данной территории активно проявляется не только в привычках и традициях местных жителей, но и активно функционирующем бизнесе. Потомки русских предлагают заселяться гостям Эньхэ в местные гостиницы, которые также оформлены в русском стиле. Практически возле каждой гостиницы есть лавки, где можно купить национальные сувениры: гармошку, матрешку, русские национальные наряды и головные уборы, книги на русском языке (сказки и другую популярную литературу) и т.п.

Отдельное внимание уделяется русской кухне, которую туристы могут отвесть в местных ресторанах. К ТОП-10 самых популярных национальных блюд, которые так полюбились многим туристам можно отнести следующее: щи, пельмени, блины, холодец, борщ, оливье, шуба, сырники, мед, солянка. Огромным плюсом в развитии «русского туризма» на данной территории также является природа. Нетронутые необъятные просторы Эньхэ, которые можно увидеть в лесах, горах, реках, озерах и равнинах, делают прямую отсылку к богатой русской природе только в «китайском обличии».

Важно отметить, что популярность данной территории Китайской Народной Республики активно поддерживает телевидение. Эньхэ также является любимой темой для сюжетов у многих блогеров. Во многих социальных сетях можно увидеть различный контент, который посвящен рассказам

об уникальности и непохожести данного места на другие территории КНР.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что в течении последних десятилетий правительство КНР старалось обустроить на территории Эньхэ не только место для жизни представителей русской национальности, но и развить туристическую зону, которая бы пропагандировала «русский бренд жизни». Однако несмотря на все старания, развитую инфраструктуру и объем средств, который поступает в государственный бюджет и выделяется на поддержку Эньхэ, все же остаются некоторые проблемы, которые власть Китая упорно отказывается решать. Данные проблемы связаны с возрождением православия и развитие русского языка. Стоит отметить, что первая проблема частично решена – поддерживать и транслировать свою религию в свободной форме могут жители территории автономной области Эньхэ. Такая же ситуация связана напрямую и с русским языком. Однако распространять данную культуру на другие территории Китая власть отказывается. Причиной тому являются политические предпосылки, которые вдобавок ко всему поддерживаются близостью расположения таких городов Российской Федерации, как Чита и Краснокаменск. В данной ситуации отношения русско-китайских отношений носят довольно спорный характер, именно поэтому их поддержание выражается в «раскрутке» и привлечении туристов к русскому образу жизни в конкретных областях Китайской Народной Республики.

Что же касается распространения русского языка, то, несмотря на то, что местными жителями автономной области Эньхэ являются в основном носители русского языка, многие туристы и отмечают, что на данной территории наблюдается явление культурной ассимиляции, которое проявляется в преобладании китайско-говорящего населения. Под данным явлением понимается процесс, итогом которого является преобладание группы большинства и ее культуры над группой меньшинства. Результатом данных преобразований является то, что представители

меньшей группы принимают ценности и убеждения другой группы. Преобладание данного явления можно объяснить тем, что для жителей Эньхэ русский язык, бесспорно, является очень важной ценностью, однако далеко не этот фактор можно назвать объединяющим в русле русско-китайских отношений. Данное явление также может носить и исторические причины. Знания русского языка можно наблюдать у представителей первого и второго поколений русско-китайских браков. Данный язык носит просторечный характер и имеет свои ярко выраженные особенности, которые проявляются в словах той эпохи: «заходи в избу», «вали, кума». Остальные же поколения говорят на языке довольно плохо, и связано напрямую с тем, что в 1940-1950-ых гг. в эпоху «культурной революции» представители новых поколений осознанно отказались от обучения своих

детей правилам и нормам русского языка. Именно поэтому политика муниципального управления не берет отдельный курс на поддержания распространения русского языка на территориях Китайской Народной Республики. Однако это в корне расходится со мнением самих жителей Эньхэ. Институтом языков и культуры Центрального университета Национальной КНР было проведено исследование среди анонимно опрошенных 47 жителей русской автономной области КНР. По результатам данного опроса было установлено, что около 42% процента опрошенных считает русский язык «вторым важным языком после китайского, который поможет их детям в будущем». Также отдельно был проведен опрос, который показывал уровень знаний русского языка местного населения. Основные результаты данного опроса приведены в таблице ниже.

Таблица 1.
Результаты опроса на уровень знаний и умений использования русского языка жителями автономной области Эньхэ

Понимание на слух		Говорение		Чтение		Письмо	
Полностью понимают сказанное на слух	39%	Имеют способность выражаться довольно бегло	29%	Полностью понимают смысл прочитанного	4%	Могут написать письмо в простой форме	6%
Понимают большую часть сказанного на слух	18%	Выражают основной смысл, но не в свободной форме	20%	Понимают большую часть прочитанного	12%	Могут заполнить форму простого бланка	10%
Понимают лишь меньшую часть сказанного на слух	36%	Испытывают определённые трудности при говорении	27%	Понимают меньшую часть прочитанного	24%	Могут написать свое имя и поставить подпись	11%
Не понимают ничего из сказанного на слух	7%	Не могут говорить по-русски	24%	Не умеют читать на русском языке	60%	Не имеют писать на русском языке	73%

Как можно увидеть из представленной выше таблицы, уровень знаний русского языка в определённой форме его проявления отличается. Так, наибольшая часть опрошенных респондентов лучше всего воспринимает русский язык на слух. Самые низкие показатели можно наблюдать на использование знаний русского языка на письме и при чтении.

Исходя из описанной выше политики муниципального управления, которая ак-

тивно развивается на территории русской автономии КНР Эньхэ, можно отметить ее главную положительную сторону – она активно поддерживает стремление проживающих здесь семей чувствовать свою национальную уникальность и отделенность от китайского народа. В рамках данной стороны власть Китайской Народной Республики создало Общество по изучению русских для выполнения роли носителя самосознания и культуры. Возглавляет

данное общество председатель, у которого есть около 8 заместителей. Также в составной структуре общества есть почетный председатель и 7 почетных заместителей данного председателя, которые являются чиновниками провинциального уровня. По последним данным общее число членов, входящих в данное общество, составляет более 340 человек. Ежегодно обществом издается бюллетень, в котором публикуются основные результаты исследования традиционной культуры и языка на территории Эньхэ.

Если же говорить о властных полномочиях данного Общества, то они ставят во главу выполнения следующих задач – развитие экономики, выстраивание надёжных взаимоотношений между партийными комитетами и русскими соотечественниками, также органами власти всех уровней. Налаживание отношений необходимо для того, чтобы воспитывать надежные кадры из общего числа представителей русской национальности.

Заключение

Если подводить итог всему вышесказанному, то муниципальное управление на территории Эньхэ можно охарактеризовать следующими выводами. Саму область Эньхэ на данном этапе развития можно охарактеризовать как этнотерриториальный эксперимент, который носит рискованный характер. Риск проявляется в определяющей политике, близости русских городов и беспокойной военной обстановке. Именно эти факторы определяют медленный характер развития в административном устройстве русской автономной области Эньхэ, ее маленькую территорию. Стоит также отметить, что данное течение дел является составляющей чертой градуализма – постепенных преобразований. Однако несмотря на осторожный характер действий, правительство Китая поддерживает стремление своих граждан русского происхождения поддерживать свои культурные, религиозные и этнические традиции и осуществлять в данных рамках национальные права. Даже если обращать внимание на тот факт, что головой Эньхэ обязательно дол-

жен назначаться исконно русский представитель, то это также является отсылкой к гарантии прав. Отсюда можно сделать вывод о том, что на территории Китайской Народной Республики представители русской национальности носят привилегированный характер.

Важно понимать, что поддержка со стороны власти сохранения традиций и культуры русского народа направлена в первую очередь на то, чтобы устранить любые предпосылки межэтнических конфликтов, а также гарантировать свободу прав всех представителей национальности, проживающих на территории Китайской Народной Республики. Стабилизация экономики и культурного феномена в рамках данной автономной области еще находится на стадии активного развития, где главным связывающим звеном является туристическая отрасль.

Можно подвести следующий главный итог по данной работе – система муниципального управления на русской автономной территории Эньхэ скорее носит прогрессирующий характер, однако нотки ограниченности в развитии конкретных русских сторон жизни все также присутствуют. Их возможно устранить только по нормализации положений внутренней политике страны.

Список источников:

1. Бредихин А.В. Евразийский вектор развития Российской Федерации: исход к Востоку // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. – 2023. – Т. 29. -№ 1. – С. 98-109.
2. Булдакова В.Г. Национальная политика КНР в отношении малочисленных народов // Россия и АТР. – 2006. – № 4. – С. 77-81.
3. Гутин И.Ю. Русские в Китае // SadPanda-онлайн журнал о Китае. - URL: <http://sadpanda.cn/archives/16361> (дата обращения: 09.07.2023).
4. Забияко А.П. Русские в Трёхречье: исторический экскурс // Амурский государственный университет. – 2016. – № 2. – С. 5-17.
5. Зотов В.Б. Проблемы и перспективы развития ТОС в современных российских условиях // Муниципальная академия. – 2017. - № 2. – С. 105-110.
6. Зотов В.Б., Чупрова Ю.Н. Казачество как историческая основа современного местного самоуправления // Муниципальная академия. – 2022. - № 1. – С. 20-25.
7. Как живут русские потомки царской России в Китае // АВБА ГРАДСКИЙ: сайт. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://dzen.ru/a/YFAqgdMoPmz_11LA (дата обращения: 09.07.2023).
8. Китайский гамбит: куда ты идешь, Поднебесная?: Монография [под ред. А.В. Бредихина]. – М.: АНО ЦЭМИ, Архонт, 2020. – 86 с.
9. Ли Линцзюнь. Культура и образование русской национальности // Нэймэнгу элосы миньцзу яньцзюхуэй хуэйкань. – 2009. – № 2. – С. 22–25.
10. Ли Мэнлун, Кун Сянци. Исследование проблем и контрмер в приграничной торговле между Китаем и Россией в новый период // Архонт - 2019. - № 5(14). - С. 86-93.
11. Тарасов А.П. Русские в приграничном Китае // Восток (Oriens). – 2015. – № 4. – С 24-29.
12. Тарасов А.П. Русские Трёхречья: история и идентичность. – Чита: Экспресс-издательство, 2012. – 72 с.
13. Чжан Сяобин. Выступление на церемонии открытия научного семинара по экономическому и культурному развитию русской национальной общины в АРВМ // Нэймэнгу элосы миньцзу яньцзюхуэй хуэйкань. – 2009. – № 2. – С. 5–6.
14. Шицин Д.Р. Исчезновение языка и его сохранение. Анализ распространения русского языка среди русской национальности в АРВМ // Нэймэнгу элосы миньцзу яньцзюхуэй хуэйкань. – 2009. – № 2. – С. 18–21.
15. Wang Lu. Regional culture's external communication and national soft power: the experience and enlightenment of huxiang culture in China // Архонт. - 2023. - № 1(34). - С. 75-84.

References:

1. Bredikhin A.V. The Eurasian vector of development of the Russian Federation: exodus to the East // Bulletin of the Moscow University. Series 18. Sociology and Political Science. – 2023. – Vol. 29. -No. 1. – pp. 98-109.
2. Buldakova V.G. National policy of the People's Republic of China in relation to small peoples // Russia and the Asia–Pacific Region. – 2006. – No. 4. - pp. 77-81.
3. Gutin I.Yu. Russians in China // SadPanda- online magazine about China. - URL: <http://sadpanda.cn/archives/16361> (accessed: 09.07.2023).
4. Zabyako A.P. Russians in the Three Rivers: a historical excursion // Amur State University. - 2016. – No. 2. – pp. 5-17.
5. How do Russian descendants of the Russian Empire live in China // ABBA GRADSKY: website. – [Electronic resource] – Access mode: https://dzen.ru/a/YFAqgdMoPmz_11LA (date of appeal: 09.07.2023).
6. Chinese gambit: where are you going, Celestial Empire?: Monograph [edited by A.V. Bredikhin]. – M.: ANO TSEMI, Archon, 2020. – 86 p.
5. Zotov V.B. Problems and prospects of CBT development in modern Russian conditions // Municipal Academy. – 2017. - No. 2. – pp. 105-110.
6. Zotov V.B., Chuprova Yu.N. Cossacks as the historical basis of modern local self-government // Municipal Academy. – 2022. - No. 1. – pp. 20-25.
7. Li Lingjun. Culture and education of Russian nationality // Neimengu elosa minzu yanjiuhui huikan. - 2009. – No. 2. – pp. 22-25.
8. Li Menglong, Kun Xiangqi. Research of problems and countermeasures in cross-border trade between China and Russia in the new period // Archont - 2019. - № 5(14). - Pp. 86-93.
9. Tarasov A.P. Russian in border China // Vostok. - 2015. – No. 4. – From 24-29.
10. Tarasov A.P. Russian Three Rivers: history and identity. – Chita: Express Publishing House, 2012. – 72 p.
11. Zhang Xiaobing. Speech at the opening ceremony of the scientific seminar on the economic and cultural development of the Russian national community in the ARVM // Neimengu elosa mingzu yanjiuhui huikanyu. - 2009. – No. 2. – p. 5-6.
12. Shitsin D.R. The disappearance of language and its preservation. Russian Russian language distribution analysis among the Russian nationality in the ARVM // Neimengu elosa mingzu yanjiuhui huikan. - 2009. – No. 2. – pp. 18-21.
13. Wang Lu. External communication of regional culture and national soft power: the experience and enlightenment of the Huxiang culture in China // Arhont. - 2023. - № 1(34). - Pp. 75-84.

УДК 338.24

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_45

Управленческие приемы использования программно- целевого метода для современного руководителя

Managerial techniques of using neural networks as the newest paradigm of actions of a modern manager



Александр Васильевич Демин

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры государственного и муниципального управления, член-корреспондент Академии ЖКХ, почетный работник ЖКХ РФ, ORCID: 0000-0001-9415-0023, SPIN-код: 7051-7867, Author ID: 212228, Россия, Москва, e-mail: demin@subsident.ru

Demin Alexander Vasilyevich

State University of Management, Doctor of Economics, Associate Professor, Professor of the Department of State and Municipal Administration, Corresponding Member of the Academy of Housing and Communal Services, Honorary Worker of Housing and Communal Services of the Russian Federation, ORCID: 0000-0001-9415-0023, SPIN code: 7051-7867, Author ID: 212228, Russia, Moscow, e-mail: demin@subsident.ru



Илья Владимирович Рыбальченко

Аспирант ГУУ, юрист, эксперт Общероссийского народного фронта по вопросам ЖКХ, Научный эксперт Российского экологического движения (РЭД), ORCID: 0000-0003-1008-0203, SPIN-код: 7869-9464, Author ID: 1106241, Россия, Москва, e-mail: i.v.rybalchenko@gmail.com

Rybalchenko Ilya Vladimirovich

Postgraduate student of GUU, lawyer, expert of the All-Russian Popular Front on housing and communal services, Scientific expert of the Russian Environmental Movement (RED), ORCID: 0000-0003-1008-0203, SPIN code: 7869-9464, Author ID: 1106241, Russia, Moscow, e-mail: i.v.rybalchenko@gmail.com

Аннотация.

Цель научной статьи заключается в изучении эффективных методов управления и создания структур управления для достижения поставленных целей в экономике. Статья описывает программно-целевой метод управления, который является результатом развития теории управления и широко применяется в различных областях. Авторы предлагают научно-методическую стратегию для обоснованной реализации командно-целевого метода, включая определение эффективности данного метода, разработку критериев выбора метода и структуры управления, а также выбор целевой модели управления. Авторы рассматривают несколько подходов к управлению, такие как функциональная, дивизиональная, матричная и проектная структуры, и подчеркивают необходимость проведения анализа существующих условий и потребностей организации для выбора наиболее подходящего метода управления и структуры. Они также обсуждают критерии выбора, такие как устойчивость и адекватная изменяемость выбранной стратегии управления, и подчеркивают важность эффективного управления проектами и программами для достижения успеха в современном бизнесе и экономике. В статье также указывается, что для успешного выполнения программы или проекта необходимо учитывать различные факторы, такие как поставленные цели, преимущества и недостатки выбранной структуры управления, последствия и источники риска, и возможности для адаптации к различным ситуациям. Критерии измерения устойчивости и адекватности выбранной стратегии управления могут использоваться для подтверждения выбранного метода и структуры управления.

Ключевые слова.

Программно-целевой метод, выбор стратегии управления, управленческие приемы, государственное и муниципальное управление.

Введение

В течение полувека программно-целевой метод стал одним из основных инструментов управления во многих странах мира. В России этот метод получил широкое распространение последние тридцать лет и используется на всех уровнях управления, как государственном, так и региональном.

Программно-целевой метод позволяет выделять основные направления развития государства, такие как безопасность, здравоохранение, социальное обеспечение, образование, культура и ряд других. Эти направления служат основой для разработки целей и задач, которые должны быть достигнуты в рамках конкретных программ и проектов.

Abstract.

The purpose of the scientific article is to study effective management methods and the creation of management structures to achieve the goals in the economy. The article describes the program-target management method, which is the result of the development of management theory and is widely used in various fields. The authors propose a scientific and methodological strategy for the reasonable implementation of the command-target method, including the determination of the effectiveness of this method, the development of criteria for choosing a method and management structure, as well as the choice of a target management model. The authors consider several approaches to management, such as functional, divisional, matrix and project structures, and emphasize the need to analyze the existing conditions and needs of the organization to choose the most appropriate management method and structure. They also discuss selection criteria, such as sustainability and adequate variability of the chosen management strategy, and emphasize the importance of effective project and program management to achieve success in modern business and economy. The article also points out that for the successful implementation of a program or project, various factors must be taken into account, such as the goals set, the advantages and disadvantages of the chosen management structure, the consequences and sources of risk, and opportunities for adaptation to different situations. The criteria for measuring the sustainability and adequacy of the selected management strategy can be used to confirm the selected method and management structure.

Keywords.

Program-target method, choice of management strategy, management techniques, state and municipal management.

Однако для достижения поставленных целей необходимо вырабатывать и использовать адекватные методы управления и соответствующие структуры управления программами и проектами. Важно определить целесообразность применения того или иного метода и выбора той или иной структуры управления на основании критериев выбора, доказывающих устойчивость или адекватную изменяемость выбранной стратегии управления для реализации той или иной программы или проекта.

В связи с этим, актуальным является вопрос выбора соответствующего эффективного метода управления и создания структур управления для достижения поставленных целей. Для этого необходимо проводить системный анализ целей, задач

и ресурсов, а также оценку эффективности применения различных методов управления и структур управления.

Таким образом, применение программно-целевого метода в управлении является важным инструментом для достижения поставленных целей государственной политики в России. Однако, для его эффективного применения, необходимо выбирать соответствующие методы и структуры управления на основании тщательного анализа и оценки.

Основные проблемы, которые встают при применении программно-целевого метода для управления состоят в том, что для успешного достижения поставленных целей необходимо определить наиболее оптимальный метод и структуру управления, оценить риски и последствия, а также учитывать различные факторы, такие как сложность выбранной стратегии, устойчивость целей и критерии адекватности выбранного метода. Также важно предпринять шаги, чтобы обеспечить адаптацию выбранного метода.

Основная часть

Программно-целевой метод управления - это метод, при котором руководство организации или государства разрабатывает детальный план (программу) для достижения определенных целей и задач. Этот метод является широко распространенным в современном управлении. Он основан на определении явных целей и задач, которые должны быть достигнуты в определенный период времени, и предполагает установление конкретных показателей эффективности, которые позволяют оценить достижение поставленных целей.

С научной точки зрения, программно-целевой метод является одним из методов управления, использующихся в различных областях, таких как бизнес, экономика, наука и технологии. Этот метод является результатом развития теории управления, которая изучает процессы принятия решений, планирования, контроля и оценки результатов.

Программно-целевой метод может быть использован в различных ситуациях, например, при управлении производ-

ством, управлении бизнесом, управлении научными проектами и т.д. Он позволяет определить ясные цели и задачи, которые должны быть достигнуты, и создать планы действий для их реализации.

Более полувека назад, в середине 20-го века, программно-целевой метод был одним из основных методов управления в СССР, который использовался для планирования экономического развития страны. С тех пор этот метод стал широко использоваться в различных областях управления, в том числе и за пределами СССР. Он по-прежнему остается актуальным и эффективным инструментом для управления в современном мире.

В России он получил широкое распространение последние тридцать лет на всех уровнях управления, как государственном, так и региональном.

С точки зрения науки, программно-целевой метод является примером применения системного подхода к управлению [1]. Он основан на анализе целей и задач, разработке планов действий и контроле за их выполнением. Программно-целевой метод позволяет достигать более эффективного и результативного управления, путем оптимизации использования ресурсов и сокращения издержек.

В настоящий момент программно-целевой метод получил широкое распространение в России на всех уровнях управления, что может быть связано с желанием обеспечить более эффективное и результативное государственное и муниципальное управление, а также с применением современных научных подходов к управлению на государственном и региональном уровнях.

Программно-целевой метод позволяет более эффективно управлять ресурсами и улучшать качество принимаемых решений. В процессе разработки программы определяются не только конкретные **цели и задачи**, но также **методы и инструменты**, необходимые для их достижения. Затем принятая программа становится основой для управления **процессами и ресурсами** организации или государства.

Одним из преимуществ программно-целевого метода является то, что он

позволяет определить ясные **критерии оценки итоговых результатов**, а также эффективности управленческих решений и действий. Это помогает управляющим быстрее и точнее реагировать на изменения в окружающей среде и достигать поставленных целей.

Однако, как и любой другой метод управления, программно-целевой метод не лишен недостатков. Он может быть не-

эффективным в случае, если программа не адаптируется к изменяющейся среде и не учитывает новые факторы и тенденции. Кроме того, программа может быть слишком жесткой и не учитывать индивидуальные потребности и требования сотрудников или клиентов.

Попробуем перечислить основные недостатки и достоинства программно-целевого метода:

Таблица 1

Недостатки программно-целевого метода

Недостатки программно-целевого метода	Описание
1. Ограниченность	Метод применим только для хорошо определенных и ограниченных задач. Неэффективен для нестандартных задач или тех, требующих изменения в процессе выполнения.
2. Непредсказуемость	Метод не учитывает возможные неожиданные изменения или события, которые могут повлиять на достижение целей. Это может привести к неэффективности или неудаче программы.
3. Недостаточная гибкость	Метод не позволяет быстро изменять цели и задачи, что может привести к недостаточной гибкости в процессе выполнения программы или проекта.
4. Ориентированность на результат	Метод уделяет внимание только конечному результату, не учитывая процессы, ведущие к достижению этих результатов. Это может привести к неправильным решениям, не учитывающим долгосрочные последствия.
5. Недостатки взаимодействия	Метод не учитывает сотрудничество и коммуникацию между различными отделами и участниками программы или проекта. Это может привести к неполным или искаженным данным, а также конфликтам между участниками.
6. Сложность в оценке эффективности	Методика не всегда позволяет корректно оценить эффективность выполнения задач, так как не учитывает возможные неожиданные события и процессы, ведущие к достижению целей.

Таблица 2

Достоинства программно-целевого метода

Достоинства программно-целевого метода	Описание
1. Ясность и определенность	Метод позволяет четко определить цели и задачи, что способствует более эффективному их выполнению.
2. Управляемость	Метод обеспечивает систематическую структуру и позволяет более эффективно управлять процессом.
3. Измеримость	Метод обладает возможностью количественной оценки выполнения задач и достижения поставленных целей.
4. Ориентация на результат	Метод фокусируется на конечных результатах, что способствует достижению заявленных целей и задач.
5.Повышение продуктивности	Метод способствует более эффективному использованию ресурсов и времени.
6. Легкость планирования	Метод облегчает процесс планирования, поскольку цели и задачи четко определены и организованы.

Основные направления развития государства, такие как безопасность, здравоохранение, социальное обеспечение, образование, культура и ряд других, подразумевают свою специфику управления. Поэтому для выполнения и достижения поставленных целей необходимо выработать и использовать адекватные **методы управления** и соответствующие **структуры управления** программами и проектами.

Методы управления - это совокупность инструментов, технологий, методик, которые используются для оптимизации процессов управления и достижения целей. В случае государственного управления методы управления могут включать в себя планирование, координацию, контроль и оценку проектов.

Структуры управления программами и проектами - это формальные или неформальные группы, организованные для реализации конкретных проектов или программ. Они обеспечивают управление ресурсами, координацию действий и обеспечение связи между различными участниками проекта или программы [2].

Важно отметить, что выбор методов управления и структур управления программами и проектами должен основываться на анализе конкретных потребностей и особенностей государственной сферы. Эффективное государственное управление требует сбалансированного подхода к развитию всех областей жизни общества и использования современных методов управления для достижения поставленных целей.

С точки зрения науки управления, выделение основных направлений развития государства является первоначальным этапом в формировании государственной стратегии управления. Затем, каждое направление развития получает свои цели, задачи и показатели, которые требуют специальных методов управления.

Например, для обеспечения безопасности государства необходимо использовать методы управления рисками [3], которые позволяют оценивать возможные угрозы и разрабатывать меры по их предотвращению или минимизации последствий. Для развития здравоохранения можно исполь-

зовать методы управления качеством, которые позволяют оценивать эффективность медицинских услуг и улучшать их качество. Для социального обеспечения может быть использован метод управления социальными программами, который позволяет разрабатывать и внедрять меры по социальной поддержке населения.

После определения методов управления, следующим этапом, для эффективного выполнения поставленных целей необходимо определить структуры управления программами и проектами. В целом, выработка адекватных методов управления и соответствующих структур управления [4] является важным этапом в формировании стратегии управления и позволяет обеспечить эффективное выполнение задач по развитию государства.

Необходимость эффективного управления обусловлена рядом методологических проблем, которые возникают в процессе выполнения программ и проектов в этих сферах.

Одной из основных проблем является необходимость достижения максимальной эффективности и эффективности при минимальных затратах. В связи с этим, разработка методов управления, которые могут обеспечить оптимальное использование ресурсов и максимальную эффективность в рамках проекта или программы, является критически важной задачей.

Кроме того, эффективное управление программами и проектами также требует определенных структур управления. Например, важно иметь правильно организованные команды проектов [5] с четко определенными ролями и ответственностями. Также необходимо обеспечить своевременное принятие решений, учет всех факторов и рисков, а также обеспечение мониторинга и контроля за проектом.

Следовательно, вопрос выбора соответствующего эффективного метода управления и создания структур управления для достижения поставленных целей высоко актуален. Изучение эффективных методов управления и создания структур управления является одним из ключевых аспектов в экономике, поскольку это позволяет орга-

низациям достигать своих целей и обеспечивать устойчивый рост.

Существует несколько подходов к управлению, которые могут быть эффективными в зависимости от конкретных обстоятельств. Например, один из наиболее распространенных подходов - функциональная структура, которая основана на разделении обязанностей по функциональным областям, таким как производство, маркетинг, финансы и т.д. В то же время, существуют и другие подходы к управлению, такие как дивизиональная структура, матричная структура и проектная структура, которые также могут быть эффективными в различных ситуациях.

При выборе метода управления и структуры необходимо учитывать ряд факторов, таких как размер организации, ее вид деятельности, условия на рынке и многие другие.

Например, для управления крупными проектами можно использовать матричную структуру управления, которая позволяет объединить ресурсы разных отделов и специалистов для выполнения задач проекта. Для управления малыми проектами может быть достаточно функциональной структуры управления, где каждый отдел выполняет свои задачи.

Для определения наиболее подходящего метода управления и структуры необходимо провести анализ существующих условий и потребностей организации, а также оценить преимущества и недостатки различных подходов. Одним из способов это сделать является применение методов управленческой диагностики, таких как SWOT-анализ, анализ конкурентной среды и т.д.

При этом важно определить целесообразность применения того или иного метода и выбора той или иной структуры управления на основании критериев выбора, доказывающих устойчивость или адекватную изменчивость выбранной стратегии управления для реализации той или иной программы или проекта.

Эффективное управление проектами и программами является ключевым фактором успеха в современном бизнесе и экономике. Целесообразность выбора

того или иного метода и структуры управления проектом или программой может оказать существенное влияние на результативность реализации задач и достижение поставленных целей.

В современной экономической среде принятие эффективных управленческих решений является одной из ключевых задач, стоящих перед руководством предприятий и организаций. Однако, для достижения этой цели, необходимо правильно выбрать метод и структуру управления на основании соответствующих критериев выбора.

Важными критериями выбора являются **устойчивость** и адекватная **изменяемость** выбранной стратегии управления. Устойчивость подразумевает возможность сохранения выбранной стратегии управления при возможных изменениях внешних и внутренних условий предприятия. Адекватная изменчивость, в свою очередь, означает возможность адаптации выбранной стратегии управления к изменяющимся условиям внешней среды и внутренним факторам предприятия.

Для определения целесообразности выбора определенной стратегии управления необходимо проанализировать риски и возможности, связанные с ее применением. На основании этого анализа можно принять обоснованные решения о выборе метода и структуры управления, которые будут наиболее эффективными для реализации программы или проекта.

Вследствие вышесказанного, авторами предлагается следующая **научно-методическая** стратегия, применимая при обоснованной реализации командно-целевого метода:

1. Определение **эффективности** программно-целевого метода управления:

- Проанализируйте преимущества и недостатки программно-целевого метода управления в контексте государственного и муниципального управления.
- Сравните данный метод с другими методами управления, используемыми в данной сфере.
- Оцените, насколько программно-целевой метод эффективен для дости-

жения поставленных целей и задач государственных и муниципальных программ и проектов.

2. Определение **целей и задач** программы или проекта:

- Четко определите цели и задачи государственных и муниципальных программ и проектов.
- Учтите особенности и потребности граждан, экономические и социальные факторы, а также политическую составляющую.

3. Разработка **критериев выбора** метода и структуры управления:

- Определите критерии, которые должны быть учтены при выборе метода и структуры управления в государственном и муниципальном управлении.
- Анализируйте экономические, социальные, политические и технические аспекты, а также особенности конкретных программ и проектов.

4. Исследование **устойчивости** выбранной стратегии управления:

- Изучите факторы, которые могут повлиять на устойчивость выбранной стратегии управления в государственном и муниципальном контексте.
- Проанализируйте политическую, экономическую и социальную среду, а также другие возможные изменения во внешней среде, которые могут повлиять на реализацию программ и проектов.

5. Разработка **плана изменений** выбранной стратегии управления:

- Исследуйте возможные изменения, которые могут вам понадобиться в процессе реализации государственных и муниципальных программ и проектов.
- Разработайте план изменений и оцените его эффективность для достижения поставленных целей и задач.

6. Применение адекватных **методов управления** и соответствующих **структур управления**:

- Изучите лучшие практики и опыт в государственном и муниципальном управлении в вашей отрасли.
- Выберите методы и структуры управления, которые наиболее соответствуют целям и задачам государственных и муниципальных программ и проектов.

7. Разработка системы **мониторинга и контроля**:

- Разработайте систему мониторинга и контроля для оценки прогресса в реализации программ и проектов.
- Определите ключевые показатели производительности (KPI), которые будут использоваться для оценки эффективности и достижения целей.
- Проводите регулярные проверки и анализ результатов, вносите корректировки при необходимости.

8. **Реализация** программы или проекта:

- Произведите действия, необходимые для реализации программ и проектов, в соответствии с выбранной стратегией управления и планом изменений.
- Координируйте работу всех заинтересованных сторон и управляйте ресурсами эффективно.

9. Оценка и **анализ результатов**:

- Проведите оценку и анализ результатов реализации программ и проектов.
- Сравните полученные результаты с поставленными целями и задачами, оцените эффективность выбранной стратегии управления.

10. Реагирование на результаты и **корректировка**:

- Основываясь на результаты оценки, внесите необходимые корректировки в выбранную стратегию управления и план изменений.
- Адаптируйте программы и проекты, чтобы достичь лучших результатов и соответствовать потребностям и требованиям.

Вывод

Для выбора соответствующего метода управления и структуры управления необходимо учитывать различные факторы, такие как поставленные цели, достижимость целей, преимущества и недостатки метода и выбранной структуры управления, последствия и источники риска, а также возможности для адаптации к различным ситуациям. Для подтверждения выбранного метода и структуры можно использовать критерии измерения устойчивости и адекватности выбранной стратегии управления.

Список источников:

1. Вознесенский, Л.А. К экономическим методам управления / Л.А. Вознесенский. - М.: Политическая литература, 2011. - 215 с.
2. Сёмкина, О.С. Государственное и муниципальное управление: вызовы и приоритеты: материалы III международной научно-практической конференции. том 2. / О.С. Сёмкина. - М.: Русайнс, 2019. - 189 с
3. Зотов В.Б., Демин А.В., Рыбальченко И.В., Терехова К.Ю. Управленческие приемы мотивации персонала в условиях цифровой экономики // Муниципальная академия. 2022. № 3. С. 14-22.
4. Демин А.В., Рыбальченко И.В. Управленческие приемы при создании научной модели мотивации и организации труда в государственных учреждениях методом проактивного подхода./ Демин А.В., Рыбальченко И.В., Милькина И.В. //Муниципальная академия. 2021. № 2. С. 53-63.
5. Социальное благополучие человека: правовые параметры / Под общ. Ред. Проф. Комаровой В.В. – М.: Норма Инфра-М, 2019, 240 с.
6. Левина, С. Ш. Управленческие решения: моногр. / С.Ш. Левина, Р.Ю. Турчаева. — М.: Феникс, 2019. — 224 с

References:

1. Voznesensky, L.A. To economic methods of management / L.A. Voznesensky. - M.: Political literature, 2011. - 215 p.
2. Semkina, O.S. State and municipal management: challenges and priorities: materials of the III International Scientific and Practical Conference. volume 2. / O.S. Semkina. - M.: Rusains, 2019. - 189 c
3. Zotov V.B., Demin A.V., Rybalchenko I.V., Terekhova K.Yu. Managerial methods of personnel motivation in the digital economy // Municipal Academy. 2022. No. 3. pp. 14-22.
4. Demin A.V., Rybalchenko I.V. Managerial techniques for creating a scientific model of motivation and organization of labor in public institutions by the method of a proactive approach./ Demin A.V., Rybalchenko I.V., Milkina I.V. //Municipal Academy. 2021. No. 2. pp. 53-63.
5. Human social well-being: legal parameters / Under the general Ed. Prof. Komarova V.V. – M.: Norm Infra-M, 2019, 240 p.
6. Levina, S. S. Managerial decisions: monogr. / S.S. Levina, R.Yu. Turchaeva. — M.: Phoenix, 2019. — 224 p.

УДК 352

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_53

«Одна страна — две системы»: сепаратистские особенности муниципалитетов на примере Гонконга

«One country — two systems»: separatist features of municipalities on the example of Hong Kong



Бредихин Антон Викторович

Институт Китая и современной Азии Российской академии наук, кандидат исторических наук, научный сотрудник Центра «Россия, Китай, мир», ORCID: 0000-0003-4097-3854, SPIN-код: 2073-2737, AuthorID: 674311
117218, г. Москва. Нахимовский проспект, д. 32
E-mail: Bredikhin90@yandex.ru

Bredikhin Anton Viktorovich

Institute of China and Modern Asia of the Russian Academy of Sciences, Candidate of Historical Sciences, Researcher at the Center "Russia, China, the World", ORCID: 0000-0003-4097-3854, SPIN code: 2073-2737, AuthorID: 674311
117218, Moscow, Nakhimovsky Prospekt, 32
E-mail: Bredikhin90@yandex.ru

Аннотация.

В данной статье рассматриваются сепаратистские тенденции в Гонконге с 1999 по 2023 гг., проводится комплексный анализ политических, социально-экономических и международных аспектов этой сложной проблемы. Анализируется история Гонконга и принцип «одна страна - две системы», политические события, проведение противоречивой политики и возникновение продемократических движений. Особое внимание уделяется реакции иностранных правительств и международных организаций, влиянию данного аспекта на дипломатические отношения с Китаем и глобальные последствия сепаратистской борьбы Гонконга. Раскрываются проблемы, с которыми столкнулось сепаратистское движение, включая применение законов о национальной безопасности и аресты видных лидеров. Дается оценка современного состояния сепаратистских тенденций в Гонконге, прогнозируются будущие проблемы, обсуждаются возможные сценарии развития событий и их последствия. Исследование подчеркивает значение борьбы Гонконга за автономию и ее более широкие последствия для демократии, прав человека и баланса сил в XXI веке.

Abstract.

This article examines separatist tendencies in Hong Kong from 1999 to 2023, and provides a comprehensive analysis of the political, socio-economic and international aspects of this complex problem. The article analyzes the history of Hong Kong and the principle of "one country - two systems", political events, the conduct of controversial policies and the emergence of pro-democratic movements. Particular attention is paid to the reaction of foreign governments and international organizations, the impact of this aspect on diplomatic relations with China and the global consequences of Hong Kong's separatist struggle. The problems faced by the separatist movement, including the application of national security laws and the arrests of prominent leaders, are revealed. The assessment of the current state of separatist tendencies in Hong Kong is given, future problems are predicted, possible scenarios for the development of events and their consequences are discussed. The study highlights the importance of Hong Kong's struggle for autonomy and its broader implications for democracy, human rights and the balance of power in the 21st century.

Ключевые слова.

Гонконг, сепаратистские тенденции, автономия, продемократические движения, закон о национальной безопасности, международная реакция, вызовы, перспективы.

Keywords.

Hong Kong, separatist tendencies, autonomy, pro-democratic movements, national security law, international reaction, challenges, prospects.

Введение

Гонконг, бывшая британская колония, был передан Китаю в 1997 г. в соответствии с принципом «одна страна - две системы». Этот принцип предусматривал сохранение капиталистической системы, правовой автономии и гражданских свобод Гонконга в течение 50 лет после передачи. Основным законом, представляющим собой мини-конституцию, был создан для защиты этих прав и обеспечения высокой степени автономии Гонконга в составе Китайской Народной Республики (КНР). Принцип «одна страна - две системы» рассматривался как уникальный механизм, позволяющий Гонконгу сохранять свою самостоятельную правовую и политическую систему, оставаясь при этом частью общего суверенитета Китая.

После передачи власти Гонконг стал свидетелем различных проблем и преобразований. Первый глава администрации Тунг Чи Хва столкнулся со значительным недовольством населения во время своего пребывания на посту с 1997 по 2005 г. Его правление было сопряжено с экономическими и политическими трудностями, включая азиатский финансовый кризис и вспышку острого респираторного синдрома (SARS). Эти трудности в сочетании с ощущаемым недостатком политической ответственности и широко распространенным социальным неравенством привели к массовым протестам против предложенного в 2003 г. закона о национальной безопасности [16, с. 835].

Последующие лидеры, в том числе Дональд Цанг (2005-2012 гг.) и Люн Чуньин (2012-2017 гг.), сталкивались с противоречиями и политической напряженностью. Администрация Цана была отмечена проблемами коррупции и управления, в то время как пребывание у власти Люна характеризовалось растущей обеспокоенностью влиянием Пекина и эрозией автономии Гонконга.

Однако период с 2019 по 2020 г. стал поворотным моментом в политическом ландшафте Гонконга. В июне 2019 г. массовые протесты вызвал законопроект об экстрадиции, который разрешал передачу подозреваемых в совершении преступлений в материковый Китай. Эти протесты, вызванные обеспокоенностью по поводу ущемления гражданских свобод и посягательств на автономию Гонконга, быстро переросли в более широкое продемократическое движение. Требования протестующих стали включать в себя всеобщее избирательное право, независимое расследование действий полиции и амнистию арестованных участников протестов. Движение приобрело значительный размах, и миллионы жителей Гонконга приняли участие в маршах, забастовках и акциях гражданского неповиновения [24]. Протесты продолжались в течение нескольких месяцев, что привело к столкновениям с полицией и эскалации насилия.

Основной текст

После передачи власти в 1997 г. Гонконг принял политическую структуру, состоящую из главы администрации, Законодательного совета и различных государственных ведомств. Главный исполнительный орган, являющийся высшим должностным лицом Гонконга, первоначально выбирался избирательным комитетом, состоящим из 400 человек. В состав этого комитета входили представители различных секторов экономики, включая деловые, профессиональные и общественные организации. Главный исполнительный директор обладал значительными полномочиями, включая право назначать и увольнять ключевых должностных лиц, предлагать законы и представлять Гонконг во внешних делах.

Роль главного исполнительного органа сыграла решающую роль в формировании политического ландшафта Гонконга.

Однако процесс выбора, изначально исключавший прямое участие общественности, вызывал критику за недемократичность и отсутствие прозрачности. С годами усилились призывы к всеобщему избирательному праву при выборах главы администрации и всех членов Законодательного совета, что отражает стремление многих жителей Гонконга к более широкому политическому представительству и участию в политической жизни [10, с. 175].

В период с 1999 по 2023 г. было реализовано несколько противоречивых решений, которые вызвали опасения по поводу эрозии автономии Гонконга. Одним из таких шагов стала попытка введения в 2003 г. статьи 23, запрещающей измену, отделение, мятеж и подрывную деятельность против китайского правительства. Это предложение встретило широкую оппозицию, поскольку критики опасались, что оно может быть использовано для подавления политического инакомыслия и ущемления свободы слова [21, с. 493]. Последовавшие за этим массовые протесты продемонстрировали сильное сопротивление населения мерам, воспринимаемым как угроза гражданским свободам Гонконга.

Другим решением, вызвавшим серьезную критику, стал предложенный в 2019 г. законопроект об экстрадиции. Законопроект предусматривал возможность передачи подозреваемых в совершении уголовных преступлений из Гонконга в материковый Китай для судебного разбирательства. Критики утверждали, что таким образом жители Гонконга окажутся в правовой системе Китая, которая подвергается критике за отсутствие прозрачности и защиты прав человека. Предложенный законопроект вызвал широкие протесты и еще больше усилил требования большей политической автономии и демократических реформ [12, с. 45].

Проведение такой политики и последовавшая за этим реакция общественности подчеркнули углубление противоречий между правительством Гонконга и его гражданами, а также растущую обеспокоенность по поводу эрозии автономии города. Эти противоречия выдвинули на первый план вопросы о соотношении уникальной правовой и политической систе-

мы Гонконга и власти центрального правительства Китая.

В период с 1999 по 2021 год в Гонконге возникли продемократические движения. Эти движения были направлены на преодоление растущей обеспокоенности по поводу эрозии политических свобод и демократических прав. Ключевую роль в отстаивании политических свобод играли различные организации и отдельные граждане, включая политические партии, студенческие группы и активистов.

Представители демократических движений в Гонконге требовали всеобщего избирательного права и прямых выборов главы администрации и всех членов Законодательного совета. Они утверждали, что подлинно демократические процессы позволят жителям Гонконга иметь большее право голоса в управлении и защитят автономию города. Эти движения подчеркивали важность соблюдения принципов демократии, прав человека и верховенства закона, которые считались неотъемлемой частью самобытности Гонконга и его концепции «одна страна - две системы» [14].

Для выражения своего недовольства и отстаивания своих требований продемократические движения организовывали масштабные демонстрации, шествия и акции гражданского неповиновения. Яркими примерами мобилизации и решительности продемократического движения в Гонконге стали «Зонтичное движение» в 2014 г., требовавшее всеобщего избирательного права при выборах главы администрации, и акции протеста против закона об экстрадиции в 2019 г.

Реакция Пекина на продемократические движения и сепаратистские тенденции в Гонконге характеризуется ужесточением контроля над политической системой города. Китайское правительство стремится утвердить свою власть и контроль над делами Гонконга, что вызывает опасения по поводу эрозии автономии города и сохранения его уникальной правовой и политической системы.

В 2014 г. китайское правительство опубликовало документ, в котором утверждало свою «всеобъемлющую юрисдикцию» над Гонконгом и свои полномочия по толкованию Основного закона. Этот шаг был воспринят многими как сигнал о расту-

щем вмешательстве Пекина в дела Гонконга и отходе от принципа «одна страна - две системы» [8, с. 54].

В 2020 г. Пекин ввел в действие противоречивый Закон о национальной безопасности Гонконга в обход Законодательного совета города. Закон предусматривает уголовную ответственность за акты отделения, подрывную деятельность, терроризм и сговор с иностранными силами. Критики утверждают, что закон ущемляет гражданские свободы Гонконга, свободу слова и верховенство закона [15]. Закон о национальной безопасности привел к арестам и судебному преследованию многочисленных активистов демократических движений и оказал охлаждающее воздействие на политическое инакомыслие в Гонконге.

Для дальнейшего укрепления контроля Пекин осуществляет меры по реорганизации политической системы Гонконга. Это и дисквалификация законодателей, выступающих за демократию, и реструктуризация Избирательного комитета, и введение требования лояльности для лиц, занимающих государственные должности. Эти действия вызвали обеспокоенность по поводу уменьшения пространства для политической оппозиции и влияния на автономию и демократические институты Гонконга [22, с. 1001].

Реакция Пекина и ужесточение контроля над политической системой Гонконга усилили напряженность и привели к росту опасений относительно будущего автономии и демократических свобод города.

Эволюция сепаратистских движений в Гонконге в период с 1999 по 2021 г. характеризовалась наличием различных групп и меняющимися стратегиями. Эти движения возникли в ответ на предполагаемые посяательства на автономию Гонконга и стремление к большему самоопределению. Хотя большинство жителей Гонконга не поддерживают идею полной независимости от Китая, некоторые фракции в рамках сепаратистских движений выступают за разную степень автономии и отдельную гонконгскую идентичность.

Одной из заметных сепаратистских группировок является Гонконгская национальная партия (НКНП), основанная в 2016 г. активистом Энди Чаном. НКНП открыто

выступала за независимость Гонконга и стремилась привлечь внимание общественности к вопросам самоопределения и сохранения уникальной идентичности Гонконга. Однако группа столкнулась с серьезными проблемами, в том числе была запрещена правительством Гонконга в 2018 г. в соответствии с Постановлением об обществах, которое запрещает организации, выступающие за независимость или самоопределение [13, с. 253].

Другие сепаратистские движения, такие как *Demosistō* и *Scholarism*, возникли как продемократические организации, ориентированные на сохранение автономии Гонконга в рамках концепции «одна страна - две системы». Эти группы ставили своей целью защиту основных ценностей города, таких как демократия, свобода слова и верховенство закона. Хотя они не выступали прямо за независимость, их призывы к самоопределению и демократическим реформам бросали вызов власти Пекина и представляли собой форму сопротивления предполагаемым угрозам автономии Гонконга [19, с. 581].

Сепаратистские группы в Гонконге используют различные стратегии для продвижения своей повестки дня и получения общественной поддержки. Эти стратегии включают в себя мобилизацию низов, мирные протесты, гражданское неповиновение, международную пропаганду и культурное сопротивление.

Краеугольным камнем сепаратистских движений была мобилизация низового звена. Эти группы сосредоточились на повышении осведомленности, взаимодействии с обществом и мобилизации общественной поддержки путем проведения массовых мероприятий, семинаров и образовательных кампаний. Они использовали низовые сети, общественные организации и студенческие группы для создания прочной базы поддержки и формирования чувства коллективной идентичности и цели [2, с. 92].

Важным инструментом выражения несогласия и требования перемен для сепаратистских групп стали мирные протесты. Масштабные демонстрации, такие как «Зонтичное движение» в 2014 г. и протесты против закона об экстрадиции в 2019 г., привлекли внимание мировой

общественности и привлекли внимание международного сообщества к проблемам жителей Гонконга. Ненасильственные методы, такие как сидячие забастовки, митинги и шествия, использовались для того, чтобы нарушить привычный распорядок дня, привлечь внимание СМИ и оказать давление на правительство с целью заставить его выполнить их требования [20, с. 262].

Еще одной стратегией, используемой сепаратистскими группами, является гражданское неповиновение, включая акты сопротивления и неповиновения. Она включает в себя перекрытие дорог, занятие общественных мест, срыв официальных мероприятий с целью оспорить легитимность государственной политики и отстаивать свои права. Такие акции гражданского неповиновения призваны продемонстрировать решимость и приверженность сепаратистского движения, а также подчеркнуть несправедливость и эрозию автономии Гонконга.

Важным компонентом сепаратистской стратегии является также международная пропаганда. Активисты стремились наладить взаимодействие с правительствами иностранных государств, международными организациями и средствами массовой информации, чтобы привлечь внимание общественности к проблемам Гонконга и заручиться поддержкой своих сторонников. С помощью лоббирования, акций протеста у дипломатических представительств и кампаний в международных СМИ они стремятся повлиять на мировое общественное мнение и заставить международных игроков занять определенную позицию в отношении политической ситуации в Гонконге.

Социальные сети и цифровые платформы сыграли значительную роль в формировании сепаратистских настроений и распространении информации среди жителей Гонконга. Онлайн-платформы предоставляют возможности для организации и мобилизации протестов, обмена новостями и выражения инакомыслия [3, с. 149].

Социальные медиаплатформы, такие как Facebook, Twitter и Instagram, позволили активистам общаться, обмениваться информацией и координиро-

вать действия. Хэштеги, онлайн-кампании и вирусные видеоролики усилили заметность сепаратистских движений и способствовали быстрому распространению информации как внутри Гонконга, так и за его пределами. Широкое распространение зашифрованных приложений для обмена сообщениями, таких как Telegram, позволило активистам безопасно общаться и избегать слежки. Независимые новостные агентства и гражданские журналисты используют цифровые платформы для освещения проблем, передачи личных историй и документирования случаев предполагаемого полицейского произвола и государственного подавления [23, с. 144].

Однако использование социальных сетей и цифровых платформ создало проблемы и для сепаратистских движений. Правительство и его сторонники пытаются противодействовать сепаратистским нарративам, применяя цензуру, слежку и дезинформационные кампании в Интернете. Принятие в 2020 г. Закона о национальной безопасности еще более ужесточило контроль над интернет-платформами и повысило риски, связанные с выражением инакомыслия.

Политическая ситуация в Гонконге, в том числе сепаратистские тенденции в городе, привлекает пристальное внимание и вызывает отклики со стороны правительств иностранных государств и международных организаций. Реакция была различной и отражала разные точки зрения, интересы и приоритеты [17, с. 780].

Ряд стран, включая США, Великобританию, Канаду, Австралию и другие, выразили озабоченность по поводу эрозии автономии Гонконга и осудили действия Пекина, подрывающие демократические институты и гражданские свободы города. Эти страны выступили с заявлениями, ввели санкции против китайских чиновников и оказали поддержку гонконгским активистам и жителям, стремящимся защитить свои права. Например, в 2019 г. правительство США приняло закон о правах человека и демократии в Гонконге, который разрешает вводить санкции в отношении лиц, ответственных за нарушение прав человека в Гонконге [18, с. 143].

Международные организации, такие как Организация Объединенных Наций, Европейский союз, правозащитные организации, также выражали обеспокоенность политическими событиями в Гонконге. Они выступали с заявлениями, проводили расследования и призывали Китай выполнять свои международные обязательства и уважать права и свободы жителей Гонконга. Совет ООН по правам человека, например, проводил специальные сессии по Гонконгу для обсуждения ситуации и оценки влияния на права человека.

Однако возможности иностранных правительств и международных организаций влиять на действия Пекина ограничены, учитывая геополитические сложности и растущее глобальное влияние Китая. Китай отвергает международную критику, характеризуя ее как вмешательство в свои внутренние дела и нарушение суверенитета. Пекин обвиняет иностранные правительства и организации во вмешательстве во внутренние дела Китая под видом защиты прав человека и демократии.

Появление сепаратистских тенденций в Гонконге существенно повлияло на дипломатические отношения между Китаем и другими странами. Пекин категорически отвергает любое иностранное вмешательство в дела Гонконга, считая это внутренним делом и нарушением своего суверенитета. Китайское правительство обвиняет иностранные государства и организации во вмешательстве во внутренние дела Китая под видом защиты прав человека и демократии.

В результате обострилась дипломатическая напряженность между Китаем и странами, выразившими поддержку автономии Гонконга или осудившими действия Пекина. В ответ на это Китай вводит ответные меры, включая экономические санкции, визовые ограничения, приостановку или ухудшение дипломатических отношений.

Например, Китай ввел санкции против американских чиновников и законодателей в ответ на санкции США против китайских чиновников, причастных к делам Гонконга.

Дипломатические последствия привели к обострению отношений и сокращению сотрудничества по различным направле-

ниям, включая торговлю, инвестиции и культурные обмены. Страны, занявшие жесткую позицию в поддержку автономии Гонконга, столкнулись с экономическими и политическими последствиями. Китайские потребители бойкотировали бренды, связанные со странами, критикующими действия Китая в Гонконге, что привело к финансовым потерям некоторых компаний.

Сложная динамика политической ситуации в Гонконге также создала проблемы для стран, стремящихся сбалансировать свои экономические интересы с заботой о правах человека и демократических ценностях. Некоторые страны столкнулись с дилеммами в регулировании отношений с Китаем, учитывая экономические выгоды от взаимодействия с ним и в то же время сталкиваясь с давлением, направленным на борьбу с эрозией автономии Гонконга.

Применение законов о национальной безопасности в Гонконге оказало существенное влияние на сепаратистское движение и подавило инакомыслие в городе. В 2020 г. в Китае был принят Закон о национальной безопасности, который предусматривает уголовную ответственность за сепаратизм, подрывную деятельность, терроризм и сговор с иностранными силами. Этот закон наделяет Пекин широкими полномочиями по применению и толкованию его положений в обход законодательного процесса Гонконга.

Закон «О национальной безопасности» оказал подавляющее воздействие на политическую активность и свободу слова в Гонконге. Широкие и неоднозначные положения закона создали атмосферу страха и самоцензуры, что привело к снижению числа публичных акций протеста и более сдержанному выражению инакомыслия. Действия, которые ранее считались законными, например, выступление за большую автономию или независимость, теперь квалифицируются как угроза национальной безопасности.

Применение закона оказало серьезное влияние на деятельность организаций гражданского общества, средств массовой информации и образовательных учреждений. Многие группы изменили свою деятельность, удалили материалы, которые могут быть сочтены конфиденци-

альными, или вовсе распустились, чтобы избежать правовых последствий.

Применение Закона о национальной безопасности привело к усилению слежки, арестам и судебным преследованиям. Власти используют этот закон для преследования активистов, политиков, выступающих за демократию, и СМИ, критикующих правительство. Например, в январе 2021 г. более 50 продемократических деятелей были арестованы за участие в неофициальных первичных выборах, которые власти посчитали подрывной деятельностью [11, с. 60].

Влияние Закона о национальной безопасности не ограничивается подавлением инакомыслия в Гонконге. Он также имеет экстерриториальные последствия, поскольку власти устанавливают юрисдикцию над лицами за пределами Гонконга, которые воспринимаются как угроза национальной безопасности. Это породило атмосферу страха среди зарубежных активистов и заставило некоторых из них пересмотреть свою правозащитную деятельность или уехать в изгнание.

Аресты и судебные преследования лидеров сепаратистов оказали значительное влияние на способность движения к мобилизации и поддержанию импульса. Потеря ключевых фигур нарушила организационную структуру, ослабила руководство и создала атмосферу страха. В условиях, когда видные лидеры находятся за решеткой или подвергаются судебным преследованиям, движению стало сложнее координировать деятельность, доносить свои идеи и мобилизовывать общественную поддержку.

Помимо арестов и судебных преследований, некоторые лидеры сепаратистов, чтобы избежать преследований, решили уехать в изгнание. Они нашли убежище в других странах, таких как Великобритания, США или Тайвань, где они могут продолжать отстаивать автономию Гонконга и привлекать внимание международной общественности к сложившейся ситуации. Изгнанные лидеры сталкиваются с трудностями в сохранении своего влияния и координации усилий с активистами на местах, но их изгнание также служит точкой опоры для международной поддержки и солидарности. Их присут-

ствие за рубежом привлекает внимание к борьбе за Гонконг и оказывает давление на иностранные правительства, заставляя их принимать меры.

Репрессивные меры также привели к расколу общественного мнения в Гонконге. В то время как некоторые жители продолжают поддерживать сепаратистов, другие, возможно, стали более осторожными или апатичными из-за риска, связанного с инакомыслием. Усиленное наблюдение и полицейские меры создали атмосферу слежки и запугивания, что отбило у некоторых людей желание активно участвовать в акциях протеста или высказывать свои опасения.

Экономические последствия пандемии COVID-19 в сочетании с усилением государственного контроля и цензуры еще больше отвлекли внимание и ресурсы общества от политической активности. Многие люди озабочены экономическими проблемами, такими как безработица, рост стоимости жизни и отсутствие социальной поддержки. Связанные с пандемией ограничения на проведение массовых мероприятий также ограничили возможности мобилизации больших масс людей и проведения массовых акций протеста [9, с. 21].

Заключение

Изучение сепаратистских тенденций в Гонконге в 1999-2023 гг. имеет огромное значение для понимания сложностей политической динамики, борьбы за автономию, столкновения демократических устремлений и авторитарного правления. Борьба Гонконга за автономию и демократические права стала микрокосмом более масштабных глобальных проблем, включая эрозию гражданских свобод, угрозы демократии и баланс сил между мировыми державами.

Выводы и аргументы, приведенные в данной статье, подчеркивают многогранную природу сепаратистских тенденций в Гонконге. Они демонстрируют взаимодействие политических, социально-экономических и культурных факторов, сформировавших это движение, а также проблемы, связанные с репрессиями внутри страны и международными сложностями.

Список источников:

1. Бредихин А.В. Евразийский вектор развития Российской Федерации: исход к Востоку // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. – 2023. – Т. 29. - № 1. – С. 98-109.
2. Васильев Л.Е. О некоторых аспектах борьбы Китая с силами «Трех зол» // Китай в мировой и региональной политике. История и современность. – 2018. - № 23. – С. 92-106.
3. Зверев А.Л., Федоров А.П. Социальные сети как инструмент политического манипулирования (на примере организации массовых протестов в Гонконге 2014 г.) // Вестник БГУ. – 2015. - № 7. – С. 149-154.
4. Зотов В.Б. Проблемы и перспективы развития ТОС в современных российских условиях // Муниципальная академия. – 2017. - № 2. – С. 105-110.
5. Зотов В.Б., Чупрова Ю.Н. Казачество как историческая основа современного местного самоуправления // Муниципальная академия. – 2022. - № 1. – С. 20-25.
6. Китайский гамбит: куда ты идешь, Поднебесная?: Монография [под ред. А.В. Бредихина]. – М.: АНО ЦЭМИ, Архонт, 2020. – 86 с.
7. Ли Мэнлуи, Кун Сянци. Исследование проблем и контрмер в приграничной торговле между Китаем и Россией в новый период // Архонт – 2019. - № 5(14). – С. 86-93.
8. Никитин М.Э. «Одна страна – две системы»: критическое исследование конфронтации Гонконга и материкового Китая. Вопрос идентичности // Научные записки молодых исследователей. – 2021. – Т. 9. - № 5. – С. 54-63.
9. Степанов Н.С. Экономическое и политическое будущее Гонконга // Финансы и управление. – 2020. - № 2. – С. 21-30.
10. Трошинский П.В. Современная правовая система Гонконга // Труды Института государства и права РАН. – 2016. - № 2(54). – С. 175-198.
11. Chan M.S., Wong, C.Y. National security law and political activism in Hong Kong. *Asian Journal of Political Science*. – 2021. - № 29(1). – pp. 60-75.
12. Cheng J.Y.S. Hong Kong's extradition bill crisis: A test of the one country, two systems principle. *Asian Journal of Comparative Law*. – 2020. - № 15(1). – pp. 45-64.
13. Cheung G. The rise of Hong Kong localism: An emerging political force. *East Asia*. – 2019. - № 36(3). – pp. 253-273.
14. Chung K.H., Lau S.K. Mobilizing civil society: Political change in Hong Kong and Taiwan. Stanford University Press. – 2016.
15. Human Rights Watch. China: Hong Kong National Security Law Assaults Rights. – 2020.
16. Lam W., Kelly D. From Stability to Stagnation: The Decline of Tung Chee-hwa's Political Leadership in Hong Kong. *The China Quarterly*. – 2008. - № 193. – pp. 835-854.
17. Legrand T. Hong Kong's protest movement and the international politics of resistance. *Journal of Contemporary China*. – 2020. № 29(126). – pp. 780-794.
18. Lee C.C., Leung H.M. Hong Kong's protest movement and the erosion of liberal international order. In Y. M. Yap & K. H. Poon (Eds.), *Political change, democratization, and separatism in Hong Kong*. – 2021. - pp. 143-162.
19. Lui T.L. Youth, identity, and political activism in Hong Kong: Emergence of a new political culture. *Journal of Contemporary China*. – 2020. - № 29(125). – pp. 581-598.
20. Lo S.Y., Lui T.L. Digital activism and political identity in Hong Kong. In M. Fuchs, S. Klahn, & C. Carter (Eds.), *The handbook of social media and politics*. – 2018. - pp. 262-275.
21. Tsang S. The Rise of Hong Kong's Mass Politics of Resistance: The Political Implications. *Journal of Contemporary China*. – 2004. - № 13(41). – pp. 493-513.
22. Tsoi G.C., Au C.C. The Impact of the National Security Law on the Hong Kong Political System. *The China Quarterly*. – 2020. - № 244. – pp. 1001-1021.
23. Yip A.C. Digital activism in Hong Kong: Causes and consequences of the Umbrella Movement. *Asian Journal of Communication*. – 2020. - № 30(2). – pp. 144-161.
24. Wong E., May T. Why Hong Kong Protesters Are Out in the Streets Again. *The New York Times*. – 2020.

References:

1. Bredikhin A.V. Evrazijskij vektor razvitiya Rossijskoj Federacii: iskhod k Vostoku // *Vestnik Moskovskogo universiteta*. Seriya 18. Sociologiya i politologiya. – 2023. – T. 29. - № 1. – S. 98-109.
2. Vasil'ev L.E. O nekotorykh aspektah bor'by Kitaya s silami «Trekh zol» // *Kitaj v mirovoj i regional'noj politike. Istoriya i sovremennost'*. – 2018. - № 23. – S. 92-106.
3. Zverev A.L., Fedorov A.P. Social'nye seti kak instrument politicheskogo manipulirovaniya (na primere organizacii massovyh protestov v Gonkonge 2014 g.) // *Vestnik BGU*. – 2015. - № 7. – S. 149-154.
4. Zotov V.B. Problemy i perspektivy razvitiya TOS v sovremennyh rossijskikh usloviyah // *Municipal'naya akademiya*. – 2017. - № 2. – S. 105-110.
5. Zotov V.B., Chuprova YU.N. Kazachestvo kak istoricheskaya osnova sovremen-nogo mestnogo samoupravleniya // *Municipal'naya akademiya*. – 2022. - № 1. – S. 20-25.
6. Kitajskij gambit: kuda ty idesh', Podnebesnaya?: Monografiya [pod red. A.V. Bredihina]. – M.: ANO CEMI, Arhont, 2020. – 86 s.
7. Li Menlun, Kun Syanci. Issledovanie problem i kontmer v prigranichnoj tor-govle mezhdou Kitaem i Rossiej v novyj period // *Arhont* – 2019. - № 5(14). – S. 86-93.
8. Nikitin M.E. «Oдна страна – две системы»: kriticheskoe issledovanie konfron-tacii Gonkonga i materikovogo Kitaya. Vopros identichnosti // *Nauchnye zapiski molodyh issledovatelej*. – 2021. – T. 9. - № 5. – S. 54-63.
9. Stepanov N.S. Ekonomicheskoe i politicheskoe budushchee Gonkonga // *Fi-nansy i upravlenie*. – 2020. - № 2. – S. 21-30.
10. Troshchinskij P.V. Sovremennaya pravovaya sistema Gonkonga // *Trudy Insti-tuta gosudarstva i prava RAN*. – 2016. - № 2(54). – S. 175-198.
11. Chan M.S., Wong, C.Y. National security law and political activism in Hong Kong. *Asian Journal of Political Science*. – 2021. - № 29(1). – pp. 60-75.
12. Cheng J.Y.S. Hong Kong's extradition bill crisis: A test of the one country, two systems principle. *Asian Journal of Comparative Law*. – 2020. - № 15(1). – pp. 45-64.
13. Cheung G. The rise of Hong Kong localism: An emerging political force. *East Asia*. – 2019. - № 36(3). – pp. 253-273.
14. Chung K.H., Lau S.K. Mobilizing civil society: Political change in Hong Kong and Taiwan. Stanford University Press. – 2016.
15. Human Rights Watch. China: Hong Kong National Security Law Assaults Rights. – 2020.
16. Lam W., Kelly D. From Stability to Stagnation: The Decline of Tung Chee-hwa's Political Leadership in Hong Kong. *The China Quarterly*. – 2008. - № 193. – pp. 835-854.
17. Legrand T. Hong Kong's protest movement and the international politics of resistance. *Journal of Contemporary China*. – 2020. № 29(126). – pp. 780-794.
18. Lee C.C., Leung H.M. Hong Kong's protest movement and the erosion of liberal international order. In Y. M. Yap & K. H. Poon (Eds.), *Political change, democratiza-tion, and separatism in Hong Kong*. – 2021. - pp. 143-162.
19. Lui T.L. Youth, identity, and political activism in Hong Kong: Emergence of a new political culture. *Journal of Contemporary China*. – 2020. - № 29(125). – pp. 581-598.
20. Lo S.Y., Lui T.L. Digital activism and political identity in Hong Kong. In M. Fuchs, S. Klahn, & C. Carter (Eds.), *The handbook of social media and politics*. – 2018. - pp. 262-275.
21. Tsang S. The Rise of Hong Kong's Mass Politics of Resistance: The Political Im-plications. *Journal of Contemporary China*. – 2004. - № 13(41). – pp. 493-513.
22. Tsoi G.C., Au C.C. The Impact of the National Security Law on the Hong Kong Political System. *The China Quarterly*. – 2020. - № 244. – pp. 1001-1021.
23. Yip A.C. Digital activism in Hong Kong: Causes and consequences of the Um-brella Movement. *Asian Journal of Communication*. – 2020. - № 30(2). – pp. 144-161.
24. Wong E., May T. Why Hong Kong Protesters Are Out in the Streets Again. *The New York Times*. – 2020.

УДК 331.08

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_61

Современные подходы к формированию организационной культуры компании

Modern approaches to the formation of the organizational culture of the company



Нина Васильевна Бобылева

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», старший преподаватель кафедры теории и организации управления, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6496-1447>, SPIN-код: 1369-2469, AuthorID: 112972. 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99. e-mail: nv.bobyleva2020@gmail.com

Nina V. Bobyleva

FSBEI HE "State University of Management", Senior Lecturer of the Department of Theory and Organization of Management, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6496-1447>, SPIN-код: 1369-2469, AuthorID: 112972. 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99. e-mail: nv.bobyleva2020@gmail.com



Людмила Николаевна Деревягина

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», доцент кафедры теории и организации управления, кандидат экономических наук, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-1396-5402>, SPIN-код: 9728-1392, AuthorID: 848071. 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99. e-mail: dereviag@gmail.com

Lyudmila N. Derevyagina

FSBEI HE "State University of Management", Associate Professor of the Department of Theory and Organization of Management, Candidate of Sciences in Economics, 99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542. e-mail: dereviag@gmail.com



Галина Михайловна Сундукова

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»,
доцент кафедры теории и организации управления,
кандидат экономических наук, ORCID: 0000-0001-9621-7308,
SPIN-код: 7729-7218, AuthorID: 664302.
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: kafedra_tou@mail.ru

Galina M. Sundukova

FSBEI HE "State University of Management", Associate Professor
of the Department of Theory and Organization of Management,
Candidate of Sciences in Economics, ORCID: 0000-0001-9621-7308,
SPIN-код: 7729-7218, AuthorID: 664302.
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: kafedra_tou@mail.ru



Тамара Борисовна Шрамченко

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»,
профессор кафедры теории и организации управления,
кандидат экономических наук, ORCID: 0000-0003-0031-2197,
SPIN-код: 3274-9027, AuthorID: 679594.
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: tomashram2011@gmail.com

Tamara B. Shramchenko

FSBEI HE "State University of Management", Professor of the
Department of Management Theory and Organization,
Candidate of Economics, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0031-2197>,
SPIN-код: 3274-9027, AuthorID: 679594.
e-mail: tomashram2011@gmail.com

Аннотация.

В статье рассматриваются современные подходы к формированию организационной культуры компании. Показано, что в современных условиях для совершенствования организационной культуры руководство хозяйствующего субъекта должно регулярно осуществлять ряд соответствующих формирующих мероприятий. Никакой перечень не является исчерпывающим, так как в каждом конкретном случае подбираются индивидуальные меры, учитывающие специфику хозяйственной деятельности и особенности штата компании. При этом мероприятия охватывают резервы, использование которых позволяет вывести организационную культуру на качественно новый уровень. Таким образом, формирование организационной культуры является сугубо индивидуальным процессом, который должен учитывать множество внутренних факторов. Анализируются некоторые принципы формирования уникальной организационной культуры. Особый акцент делается на роли личности при совершенствовании оргкультуры. Актуальность темы объясняется тем, что каждый из этапов жизненного цикла организации предполагает особый инструментарий и подходы при формировании организационных ценностей и культуры.

Ключевые слова.

Социально-экономическая система, организационное развитие, внутренняя среда организации, внешняя среда компании, организационная культура, подходы к формированию оргкультуры, принципы формирования оргкультуры, формирующие мероприятия..

Abstract.

The article discusses modern approaches to the formation of the organizational culture of the company. It is shown that in modern conditions, in order to improve the organizational culture, the management of an economic entity must regularly carry out a number of relevant formative measures. No list is exhaustive, since in each case individual measures are selected that take into account the specifics of economic activity and the characteristics of the company's staff. At the same time, the activities cover the reserves, the use of which allows you to bring the organizational culture to a qualitatively new level. Thus, the formation of organizational culture is a purely individual process, which must take into account many internal factors. Some principles of formation of a unique organizational culture are analyzed. Particular emphasis is placed on the role of the individual in improving organizational culture. The relevance of the topic is explained by the fact that each of the stages of the life cycle of an organization involves special tools and approaches in the formation of organizational values and culture.

Keywords.

Socio-economic system, organizational development, internal environment of the organization, external environment of the company, organizational culture, approaches to the formation of organizational culture, principles of formation of organizational culture, formative events.

Введение

Организационная культура строится на поведении людей. Нет компаний без культуры, но есть компании с разными культурами. Именно поэтому устанавливаются рамки позволительного стиля поведения, становится важным соблюдение субординации.

Многие исследователи сходятся во мнении, что формирование организационной культуры – сознательное, систематическое целенаправленное изменение культуры компании с целью повышения мотивации, лояльности и приверженности ее персонала, ориентация поведения сотрудников на достижение стратегических целей организации [6].

Целью формирования организационной культуры является:

- обеспечение активизации бизнес-процессов для совершенствования системы управления качеством в организации;
- обеспечение создания и функционирования эффективного мотивационного механизма труда персонала;
- обеспечение устойчивого развития социально-трудовых отношений в организации;
- обеспечение положительного имиджа организации среди работников, заказчиков и партнеров;
- повышение эффективности деятельности хозяйствующего субъекта для стабильного увеличения уровня конкурентоспособности на занимаемом рынке.

Для формирования эффективной организационной культуры в организации в первую очередь необходимо определить основные цели ее построения.

В зависимости от этапа развития организации различают и меры по управлению организационной культурой.

Итак, каждый из этапов жизненного цикла организации предполагает особый инструментарий и подходы при формировании организационных ценностей и культуры. Так, на этапе зарождения основной посыл должен касаться продуктивной работы и завоевания репутации надежной фирмы. На этапе развития основной акцент смещается на укрепление внутриорганизационных связей и формирование уникальных условий сотрудничества с компанией. На этапе зрелости руководство компании должно заботиться о распространении организацион-

ных ценностей на как можно большее число сотрудников и при этом использовать организационные рычаги как один из элементов нематериальной мотивации. На этапе упадка организационная культура становится дополнительным ресурсом, позволяющим при минимальных вложениях добиться максимальных результатов по всем направлениям хозяйственной деятельности.

Свое отражение организационная культура, как правило, находит в документах организации. В крупных организациях в настоящее время широко применяется документация, которая регламентирует организационную культуру. К ней относятся корпоративный кодекс, должностные инструкции, устав предприятия, приказы, правила трудового распорядка и т.д.

В современных условиях для совершенствования организационной культуры руководство хозяйствующего субъекта должно регулярно осуществлять ряд соответствующих мероприятий. Никакой перечень не является исчерпывающим, так как в каждом конкретном случае подбираются индивидуальные меры, учитывающие специфику хозяйственной деятельности и особенности штата компании. При этом мероприятия охватывают резервы, использование которых позволяет вывести организационную культуру на качественно новый уровень.

Таким образом, формирование организационной культуры является сугубо индивидуальным процессом, который должен учитывать множество внутренних факторов. При этом основная роль в установлении и формировании позитивной организационной культуры ложится на плечи специалистов по управлению человеческими ресурсами и руководство хозяйствующего субъекта, которое должно выступать примером для подражания и главным проводником требуемых организационных ценностей [5].

Основная часть

Рассмотрим основные **принципы формирования организационной культуры:**

- 1) культура должна отражать идеи и цели организации;
- 2) идеи организации должны нести положительный эмоциональный заряд;
- 3) в процессе формирования культура должна соответствовать характерным особенностям организации;

4) элементы и мероприятия должны иметь баланс между собой, а также подтверждаться отношением государства к ним;

5) полностью видоизменить принципы и устои культуры организации нельзя, можно лишь модернизировать их в соответствии со временем.

Мероприятия по формированию культуры организации:

Самым эффективным является поведение руководителя. Каждый руководитель обязан снять с себя маску начальника-диктатора и нести образ лидера, за которым следует весь коллектив. Не каждому начальнику свойственно менять себя ради своей организации. Ведь это может повлиять на привычный ритм жизни, приведет к выходу из зоны комфорта.

Критерии отбора в организацию представляют собой ряд мероприятий, определяющих, какими качествами должен обладать человек при приеме на работу. Предпочтение будет отдаваться работникам, обладающим необходимыми знаниями в определенной области. Кадры, которые имеют навыки, являются потенциально ценными для фирмы, потому что способны осваивать больше нового материала и тонкостей профессии.

Обучение персонала и повышение квалификации создано для того, чтобы прививать и пропагандировать то отношение к делу или профессии, которое необходимо той или иной организационной культуре, сложившейся в ходе развития.

Роль личности при формировании организационной культуры. Человек – главный и самый эффективный элемент любой организации. В то же время человек является самым сложным и ресурс-затратным компонентом, в силу психологических особенностей своей личности. К каждому человеку, как к члену организационного процесса, необходим свой подход, который учитывал бы характер, темперамент, чувства, навыки и способности личности.

При верном подходе и понимании того, каким образом использовать роль личности, сама организация как система может добиться максимального успеха в своей деятельности. Именно поэтому в настоящее время необходимо изучать психологические особенности личности и ее воз-

можности для того, чтобы максимально эффективно использовать потенциал каждого человека, включенного в работу организации.

Взаимодействие человека и организации очень сложный процесс, представляющий собой постоянное взаимодействие человека с организационным окружением. Чаще всего такие взаимоотношения носят не самый устойчивый характер и являются болезненными для двух сторон. Перед организацией стоят не только управленческие и организационные вопросы, но и психологические.

К организационному окружению можно отнести абсолютно все, с чем сталкивается человек во время работы:

- коллектив,
- рабочее место,
- оплата его труда,
- нормы и правила поведения,
- организационная культура,
- начальство,
- место нахождения работы,
- размер организации и т.п.

И комфортность пребывания индивида в организационном окружении зависит не столько от особенностей компании, сколько от самой личности. Каждый человек индивидуален и в этом его сложность.

Для каждого индивида немаловажен процесс вхождения в организацию. Такой процесс имеет несколько проблем:

1. Адаптация человека. Она может пройти с разной степенью успешности. Адаптация напрямую зависит и от самого человека, и от организации. Человеку приходится социализироваться в рабочем окружении и в самой организации.
2. Изменение поведения человека.
3. Изменение организации.

Для того, чтобы взаимодействие человека и организации было безболезненным, их ожидания должны соответствовать реальности. Например, человек ожидает от организации престижность работы и должности, достойной заработной платы, значимость работы, гарантии дальнейшего развития. А организация, в свою очередь, ждет, что человек проявит себя как высококвалифицированный сотрудник, обладающий не только необходимыми профессионально важными качествами, но и развитыми личностными качествами. То есть, например, человеку

за несложную работу в начинающей компании не стоит ожидать слишком высокую зарплату, он должен соотносить характер работы и денежное вознаграждение.

Чтобы процесс вхождения в организацию был быстрее и качественнее, человеку необходимо ознакомиться с основными принципами и характеристиками компании:

- цель организации;
- имидж организации;
- нормы и правила;
- обязанности и права;
- стандарты.

После изучения данных вопросов человек поймет, какими нормами и средствами он будет руководствоваться в своей работе. Изучение данных аспектов возможно в двух процессах обучения. В первом случае это процесс обучения, при котором человек уже имеет опыт в схожей работе и легко понимает и принимает нормы и ценности организации, в которую входит. Во втором случае человек сталкивается с совершенно новыми для себя ценностями и нормами. Здесь от человека требуется более сложный процесс обучения.

Тут сразу же включается и организация, перед которой стоит задача удержать и вовлечь человека в свою деятельность. На первом этапе – этапе адаптации, организация должна привить свои нормы поведения, заинтересовать индивида и разрушить его старые нормы поведения. С точки зрения разрушения старых норм поведения человека, организация может поставить перед человеком несколько задач:

- задачи, которые новый сотрудник должен будет решить самостоятельно;
- задачи, которые будут оригинальны и новы для подчиненного;
- задачи, стандарты выполнения которых будут противоречить старым нормам и принципам человека.

Обязанность по удержанию человека в организации по большей степени лежит на руководителе, который должен уметь пользоваться необходимыми средствами и инструментами.

После того, как человек войдет в организацию, как ее полноправный член, начнется взаимодействие человека и организации, при которой они будут оказывать определенное влияние друг на друга. Рассмотрим, как влияет организация на индивида:

1. Личностные изменения. Организация меняет определённые характеристики человека. Это может быть присвоение и развитие личностных и профессиональных качеств, влияние на психологическую составляющую человека, его мировоззрение, восприятие.

2. В организации определяется значимость человека, как элемента единой системы. Организация распределяет роли, и данные роли имеют определённый «вес». Причём даже при низко стоящей роли (относительно существующей иерархии), значимость сотрудник может быть достаточно высока.

3. Человек идентифицирует себя с организацией. Это влияет на мировосприятие человека. Это положительно отражается на самой организации, так как человек больше включается в работу, становится привязан к своей профессии, коллективу, своей роли и позиции. Однако тут есть и отрицательные аспекты: угроза идентичности сотрудников, неспособность подвергнуть сомнению неэтичное поведение организации.

При этом человек не является машиной, которую можно изменить под поставленные задачи. Индивид имеет свои чувства, эмоции, настроение, и организация не может преобразовывать его полностью, так как человек начнёт сопротивляться и станет отрицать такое воздействие на себя. Именно поэтому взаимодействие человека и организации многогранно.

Взаимодействие человека с организацией может иметь соответствующий характер:

1. Кооперация. При кооперации между человеком и организацией устанавливается благоприятная среда и взаимоотношения. Человек при таком характере взаимодействия будет улучшать отношения и крайне положительно воспринимать решения организации, и поддерживать их на взаимовыгодной основе.

2. Слияние. Во втором случае человек и организация рассматривают друг друга как единое целое. Человек ставит цели, опираясь на задачи организации. В таком случае организация воспринимает человека как преданного. А человек в свою очередь интенсифицирует себя с этой организацией.

3. Конфликт. В случае такого типа взаимодействия как конфликт наблюдаются противопоставление интересов и борьба между человеком и организацией. Нередко такие конфликты бывают нерешаемы.

Как мы уже увидели, сам человек пытается воздействовать на организацию так, чтобы это было приемлемо и комфортно для него [7].

Таким образом, организация вносит свой вклад в изменения человека. По большей части это изменения личностные, меняющие «я» человека. А вот поведение людей нельзя назвать стандартизированным, именно поэтому сложно назвать, каким именно образом человек будет воздействовать на организацию. Поэтому нам необходимо знать: что определяет поведение человека, как он оценивает себя и окружающих, каким образом реагирует на стимулирующие воздействия, что для него приемлемо, а что нет.

Человеческие ресурсы как главный актив организации. Человеческие ресурсы являются одним из важных активов организации. Следовательно, здоровые человеческие отношения ведут к повышению производительности и эффективности. Это также играет решающую роль в росте и успехе организации. По мнению Мак Фарланда, человеческие отношения в коллективе требуют постоянного изучения и практики использования человеческих ресурсов посредством знаний и понимания деятельности, взглядов, чувств и взаимоотношений людей на работе. Этот подход имеет дело с психологическими переменными организационного функционирования с целью повышения эффективности организации. Это процесс интеграции человека с человеком и человека с организацией.

Личность в организационном поведении относится к динамической концепции, которая описывает рост и развитие всей психологической системы индивида, которая рассматривает некоторое совокупное целое, которое больше, чем сумма частей. Личность - это динамическая организация внутри индивида тех психологических систем, которые определяют его уникальную адаптацию к окружающей среде. Поведение, действия, движения и все остальное, касающееся индивида, известно как личность. Это способ реагирования на окру-

жающую среду; способ, которым человек приспосабливается к внешней среде становится личностью.

Личность в организационном поведении индивида играет чрезвычайно важную роль в оценке поведения человека в организации.

В случае, если человек, занимающий руководящую должность в организации, имеет не соответствующий лидерским задачам тип личности, это может очень плохо сказаться на отношениях и, в конечном счете, привести к протестам и беспорядкам на рабочем месте.

Иногда личностные трудности являются основной причиной забастовок. Независимо от того, насколько хорош начальник в технических знаниях или других поведенческих характеристиках, именно "темперамент" начальника имеет решающее значение для обеспечения сердечного взаимодействия с подчиненными. Многие компании осознали важность лидерства в организации для формирования личности сотрудников [3].

Существует своего рода взаимосвязь между ценностно ориентированным сотрудником компании и его деятельностью на рабочем месте. Высокая индивидуальность в отношении ценностей обеспечивает высокую производительность в работе. Это означает, что между ними существует положительная связь. Менеджеры больше озабочены тем, как подобрать личность, ценности и рабочие места так, чтобы и организация, и сотрудники получали относительную выгоду. Взаимосвязь между личностью и работой впервые объясняется Джоном Холландом, предлагающим теорию соответствия личности и работе. Согласно теории Холланда, удовлетворенность - самая высокая, а текучесть кадров - самая низкая, когда личность и профессия согласуются. Согласно теории, если организация сталкивается с динамичной и изменяющейся средой и нуждается в сотрудниках, способных легко выполнять меняющиеся задачи и легко переключаться между командами, более важно, чтобы личности сотрудников соответствовали общей культуре организации, а не характеристикам какой-либо конкретной работы.

Соответствие личности и организации, по сути, утверждает, что людей привлекают и отбирают организации, которые соответствуют их ценностям, и они покидают организации, которые несовместимы с их личностями.

Люди склонны отождествлять себя с организацией, в которой они участвуют. Существует тесная связь между мотивами людей, с одной стороны, и их идентификацией с организацией, с другой. Степень их отождествления с организацией зависит от характера и интенсивности мотивов участия в них. Идентификация индивида с организацией сильнее, если в ней удовлетворяется ряд индивидуальных потребностей, цели организации воспринимаются как общие, престиж организации воспринимается как большой, в организации чаще происходит взаимодействие, внутри организации меньше конкуренции [2].

Индивидуальные мотивы играют важную роль в достижении целей организации. Люди не могут работать в организации без каких-либо мотивов, целей. Успех организации зависит не только от надлежащей координации и сотрудничества ее членов, но и от сотрудничества. Другие также должны способствовать бесперебойному функционированию организации. Считается, что организация достигла равновесия, когда она способна поддерживать постоянный вклад всех своих участников – членов и других лиц, предоставляя им различные виды стимулов для работы во имя ее успеха. Равновесие может быть достигнуто на различных уровнях. Со временем это может измениться. Сфера деятельности организации может оставаться постоянной или может увеличиваться или уменьшаться на другом уровне [6].

Заключение

Организации состоят из отдельных людей. Организационное поведение сопряжено с большими трудностями, а также с ответственностью за то, чтобы иметь дело с различиями в индивидуальном поведении в контексте организаций. На поведение индивида влияют различные факторы. Некоторые факторы лежат внутри него, например, его инстинкты, черты характера, внутренние чувства и т. д., в то время как некоторые лежат вне его, включая внешнюю среду, частью которой он является, например, погодные условия, события, передающие некоторую информацию, и поведение других людей, которое непосредственно влияет на его поведение. Многие характеристики индивидуального поведения (или людей) передаются по наследству, а многие другие формиру-

ются из-за различных факторов окружающей среды. На индивидуальное поведение влияют личностный фактор, психологический фактор, организационные факторы и факторы окружающей среды [1].

Высокоинтеллектуальные сотрудники быстро осваивают профессиональные навыки и другие организационные приемы, и организациям приходится тратить меньше времени на их обучение. Люди с высоким интеллектом обладают хорошей способностью принимать решения благодаря своим хорошим аналитическим и логическим навыкам. Они очень продуктивны и стремятся к высоким достижениям. Это эпоха эмоционального интеллекта, и современные менеджеры по подбору персонала следят за тем, чтобы кандидаты обладали им. Пятью компонентами эмоционального интеллекта в действии являются:

- Самосознание: уверенность в себе, реалистичная самооценка и самоуничижительное чувство юмора.
- Саморегулирование: доверие и честность, комфорт в условиях неопределенности и открытость к изменениям.
- Мотивация: сильное стремление к достижению, даже во время неудач, и приверженность организации.
- Эмпатия: опыт в создании и удержании талантов, межкультурная чувствительность и обслуживание клиентов и заказчиков.
- Социальные навыки: эффективность в проведении изменений, убедительность и опыт в создании и руководстве командами.

Образование оказывает свое влияние на индивидуальное поведение в значительной степени через уровень и тип полученного образования. Повышение уровня образования способствует повышению ожиданий индивида относительно положительных результатов. Эти результаты, как правило, воспринимаются как более удовлетворяющая работа, более высокий уровень дохода и более широкие альтернативные источники выбора профессии, то есть хорошая жизнь [4].

Религия и культура также определяют отношение к работе и к финансовым стимулам. Другими словами, религия и религиозные культуры, которые играют важную роль в определении некоторых аспектов индивидуального поведения, особенно тех, которые касаются морали, этики и кодекса поведения.

Список источников:

1. Демин А.В., Рыбальченко И.В., Зотов В.Б. [и др.] Управленческие приемы мотивации персонала в условиях цифровой экономики // Муниципальная академия. – 2022. – № 3. – С. 14-22. – DOI 10.52176/2304831X_2022_03_14.
2. Зотов В. Б., Терехова К. О. Трудовые мигранты в городах, проблемы и пути их решения // Муниципальная академия. – 2021. – № 4. – С. 2-7. – DOI 10.52176/2304831X_2021_04_2.
3. Кротенко Т.Ю. Организационная культура: содержание, понятия, свойства, функции. – Курск. - 2023.
4. Организационное поведение: Учебник и практикум / Г. Р. Латфуллин, О. Н. Громова, А. В. Райченко [и др.]. – 1-е изд.. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 301 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-01314-6.
5. Райченко А.В. Позиционирование синергетических ресурсов управления социально-экономической организацией. В сборнике: Актуальные проблемы управления - 2022. Материалы 27-й Международной научно-практической конференции. – Москва. - 2023. – С. 193-195.
6. Райченко А.В. Синергетика управления. – Москва. - 2022.
7. Узунян А.С., Кузьмина Е.Ю. Влияние цифровой среды на мотивацию и профессиональное развитие сотрудников // Муниципальная академия. – 2022. – № 3. – С. 29-36. – DOI 10.52176/2304831X_2022_03_29.

References:

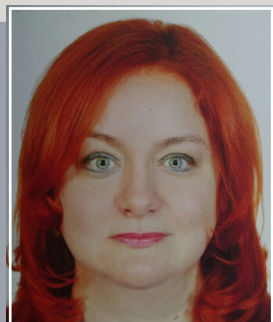
1. Demin A.V., Rybalchenko I.V., Zotov V.B. [et al.] Management methods of staff motivation in the digital economy // Municipal Academy. - 2022. - No. 3. - S. 14-22. – DOI 10.52176/2304831X_2022_03_14.
2. Zotov V. B., Terekhova K. O. Labor migrants in cities, problems and ways to solve them // Municipal Academy. - 2021. - No. 4. - P. 2-7. – DOI 10.52176/2304831X_2021_04_2.
3. Krotenko T.Yu. Organizational culture: content, concepts, properties, functions. -Kursk. - 2023.
4. Organizational behavior: Textbook and workshop / G. R. Latfullin, O. N. Gromova, A. V. Raichenko [and others]. - 1st ed. - Moscow: Yurayt Publishing House, 2021. - 301 p. - (Higher education). – ISBN 978-5-534-01314-6.
5. Raychenko A.V. Positioning of synergetic resources for managing a socio-economic organization. In the collection: Actual problems of management - 2022. Proceedings of the 27th International Scientific and Practical Conference. - Moscow. - 2023. - S. 193-195.
6. Raychenko A.V. Synergetics of management. - Moscow. - 2022.
7. Uzunyan A.S., Kuzmina E.Yu. Influence of the digital environment on the motivation and professional development of employees // Municipal Academy. - 2022. - No. 3. - S. 29-36. – DOI 10.52176/2304831X_2022_03_29.

УДК 378

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_69

Иноязычная коммуникативная компетенция в сфере государственного и муниципального управления

Foreign language communicative competence for state and local administration



Татьяна Владимировна Салынская

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»,
доцент кафедры иностранных языков, кандидат
филологических наук

ORCID: 0000-0001-5501-1012, SPIN-код: 7608-6564, AuthorID: 428396

Москва, Россия

e-mail: salynskayatatiana@mail.ru

Tatiana V. Salynskaya

State University of Management, Moscow, Russian Federation

PhD in Philology

ORCID: 0000-0001-5501-1012, SPIN-код: 7608-6564, AuthorID: 428396

e-mail: salynskayatatiana@mail.ru



Арина Анатольевна Ясницкая

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»,
старший преподаватель кафедры иностранных языков

ORCID: 0000-0002-4184-5355, SPIN-код: 2644-1500, AuthorID: 709543

Москва, Россия

e-mail: lmtcguu@gmail.com

Arina A. Yasnitskaya

State University of Management, Moscow, Russian Federation

Senior Lecturer

ORCID: 0000-0002-4184-5355, SPIN-код: 2644-1500, AuthorID: 709543

e-mail: lmtcguu@gmail.com

Аннотация.

В статье рассматриваются вопросы обеспечения качества иноязычного образования в сфере государственного и муниципального управления. Иностранный язык для профессиональных целей как неотъемлемая часть вузовского курса изучения иностранного языка характеризуется сегодня качественно новым содержанием. Авторы считают, что иноязычная коммуникативная компетенция является базовым языковым компонентом современного выпускника вуза, так как способствует формированию профессионально-деловой компетентности будущих управленцев. Подчеркивается, что иностранный язык рассматривается как значимый инструмент межкультурной коммуникации в реализации государственных и муниципальных организационно-управленческих процессов.

Ключевые слова.

Коммуникативная компетенция, образовательный процесс, профессиональное образование, иностранный язык, профессиональная подготовка.

Введение

С учетом инновационных изменений в различных сферах жизнедеятельности государственные и муниципальные органы и структуры как в мире, так и в Российской Федерации вынуждены заниматься решением социально-экономических и других проблем различного уровня сложности, разработкой организационно-управленческих стратегий, реализацией проектов и программ, направленных на обеспечение высокого уровня организации системы государственного управления, а также системы управления агломерациями, оптимизацией функций органов городского управления и др.

В этих условиях для достижения эффективных результатов межкультурного сотрудничества, обмена опытом и кадрами на государственном и муниципальном уровнях возникает необходимость в оптимизации и реструктуризации ранее полученных знаний, навыков и умений. Принимая во внимание актуальность вопросов формирования и развития иноязычной коммуникативной компетенции у обучающихся неязыковых высших учебных заведений и существующую социально-экономическую и политическую ситуацию в стране и мире возникает необходимость в обновлении подходов к содержательной составляющей процесса обучения.

Abstract.

The article deals with the issues of ensuring the quality of foreign language education in the field of state and municipal government. A foreign language for professional purposes as an integral part of the university course of studying a foreign language is characterized by a qualitatively new content. The authors believe that foreign language communicative competence is the basic language component of a modern university graduate, as it contributes to the formation of professional and business competence of future managers. It is emphasized that a foreign language is considered as a significant tool of intercultural communication in the implementation of state and municipal organizational and managerial processes.

Keywords.

Communicative competence, educational process, vocational education, foreign language, professional training.

Быстроменяющиеся экономические и политические запросы современного общества, рост научно-технического прогресса, развитие информационных технологий и искусственного интеллекта требуют подготовки специалистов, владеющих необходимыми компетенциями для организации эффективного рабочего процесса и повышения степени удовлетворенности общества от деятельности властных структур и органов на разном уровне [1]. В настоящее время образовательный процесс по подготовке студентов по программе «Государственное и муниципальное управление» направлен на то, чтобы сформировать у них компетенции, необходимые для работы в органах государственной власти и, следовательно, отвечающие запросам общества в настоящее время. Компетентностный подход предполагает повышение роли ответственности и инициативности работников государственных и муниципальных компаний и организаций, их постоянный и поступательный профессиональный рост, сопровождающийся расширением способностей и личностным развитием [2]. По мнению Зотова В.Б. профессиональная подготовка специалистов, обладающих развитыми компетенциями, считается первостепенной задачей. [3, с. 163].

Основная часть

В образовательном процессе незамеченным источником в организации междисциплинарных связей в рамках целевого процесса познания смежных предметов является преподавание дисциплины «Иностранный язык» на всех ступенях подготовки бакалавров и магистров. Иноязычная коммуникативная компетенция, как известно, является основой языковой подготовки бакалавров и магистров, изучающих иностранный язык в высшей школе. Сама коммуникативная компетенция является совершенно уникальным по своему значению явлением, поскольку является одновременно и целью, и содержанием обучения [4].

Содержание иноязычной коммуникативной компетенции все время расширяется в связи с постоянно меняющимися внешними и внутренними факторами развития общества, в целом, и системы образования, в частности, а также психологическими особенностями развития личности современного студента. Из этого следует, что иноязычная коммуникативная компетенция является сложным и комплексным понятием. Это проявляется в ее многокомпонентной структурной организации и обусловлено наличием большого числа субкомпетенций, классификация которых зависит от этапа обучения, его целевых установок, профессиональной направленности.

Все субкомпетенции определяют характер и предметное содержание обучения, с одной стороны, и нацелены на развитие компетентности человека в одной узкой сфере, с другой. У обучающихся формируется понимание различий между повседневным, профессионально-деловым и научным общением, вырабатывается способность выбирать языковые средства и речевые способы поведения в конкретной ситуации, приобретается умение определять стилистические нормы общения в зависимости от внешних и внутренних факторов.

Таким образом можно говорить, что иноязычная коммуникативная компетенция является базовым языковым компонентом подготовки современного выпускника вуза, так как способствует формирова-

нию профессионально-деловой компетентности будущих менеджеров, экономистов и предпринимателей. Следовательно, иностранный язык для специальных целей (ESP), область обучения языку, которая направлена на подготовку обучающихся «для выбранной коммуникативной среды», должен являться обязательным компонентом в образовательном процессе в высшей школе [5].

Авторы считают, что при подготовке будущих специалистов есть необходимость в корректировании содержательной части не только профессионально направленных дисциплин, но и дисциплины «Иностранный (английский) язык профессионального делового общения» по направлению 38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление» и направлению: 38.03.02 – «Менеджмент» образовательных программ (бакалавриат) «Государственное и муниципальное управление» и «Урбанистика и управление городом».

В этой связи авторами был подготовлен и проведен опрос среди студентов третьего курса (112 человек, 2021/2022 и 2022/2023 учебные годы) образовательных программ (бакалавриат) по направлению 38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление» и направлению: 38.03.02 – «Менеджмент» образовательных программ (бакалавриат) «Государственное и муниципальное управление» и «Урбанистика и управление городом» очного и очно-заочного форм образования.

Обучающимся предлагались вопросы, которые традиционно касались лингвистических трудностей общего характера при составлении текстов на иностранном (английском) языке и при подготовке к публичным выступлениям или обсуждениям на иностранном (английском) языке: грамматические, лексические, стилистические, а также связанные со структурой, логикой, связностью и другие; умения работать с терминологией, аутентичными иноязычными текстами, документами, профессионально направленными источниками информации и справочниками; а также проявления интереса к сотрудничеству с зарубежными экспертами и специалистами.

Результаты опроса показали, что студенты испытывают лингвистические трудности различного характера (59 человек); подтверждают готовность и умение работать с терминологией, аутентичными иноязычными (английскими) текстами, документами, профессионально направленными источниками информации (53 опрошенных); проявляют интерес к сотрудничеству с зарубежными экспертами и специалистами (95 обучающихся). А также 75 человек заявляют о необходимости дальнейшего развития лингвистической компетенции, и в частности, коммуникативной.

На базе полученных результатов указанного выше опроса и в соответствии с требованиями рабочей программы дисциплины «Иностранный язык профессионального делового общения» было разработано учебное пособие «Business And Management: State And Local Governments».

С учетом требований указанных образовательных программ (бакалавриат) и в рамках подготовки высококвалифицированных кадров для государственной и муниципальной службы, работы в органах и институтах государственной и муниципальной власти, в общественных организациях, государственных и частных компаниях; а также участия в процессах стратегического планирования и управления территориями и муниципалитетами, в разработке, сопровождении и реализации социально-экономических проектов, направленных на формирование и развитие интеллектуальной городской среды и комфортной инфраструктуры, иностранный язык рассматривается как значимый инструмент межкультурной коммуникации в реализации государственных и муниципальных организационно-управленческих процессов.

Актуальностью данного пособия можно считать разработку практических заданий на базе аутентичного иноязычного (англоязычного) текстового материала с учетом существующих вызовов, инструментов и стратегий, связанных с работой государственных и муниципальных структур, обеспечением их тесного взаимодействия с гражданским обществом, активного

гражданского участия и разделения ответственности, разработкой и координацией плановых стратегических документов и регламентов, процедур и функций городского управления, развитием институциональной среды, механизмов функционирования исполнительной власти и др.

При разработке учебного пособия авторы придерживались модульной структуры. Учебное пособие состоит из двух основных частей (Государственные органы власти и Муниципальные органы власти). В тематику включены проблемные вопросы, которые могут представлять интерес для обучающихся в рамках направления подготовки: «Государственное и муниципальное управление» и «Урбанистика и управление городом».

При разработке практических заданий авторы ориентировались на все виды речевой деятельности: чтение (reading), говорение (speaking), письмо (writing), аудирование (listening), которые направлены на работу с терминологией и специальной лексикой, специальными словарями и справочниками; предусматривают расширение общего и специального словарного запаса; а также предполагают развитие навыков поискового чтения, отбора иноязычного (английского) текстового материала, проведения аналитической работы и сравнительного анализа, резюмирования, обсуждения в малых группах, подготовки презентаций с комментарием и др. При выполнении практических заданий предусмотрена работа с оригинальными источниками информации (официальные иноязычные (англоязычные) онлайн-ресурсы и платформы государственных и муниципальных органов и структурных подразделений).

Заключение

Важно отметить, что от эффективности воздействия на личность обучаемого в профессиональных целях зависит коэффициент полезного действия любой педагогической технологии. Интерес к особенностям языка профессионального общения объясняется многими причинами: лингвистическими, когнитивными, социокультурными, коммуникативными и другими. Недоста-

точный объем общих лингвистических знаний, и особенно, знаний профессионального тезауруса, низкий уровень владения нормами общения «чужой» культуры, неумение адекватно воспринимать правила взаимодействия с представителями иной профессиональной среды, а также непонимание специфики деловой культуры иноязычного профессионального социума, как правило, вызывают разного рода проблемы. Чтобы избежать все трудности и проблемы, необходимо погружать студентов в языковую профессиональную среду уже с первых курсов.

Авторы подчеркивают, что разработанное учебное пособие «Business And Management: State And Local Governments» предлагает оригинальные задания, в задачу которых входит привлечение внимания обучающихся к экономическим, социальным, культурным и другим проблемам государственного и муниципального характера в мировом пространстве и, вне всяких сомнений, вызвать профессиональный интерес к их осмыслению, приоритетности и прогнозированию решений. Вошедшие в учебное пособие практические задания можно использовать в качестве дополнительного учебного материала как в аудиторном, так и в неаудиторном форматах на образовательных программах (бакалавриат, магистратура, аспирантура), а также в рамках учебного процесса на программах повышения квалификации и программах профессиональной переподготовки.

Список источников:

1. Фирсова С.В. Необходимость формирования компетенции делового общения у студентов как необходимого условия успешной работы в системе государственного управления, Муниципальная академия. 2019. № 4. С. 49-53.
2. Демин А.В., Рыбальченко И.В., Zotov В.Б., Узунян А.С., Терехова К.О. Управленческие приемы мотивации персонала в условиях цифровой экономики, Муниципальная академия. 2022. № 3. С. 14-22.
3. Zotov В.Б., Черкасова М.А. Муниципальный кадровый резерв-эффективный ресурс управления социальными системами / Zotov В.Б., Черкасова М.А. // Муниципальная академия. 2019. № 2.
4. Гейхман Л.К. Интерактивное обучение общению. Подход и модель. Пермь: Изд-во Пермск. ун-та, 2002. – 260 с.
5. Graham, J., G., Beardsely, S. (1986). English for Specific Purposes: Content, Language, and Communication in a Pharmacy Course Model. TESOL Quarterly, Vol. 20, No. 2. pp. 227-245 Published by: Teachers of English to Speakers of Other Languages, Inc. (TESOL) Stable URL: <http://www.jstor.org/stable/3586542>. Accessed: 23/06/2023

References:

1. Firsova S.V. The need to form the competence of business communication among students as a necessary condition for successful work in the public administration system // Municipal Academy. 2019. No. 4. S. 49-53.
2. Demin A.V., Rybalchenko I.V., Zotov V.B., Uzunyan A.S., Terekhova K.O. Managerial methods of staff motivation in the digital economy// Municipal Academy. 2022. No 3.
3. Zotov V.B., Cherkasova M.A. Municipal personnel reserve is an effective resource for managing social systems / Zotov VB, Cherkasova MA // Municipal Academy. 2019. No 2.
4. Geikhman L.K. Interactive learning to communicate approach and model. Perm: Publishing house Permsk. University, 2002. - 260 p.
5. Graham, J., G., Beardsely, S. (1986). English for Specific Purposes: Content, Language, and Communication in a Pharmacy Course Model. TESOL Quarterly, Vol. 20, No. 2. pp. 227-245 Published by: Teachers of English to Speakers of Other Languages, Inc. (TESOL) Stable URL: <http://www.jstor.org/stable/3586542>. Accessed: 23/06/2023

УДК 316.772.3

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_75

Формирование иноязычной коммуникативной компетенции на примере студентов по направлению «Государственное и муниципальное управление»

Foreign language communicative competence formation on the example of "State and municipal administration" direction students



Татьяна Ильинична Голубева

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», кандидат филологических наук, доцент кафедры иностранных языков, ORCID: 0000-0003-1916-2328, Author ID: 57347747100, SPIN-код: 3323-3980.
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: ti_golubeva@guu.ru

Tatyana I. Golubeva

FSBEI HE "State University of Management", associate professor, phd in Philological Sciences, ORCID: 0000-0003-1916-2328, Author ID: 57347747100, SPIN-код: 3323-3980.
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: ti_golubeva@guu.ru



Светлана Владимировна Фирсова

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», старший преподаватель кафедры иностранных языков, ORCID: 0000-0002-8061-3215, Author ID: 714756, SPIN-код: 1972-6702
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: sv_firsova@guu.ru

Svetlana V. Firsova

FSBEI HE "State University of Management", senior lecture, ORCID: 0000-0002-8061-3215, Author ID: 714756, SPIN-код: 1972-6702
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: sv_firsova@guu.ru

Аннотация.

В данной статье рассматривается важность процесса коммуникации для будущих специалистов в сфере государственного и муниципального управления. Авторы делают отсылку к вопросу истории развития коммуникации, а также перечисляют структуру и функции коммуникации в государственном управлении. Авторы описывают проведенное исследование выстраивания горизонтальной и вертикальной коммуникации. о значимости иностранного языка профессионального делового общения в контексте формирования компетенций в системе высшего образования. Авторы подчеркивают, что иностранный язык может и должен способствовать формированию межпредметных знаний, так как любой вид коммуникации подразумевает получение и актуализацию информации по различным дисциплинам.

Ключевые слова.

Коммуникация, коммуникативная компетенция, государственное управление, управленческая коммуникация, межличностные и организационные коммуникации.

Введение

Коммуникация жизненно важна в жизни общества. Для благоприятного существования населения необходимо иметь отлаженную систему взаимоотношения государства и общества, то есть, другими словами, правильно выстроенную систему коммуникации. Под государством здесь следует понимать административно-должностных лиц системы государственного управления, задействованных в процессе передачи и получения информации от органов государственного управления населению и обратно. «Достижение стратегических целей, поставленных перед государством, возможно лишь при условии обеспечения эффективной работы органов государственной (муниципальной) власти» [1], от того, насколько менеджеры, работающие в государственном и муниципальном управлении, качественно и эффективно выполняют свою работу, зависит градус доверия и поддержка государства обществом. В более широком смысле, насколько точно и правильно управленческий аппарат будет общаться с публикой, настолько общество будет более сплоченным. Любые формы общения и взаимодействия подпадают под определение коммуникации, значение которой для общества трудно переоценить. Согласно данным, полученным западными исследователя-

Abstract.

This article discusses the importance of the communication process for future specialists in the field of public and municipal administration. The authors make a reference to the question of the history of the consideration of communication, and also list the structure and functions of communication in public administration. The authors describe the conducted research of building horizontal and vertical communication. on the importance of a foreign language of professional business communication in the context of the formation of competencies in the system of higher education. The authors emphasize that a foreign language can and should contribute to the formation of interdisciplinary knowledge, since any type of communication involves obtaining and updating information on various disciplines.

Keywords.

Communication, communication competence, public administration, management communication, interpersonal and organizational communications.

ми, успех руководителя в условиях рынка на 85% определяется его коммуникативными навыками и лишь 15% приходится на профессиональные навыки. [8] Задачей учреждений высшего образования, таким образом, является подготовка таких специалистов, которые бы обладали навыками эффективной коммуникации.

Основная часть

Процесс коммуникации представляет собой акт социального взаимодействия. [9] И подчиняется определенным правилам. Для ее функционирования необходимо соблюдение определенных условий. В данный процесс вовлечены коммуникаторы, начиная от двух индивидов, то есть те, кто передает и получает информацию. Сама информация, которую надо представить, каналы коммуникации (устные, письменные и т.д.), единые для участников коммуникации, через которые осуществляется обмен сообщениями. В широком смысле коммуникация может не нести содержательной и смысловой нагрузки, однако, у каждой интеракции присутствуют свои цели, которые делают общение целенаправленным и эффективным.

Коммуникация возникла на заре человеческого общества, как только возникла потребность передать и получить какого-либо вида информацию. Философы

древнего мира обращали большое внимание на коммуникацию, достаточно лишь привести пример из организации политической жизни в Древней Греции и роли античных ораторов. Аристотель постулировал, что способность вступать в общение (коммуникацию) отличает человека и от "недоразвитых в нравственном смысле существ", и от "сверхчеловека". [9] Хотя сам термин "коммуникация" (от латинского *communicatio*, "делаю общим, связываю") появляется в научной литературе лишь в начале XX века, вопросы и проблемы коммуникации тесно связаны с существованием и развитием человека и общества.

Научный взгляд на использование коммуникации в системе управления и менеджмента, в первую очередь, связан с именами Питера Друкера и Анри Файоля. Питер Друкер явился основоположником научного подхода в менеджменте. Он предложил концепцию управления по целям (MBO), согласно которой процесс управления должен начинаться с определения целей, а также сформулировал основные функции менеджера. С научной точки зрения профессиональные менеджеры должны уметь организовывать, координировать, направлять, контролировать, другими словами эффективно коммуницировать.

А. Файоль определил, что управленческая деятельность включает в себя пять функций: планирование, организацию, эффективную коммуникацию, координирование и контроль. На любой из этих стадий есть необходимость вести продуктивную коммуникацию. Например, на стадии координирования необходимо установление связей между различными отделами предприятия, достижение их согласованной и слаженной работы. Также к этой функции относится установление контактов и обмен информацией между предприятием и внешним миром.

Теоретический взгляд на коммуникацию в системе управления получил развитие в работах по теории системного и ситуационного подходов, выполненной исследователями Томас Питерс и Роберт Уотерман, Ричард Паскаль и Энтони Атос. Согласно разработанной ими концепция «7-S» эффективно могут функциониро-

вать и развиваться только те организации, которые могут поддерживать продуктивную работу 7 составляющих, среди которых можно выделить взаимодействие с персоналом, построение корпоративной культуры компании и культуры, разделяемых всеми сотрудниками ценностей (смысл и содержание основных направлений деятельности, которые организация доводит до своих членов). Проблемы в одной составляющей приводят к проблемам в работе всей организации. Хотя термин «коммуникация» напрямую не звучит в названиях составляющих, однако, все стадии, согласно «7-S», подразумевают эффективную коммуникацию для достижения поставленных задач..

Как уже было упомянуто, коммуникация пронизывает и влияет на все стороны нашего общества и крайне важна для работы всех социальных институтов. Система государственного управления (от английского *public administration*) не является исключением. Любое информационное взаимодействие органов государственной власти в лице их должностных представителей с населением, как получателями информации (от английского *public*, общество) по практическому внедрению выработанного на основе соответствующих процедур политического курса (*public policy*) и социо-экономических преобразований подпадает под определение процесса коммуникации и является критичным для существования государства. [6] Муниципальное управление также связано с обменом информацией между органами власти муниципального звена и населением.

Как и в любой коммуникативной интеракции, процесс государственной коммуникации должен отвечать определенным условиям, являющихся типичными для любого коммуникативного акта: коммуникатора представляют органы государственного управления различных ветвей и уровней власти; информация представленная в устной и письменной форме; получатель (реципиент) информации в лице общества в целом, различных институтов гражданского общества, индивидуального реципиента); наличие сети разнообразных каналов распространения информации; наличие каналов об-

ратной связи. В данном процессе можно выделить различные виды, уровни (федеральная, региональная, местная), направленности (вертикальная, горизонтальная), каждый из которых имеет определенную специфику. [3]

Если рассматривать процесс государственного управления в качестве целенаправленного воздействия на общественные процессы и мотивацию, а также формирование взаимодействия населения с органами государственной власти и положительного общественного мнения, грамотно выстроенная коммуникация критически важна для данного процесса. Элементы, необходимые для коммуникации, накладываются на структуру управленческого процесса, в котором объектом является общество в целом или отдельные индивиды, субъектами являются государство в виде различных институтов власти или различные должностные лица, распространяющие информацию, средства представлены различными коммуникационными каналами, а результатом управления, оказывается то или иное решение или действие. Именно благодаря правильно выстроенному коммуникационному процессу государство выполняет свою основную функцию, то есть регулирует и поддерживает целостность и сбалансированность общества. [2]

Коммуникация в системе государственного управления выполняет определенные функции. К первоочередным относятся информационно-коммуникативная функция, отвечающая за точную и правильную передачу информации от государства общественным институтам и населению, ее интерпретацию в рамках законодательства государства, а также получение обратной реакции со стороны получателей.

Также следует выделить регулятивно-управляющую функцию, позволяющую строить и развивать взаимодействие между органами государственной власти и населением, мотивируя общество формировать общие ценности и поведение.

В зависимости от целей и направленности коммуникации выделяют следующие формы коммуникации в управлении. Должностная коммуникация, обслуживающие органы управления, в виде служебная информация, циркулирующая

в структурах всех ветвей государственной власти и местного самоуправления, обеспечивающих непосредственное социально-экономическое и политико-административное управление. Межличностная коммуникации, существующие в сфере личных отношений в коллективе. Внешняя коммуникации, обеспечивающая взаимоотношения между органами управления и обществом, способствующая совершенствованию взаимоотношений между ними, сглаживающая конфликты и дающая принятие и разделение обществом задач, которые постулирует государство.

На пути получения эффективной коммуникации встают определенные препятствия, которые относятся как к субъектам коммуникации, так и объектам. Возможно возникновение барьера в том случае, когда получатель и отправитель информации не используют единый канал коммуникации. Задачей преподавателей высшей школы, является сформировать у обучающихся будущих специалистов в сфере государственного и муниципального управления такие навыки коммуникации, которые помогут им выстраивать как отношения внутри организации, так и в работе работу государственных органов с обществом.

Выделяют межличностные и организационные коммуникации, а также коммуникации вертикальные и горизонтальные. Межличностные коммуникации зависят от индивидуальных особенностей людей и способов взаимодействия, для организационных коммуникаций на первое место выходит выстраивание эффективной системы передачи информации. Вертикальные коммуникации способствуют влиянию и развитию связей государства с населением, горизонтальные, в свою очередь, помогут правильно интерпретировать и передавать информацию от коллеги коллеге, формировать продуктивный микроклимат в коллективе.

В меняющемся контексте компетенций и навыков, необходимых выпускникам высшей школы, в настоящее время акцент смещается в сторону формирования навыков командной работы, выстраивания эффективной системы взаимодействия сотрудников по разным уровням общения.

При обучении студентов требуется уделять большое внимание формированию коммуникативной компетенции. Хорошо развитая коммуникативная компетенция позволит обучающимся легко справляться с вызовами, которые предъявляют к ним работодатели, и соответствовать профессиональным стандартам работников в сфере государственного и муниципального управления. [7]

Использование коммуникации на иностранном языке обогащает процесс формирования коммуникативной компетенции у студентов по направлению Государственное и муниципальное управление. Проведение дискуссий, деловых игр и обсуждений, разбор кейсов на иностранном языке способствует развитию навыков продуктивной коммуникации у студентов. Дисциплина «Иностранный язык» актуализирует полученные обучающимися знания по другим дисциплинам и служит связующим элементом для формирования «багажа» знаний, необходимого любому выпускнику. Информация, полученная студентами на других дисциплинах, совмещается и синхронизируется в рамках дисциплины Иностранный язык, давая более глубокий обзор на изучаемые вопросы. [4] Использование знаний и навыков, полученных по другим дисциплинам, представляет, таким образом, более широкое поле для формирования требуемых компетенций, т.к. все навыки рассматриваются не с отдельных позиций, а в совокупности.

Эффективное взаимодействие и командная работа в коллективе важны для работы любой организации в сфере государственного и муниципального управления. Такая работа не достижима без правильно выстроенной системы коммуникаций, иначе и сотрудники, и получатели информации и услуг (общество) окажутся в информационном вакууме. Такое препятствие тормозит работу орга-

нов власти и мешает реализации любых проектов.

Для развития и формирования коммуникативной компетенции на занятиях с обучающимися по направлению Государственное и муниципальное управление использовалась ролевая игра, имитирующая процесс распространения и использования информации. Поскольку дисциплина называется иностранный язык, все коммуникации были на английском языке.

Обучающимся предлагалось следующее задание. В группе из 30 человек случайно были отобраны 6 коммуникаторов, которые должны были передать информацию о содержании национального проекта «Жилье и городская среда» реципиентам (получателям информации) в любой удобной для них форме, а также предложение об обсуждении данного проекта в ГУУ в форме конференции. Затем получившие информацию должны были отчитаться об услышанном. На выходе сложилась ситуация, что только 44% студентов из группы, получивших сообщение, смогли точно передать смысл полученной информации. Не менее интересно и то, что только 50% из распространителей информации смогли ясно и точно воспроизвести изначальную информацию. Затем ситуация была изменена. В группе выбрали лидера (соответствует начальнику в организации), которому было поручено представить информацию оставшейся группе обучающихся. В результате изменения были получены следующие результаты: теперь 89 % студентов смогли точно повторить содержательно-смысловой аспект полученной информации. По результатам были сделан следующий вывод: в любой организации необходимо выстраивать систему внутренних коммуникаций. Значимую для работы компании информацию должен представлять начальник, то есть тот человек, который обладает рычагами власти, чтобы к нему прислушались и услышали.

Таблица 1

Результаты коммуникации

	Правильное воспроизведение (%)	Правильное воспроизведение (кол-во студентов)	Неправильное воспроизведение	Неправильное воспроизведение
1 ситуация	44%	13	56%	17
2 ситуация	89%	26	11%	4

Полученные результаты сформировали у студентов представление о том, как выстраивается процесс коммуникации в компании, а также указали на сложности, возникающие в ходе коммуникации. Эмпирическим путем в ходе обсуждения студенты попытались выявить причины того, почему же часть студентов не смогли воспроизвести изначальную информацию. Рассматривались и первая и вторая ситуации с изменением коммуникатора. Больше барьеров на пути коммуникации было найдено в первой ситуации, когда назначенные коммуникаторы распространяли информацию. В этой связи были выделены следующие затруднения, препятствующие корректной передаче и восприятию информации:

смысловые аспекты, подразумевающие неоднозначность понимания смысловых оттенков слов в зависимости от слушателя, невосприятие тона высказывания и невербального языка тела (жесты, мимика, поза, взгляд);

неумение и нежелание слушать, внутренние конфликты между членами группы, что, безусловно, мешало, как передаче, так и пониманию услышанного. Причем было отмечено, что, когда информация шла от «начальника», реципиенты с большей охотой и мотивацией воспринимали сообщение и могли его воспроизвести.

неэффективная обратная связь, когда отправитель не получает в ответ информацию о правильности восприятия его сообщения. [5]

Таким образом, на основе проведенного эксперимента были сформулированы следующие выводы:

Для повышения эффективности межличностных коммуникаций. - необходимо ясное и четкое изложение информации, открытость к общению;

- понимание языка тела, интонации, жестов.

- необходима обратная связь. Необходимо быть уверенным, что информация воспринята правильно. Возможно необходимо удостовериться в правильной интерпретации, попросить собеседника повторить, что он понял. А в случае коммуникации начальника и подчиненного, последний должен быть готов задавать вопросы, если смысл сообщения не до конца понятен. [9]

Также на основе проведенного эксперимента были сформулированы барьеры, возникающие на пути организационных коммуникаций. Искажение сути информации возможно непреднамеренно, в результате затруднений в межличностных коммуникациях, а также сознательно, когда кто-либо из коммуникаторов (например, менеджеров среднего звена) не согласен с сообщением и интерпретирует выгодным для него образом.

Проведенное исследование и эксперимент показали обучающимся на практике важность правильно выстроенной коммуникации. На уровне организации обмен должен быть целенаправленным, передающий и получающий информацию должны говорить на одном языке в области их должностных полномочий. При ее передаче все коммуникаторы должны быть уверены, что информация передана и воспринята верно. Знание проблем, возникающих при коммуникации и прочувствованное обучающимися на практике, поможет студентам эффективно коммуницировать на рабочем месте.

Заключение

Подводя итоги, хочется еще раз отметить важность выстраивания правильной системы коммуникации на всех уровнях, и межличностных и внутри организации. Разноуровневая коммуникация необходима для эффективной работы органов государственной и муниципальной власти, роста доверия и уровня удовлетворенности населения органами власти. Процесс коммуникации имеет долгую историю изучения и развития. Подготовка квалифицированных работников для сферы государственного и муниципального управления оказывается в приоритете для Государственного университета управления, готовящего профессионалов в области управления. В ходе проведенного исследования коммуникативного процесса были получены определенные результаты, отметившие барьеры в ходе коммуникации, а также показана роль коммуникатора в процессе передачи информации. Формирование коммуникативной компетенции наравне с другими компетенциями, значимыми для данной сферы, будет способствовать повышению востребованности наших выпускников на рынке труда.

Список источников:

1. Зотов В.Б. Развитие механизма управления мотивацией на государственной гражданской службе. // «Муниципальная академия», М., 2020. №2. с. 19-28.
2. Орлова С. Н., Фирсова С.В. Digitalisation and challenges of the education system: project work in formation of foreign language communicative competence// Вестник университета. № 4, 2022. С. 20-25.
3. Павлюк Е.С. Кадровое администрирование управления проектами в государственных образовательных организациях // Экономика и предпринимательство. 2022. № 5 (142). С. 189-193.
4. Салынская Т.В., Ясницкая А.А. Проектная деятельность как инструмент развития профессиональной личности студента. // «Муниципальная академия», М., 2021. № 3. -С.88-96.
5. Салынская Т.В., Ясницкая А.А. Key knowledge and skills university students need in a digital environment// Вестник университета. № 2, 2022. С. 72-79.
6. Tourish D. Management Studies in Crisis: Fraud, Deception and Meaningless. // Cambridge University Press; pp. 312.
7. Фирсова С.В. Проектное обучение в рамках дисциплины «Иностранный язык». // «Муниципальная академия», М., 2021. №4. с. 97-103.
8. Анализ коммуникационного процесса в организации. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://mylektsii.su/3-114769.html> (дата обращения 07.08.2023).
9. Информация, ее роль и функции в социальных системах. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.evartist.narod.ru/text24/0025.htm> (дата обращения 07.08.2023).

References:

1. Zotov V.B. Development of a mechanism for managing motivation in the public service. // "Municipal Academy", Moscow., 2020. No. 2. -pp. 19-28.
2. Orlova S.N., Firsova S.V. Digitalisation and challenges of the education system: project work in formation of foreign language communicative competence// Bulletin of the University. № 4, 2022. pp. 20-25.
3. Павлюк Е.С. Кадровое администрирование управления проектами в государственных образовательных организациях // Экономика и предпринимательство. 2022. № 5 (142). С. 189-193.
4. Salynskaya T.V., Yasnitskaya A.A. Key knowledge and skills university students need in a digital environment// Bulletin of the University. No. 2, 2022. pp. 72-79.
5. Salynskaya T.V., Yasnitskaya A.A. Project activity as a tool for the development of a student's professional personality. // "Municipal Academy", Moscow., 2021. No. 3. -pp.88-96.
6. Tourish D. Management Studies in Crisis: Fraud, Deception and Meaningless. // Cambridge University Press; pp. 312.
7. Firsova S.V. Project work in formation of foreign language communicative competence. // "Municipal Academy", Moscow., 2021. No. 4. -pp. 97-103.
8. Analysis of the communication process in the organization. [Electronic resource] - access Mode: <https://mylektsii.su/3-114769.html> (accessed: 07.08.2023).
9. Information, its role and functions in social systems. [Electronic resource] - access Mode: <http://www.evartist.narod.ru/text24/0025.htm> (accessed: 07.08.2023).

УДК 351.82

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_82

Трансформация государственного управления высокотехнологичными предприятиями с активным использованием современной системы контроллинга на основе цифровых решений

Transformation of public administration by high-tech enterprises with active use of a modern system controlling based on digital solutions



Владимир Витальевич Строев

ФГБОУ ВО Государственный университет управления, Ректор, доктор экономических наук, профессор, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2887-1767>; Web of Science Researcher ID...; SPIN-код: 7247-8336, AuthorID: 630033, 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
E-mail: Vstroeov@yandex.ru

Vladimir V. Stroeov

FSBEI HE "State University of Management", Rector, Doctor of Economics, professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2887-1767>, Web of Science Researcher ID: ..., SPIN code: 7247-8336, AuthorID: 630033, 99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: Vstroeov@yandex.ru

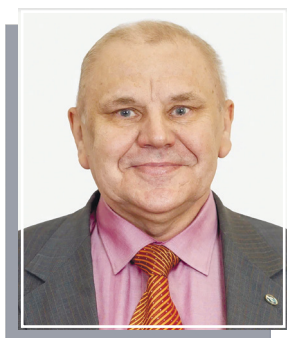


Сергей Владимирович Чуев

ФГБОУ ВО Государственный университет управления, зав. кафедрой государственного и муниципального управления, кандидат исторических наук, доцент; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-6785-8722>; SCOPUS ID 57340580600; SPIN-код: 9202-8559, AuthorID: 877636
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
E-mail: sv_chuev@guu.ru

Sergey V. Chuev

FSBEI HE "State University of Management", Head of the Department of State and Municipal Administration, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-6785-8722>; SCOPUS ID 57340580600; SPIN code: 9202-8559, AuthorID: 877636
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: sv_chuev@guu.ru



Алексей Иванович Тихонов

ФГБОУ ВО Государственный университет управления, доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат технических наук, доцент, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6095-1620>; Web of Science Researcher ID: ABF-3870-2020; SPIN-код: 3167-2814, AuthorID: 808636, 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: mai512hr@mail.ru

Alexey I. Tikhonov

FSBEI HE "State University of Management", Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration, Candidate of Technical Sciences, Associate Professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6095-1620>; Web of Science Researcher ID: ABF-3870-2020, SPIN code: 3167-2814, AuthorID: 808636, 99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: mai512hr@mail.ru

Аннотация.

Исследовательская статья посвящена рассмотрению существующего спектра проблем в сфере организации механизмов, использующихся для организации антикризисного государственного управления многоуровневыми промышленно-производственными структурами на высокотехнологических предприятиях. В авторской трактовке, контроллинг рассматривается как комплексная целостная система, которая имеет высокий уровень эффективности при организации на предприятии антикризисного управления. Уточнена дефиниция термина «контроллинг» с позиции промышленно-производственной системы, приведены задачи / функции, которые должны решаться за счет применения контроллинга в различных внутренних структурах предприятия, выделены основные эффективные направления / методы работы различных служб контроллинга, в том числе с учетом допуска возможной внутренней интеграции подразделений. Применение системы контроллинга на промышленно-производственных предприятиях направлено на оценку и последующий анализ компонентов внутренней / внешней информации, идентификацию и последующее устранение насущных проблем в сфере хозяйственной деятельности, определения скрытых резервов, необходимых для качественного повышения уровня работы предприятия, принятия во внимание вопросов, связанных с цифровой трансформацией текущей стратегии и проведением внутреннего аудита. В статье отмечается, что работа службы контроллинга должна происходить в тесной связи с промышленно-производственными структурами и учитывать возможные нюансы интеграции. Контроллинг промышленно-производственных структур изучается как единая многоуровневая система, которая принимает во внимание не только бюджетирование, информационно-аналитическое обеспечение, стратегическое планирование, но и управленческий консалтинг, что позволяет, в конечном итоге, повысить уровень саморегулирования на предприятии.

Ключевые слова.

Государственное управление, трансформация антикризисного управления, контроллинг, бенчмаркетинг, крауд-технологии.

Abstract.

The research article is devoted to the consideration of the existing range of problems in the field of organizing mechanisms used to organize anti-crisis state management of multi-level industrial and production structures at high-tech enterprises. In the author's interpretation, controlling is considered as a complex holistic system that has a high level of efficiency when organizing anti-crisis management at an enterprise. The definition of the term "controlling" from the point of view of the industrial production system is clarified, the tasks / functions that should be solved through the use of controlling in various internal structures of the enterprise are given, the main effective directions / methods of work of various controlling services are highlighted, including taking into account the allowance for possible internal unit integration. The application of the controlling system at industrial enterprises is aimed at assessing and subsequent analysis of the components of internal / external information, identifying and subsequently eliminating pressing problems in the field of economic activity, identifying hidden reserves necessary for a qualitative increase in the level of the enterprise, taking into account issues related to digital transformation of the current strategy and internal audit. The article notes that the work of the controlling service should take place in close connection with industrial and production structures and take into account possible nuances of integration. Controlling of industrial and production structures is studied as a single multi-level system that takes into account not only budgeting, information and analytical support, strategic planning, but also management consulting, which ultimately allows to increase the level of self-regulation in the enterprise.

Keywords.

Public administration, crisis management transformation, controlling, benchmark marketing, crowd technologies.

Введение

Исследование посвящено актуальной теме формирования структуры механизма государственного антикризисного управления финансовой системой российской промышленности, в условиях производственно-технического включения промышленных / финансовых групп, транснациональных компаний (ТНК) и иных хозяйственных структур. Предложенные механизмы государственного регулирования помогут минимизировать факторы санкционного давления, а также стабилизировать общий уровень производственно-экономической безопасности российских высокотехнологичных предприятий. В современных кризисных условиях, различные включенные объединения, в рамках финансово-промышленного капитала, зачастую проявляют обширный спектр индивидуальных качественных характеристик, которые обусловлены, как правило, отсутствием, или наоборот присутствием у предприятий определенного уровня конкурентоустойчивости (экономико-производственной устойчивости), а также наличием определенного уровня управления с учетом кризисных аспектов. В свою очередь, уровень качества, применяемого на предприятии антикризисного управления, зависит от того, насколько эффективно применяется к нему теоретико-методологическое обоснование, позволяющее определять не только период начала кризиса в развитии, но и верным образом идентифицировать саму причину кризисного явления. Необходимо определить возможные варианты развития кризиса, его активную / угасающую фазу, а затем грамотным и эффективным образом интерпретировать полученные результаты, на основе которых можно сделать выводы о целесообразности проведения определенных трансформаций. По мнению авторов, наиболее значимым инструментом при организации системы антикризисной модели государственного управления на предприятиях, при условии проводимой внутри организации интеграции, будет являться многоуровневая система контроллинга, которая является малоизученной областью в контексте раз-

вития системы отношений между внутрифирменными подразделениями [4, 6]. Исследование посвящено организационно-экономическому анализу и оценке обширного спектра задач в организации многоуровневой системы контроллинга в условиях организации на высокотехнологичных предприятиях эффективной модели антикризисного управления.

Результаты исследования и обсуждения

Эффективное государственное управление в условиях кризисных ситуаций, при производственно-технологической интеграции, может достигаться за счет цифровой трансформации системы контроллинга, которая будет решать следующие основные задачи и функции (Рис.1):

- сбор/обработка, анализ и оценка получаемых массивов информации, содержащих данные внешней / внутренней среды;
- определение круга вопросов, требующих незамедлительного решения и пристального внимания со стороны руководства предприятия;
- идентификация скрытых резервов или возможностей, способствующих снижению уровня себестоимости изготовления продукции [1];
- консолидация в ведении электронного документооборота/бух. учета;
- формирование многокомпонентной стратегии, направленной на стратегическое развитие предприятия;
- повышение уровня внутриорганизационной координации при разработке планов ведения хозяйственной деятельности;
- проведение анализа и оценки на предмет определения возможных отклонений в данных фактических показателей, характеризующих работу предприятия, от тех групп показателей, которые были обозначены в ранее составленных планах [3];
- перманентное проведение консалтинга внутри предприятия, с учетом развития групп механизмов по координации работ с аудиторами, представляющими сторонние фирмы.

Отдельное внимание необходимо уделять консалтинговым услугам, а также

работе службы контроллинга, во время формирования компонентов методического обеспечения, при реализации круга вопросов, связанных с финансовой и промышленной интеграцией. В свою очередь, для выполнения своих функций/задач служба контроллинга должна использовать следующий набор методов [2]:

- проведение анкетирования, предполагает диагностическое обследование каждого отдельного участника, задействованного в рамках проводимой производственно-промышленной интеграции, с целью определения узких кризисных мест, возможных групп резервов, за счет полученных в результате анкетирования данных;
- проведение факторного анализа на предмет различного рода отклонений, позволит определить причины, по которым произошли изменения показателей, обозначенных в плане предприятия с фактически полученными значениями, при этом анализироваться должен каждый отдельный месяц по каждой отдельной категории затрат;
- проведение анализа точки безубы-

точности, позволит за счет определения минимально допустимого объема реализации продукции, установить период, в течении которого может быть обеспечена безубыточная операционная деятельность [7];

- инициация бенчмаркетинга, для перманентного сравнения различных производимых групп товаров/работ, а также оказываемых производственно-финансовых услуг схожими группами показателей других предприятий, работающих в рамках одной отрасли (Рис.2);
- проведение стоимостного анализа, даст возможность определить функциональный спектр характеристик продукции, с позиции сопоставления их показателей стоимости и уровня полезности; в данном случае анализ является составным инструментом системы контроллинга за оперативной деятельностью предприятия;
- проведение многокомпонентного анализа портфеля предприятия, позволит подробно проанализировать ценные бумаги, находящиеся в распоряжении предприятия, выбрать наиболее интересные и эффективные, с учетом разного горизонта

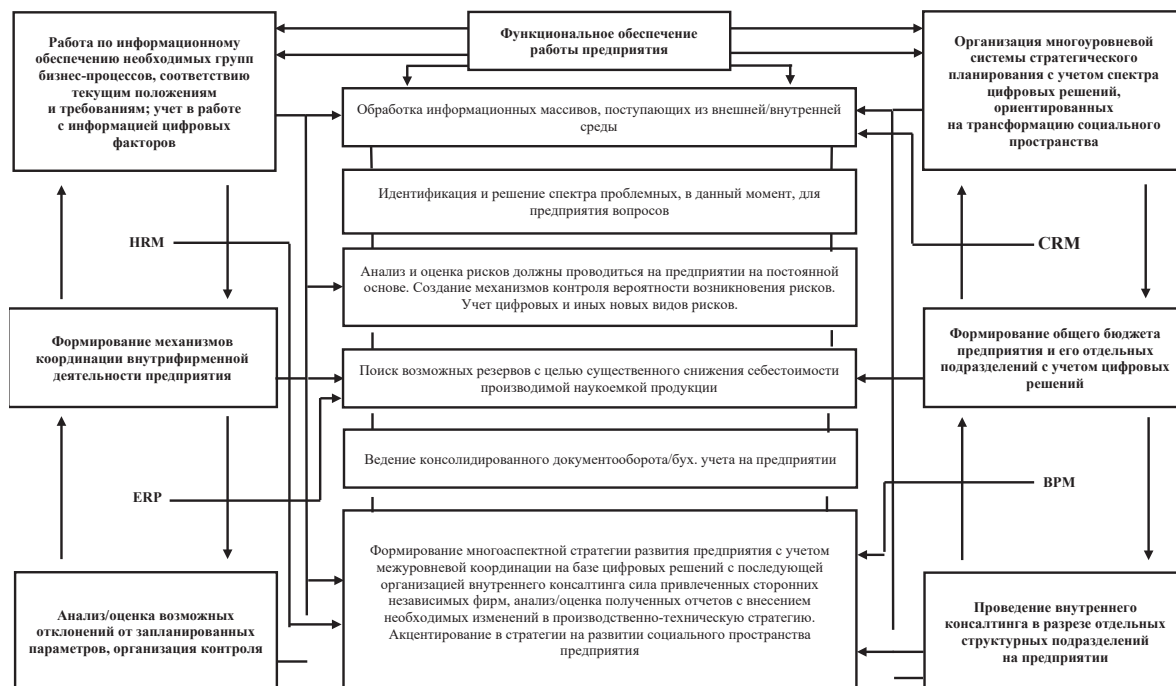


Рисунок.1. Организация задач/функций многоуровневой системы контроллинга в разрезе организации системы антикризисного управления предприятием при проведении интеграции промышленно-финансового типа

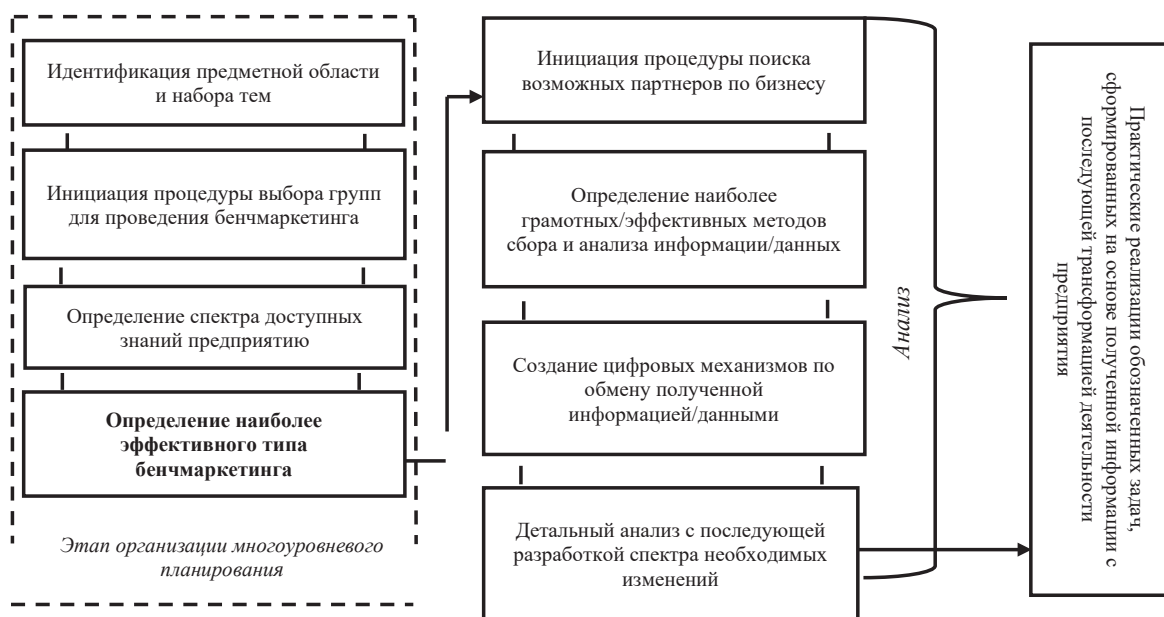


Рисунок 2. Алгоритм методологии проведения бенчмаркетинга на предприятии

планирования, виды инвестиций; отметим, что такой анализ представляет собой часть контроллинга в сфере стратегического развития предприятия [8];

- оценка возможности и целесообразности применения иных групп методов анализа работы предприятия: SWOT/PEST-анализ, ABC-анализ, анализ матрицы БКГ (BCG Matrix), ноль-базис и т.д.

При управлении предприятием в контуре реализуемого спектра инноваций предполагается, что акцент ставится на то, что цифровизация позволит инициировать многоуровневый комплекс инновационных механизмов. Это, в свою очередь, позволит трансформировать саму структуру принятия решений в сфере управления, задать вектор ориентации на развитие социального пространства предприятия, в контексте развития и применения новых цифровых решений / возможностей, которые, в итоге, должны качественным образом повысить текущий уровень конкурентоспособности предприятия. К настоящему моменту фазу своего активного развития проходят инструменты, применяющиеся менеджерами предприятия для разработки решений в сфере управления [10]:

- цифровые платформы данных открытого типа;
- технологии больших данных;

- нейронные сети / искусственный интеллект;
- CRM/ERP-системы.

Необходимо отметить также развитие принципиально новых программных решений (HRM/ERP/CRM-системы), как одних из основных продуктов цифровизации, оказывающих непосредственное влияние на формирование современного менеджмента:

- HRM – представляет собой специализированное программное обеспечение, которое используется для инициации автоматизации в сфере организации управления рабочими процессами на предприятии [9];
- ERP – многоаспектная система информационного типа, которая используется для организации управления предприятием, включает в себя также набор модулей, которые отвечают за планирование необходимого количества персонала;
- CRM – программное обеспечение, отвечающее за создание контура работы предприятия с клиентами, трансформирует механизмы взаимоотношений, но подходит не с позиции массовой ориентации, а с таргетированной под круг запросов, обозначенных клиентом, т.е. развивает индивидуальную покупательскую траекторию;

- BPM – программное решение, необходимое для адаптации системы управления бизнес-процессами предприятия, отдельно в решении уделяется внимание кругу вопросов, связанных с консолидацией отчетности. К настоящему моменту активно реализует такое направление как ESG развитие, которая предполагает трансформацию бизнеса предприятия в сторону социально-экологического развития [12].

Развитие и практическое использование цифровых технологий в разрезе управления предприятием предполагает, что будут решены следующие задачи:

- реорганизация системы управления в сфере документооборота внутри предприятия;
- введение цифровой подписи, общей цифровизации делопроизводства;
- увеличение числа принимаемых решений в сфере управления;
- сокращение времени подачи нужной информации производственному персоналу;
- трансформация вертикали доведения информации до всех активных участников;
- решение задач коммуникативно-интерактивного типа, связанной с поиском и анализом информационных массивов;
- распространение информации между подразделениями предприятия для повышения уровня плодотворности;
- реализация комплекса задач, связанных с образовательно-исследовательской работой предприятия;
- формирование уникальных индивидуальных траекторий посредством интеграции новых цифровых технологий, направленных на обучение персонала, посредством доступа к цифровым образовательным порталам;
- проведение конференций в режиме реального времени, организация процедуры контроля с прохождением сотрудниками онлайн тестов [11].

Важным вопросом является защита инновационных составляющих в продуктах (в том числе и информационных), для предприятий, которые заглядывают в будущее

и хотят в полном объеме окупить вложенные в разработку инвестиции [13]. Только те предприятия, которые уделили должное внимание защите своих прав (патентами / торговыми марками), могут, в конечном итоге, добиться существенных экономических преимуществ. Инновации не могут существовать без обеспечения их надлежащими стратегиями защиты, ведь спектр инноваций в сфере информационного обеспечения, с каждым днем становится все более критично значим для высокотехнологичных предприятий, ведь именно он и создает новые точки, в которых возможен рост в обозримом будущем. Создавая практически любую инновационную бизнес-модель, ставится цель изменить доминантную логику, присущую той или иной отрасли в сфере управления персоналом, трансформировать ее в сторону все большей клиентоориентированности, чтобы услугами / товарами предприятия пользовались как можно больше клиентов. Структурное содержание бизнес-моделирования в разрезе роста инновационной составляющей в управлении можно рассмотреть в ракурсе следующих групп компонентов:

- организация работы в сфере определения целевых показателей развития;
- инициация процесса последовательного перехода на сервисный тип работы, где акцент должен ставиться на повышении индекса удовлетворенности потребителей.

В связи с децентрализацией различных центров, которые отвечали за управление компетенциями / цифровыми сетями, многократно возрос уровень сложности в группе инноваций в рамках менеджмента. Активное использование передовых технологий в сфере информации позволяет качественным образом расширить спектр доступных возможностей, так, к примеру инновационные сети в Интернете, которые представляют собой уникальную базу для организации различного вида сотрудничества в рамках НИР и ОКР. Новые модели неизбежно сталкиваются с проблемами в сфере управления, решить которые можно путем развития таких инноваций как крауд-технологии, позволяющие значитель-

ным образом повысить уровень конкурентоспособности, но только при условии, что они будут переданы на онлайн-аутсорсинг сторонней группе работников. Социология управления рассматривает краудсорсинг, как способ передачи различных групп производственных функций кругу лиц, который способен не только осуществлять координацию, но и контроль за счет применения цифровых технологий [14].

Крауд-технология, по мнению ряда российских и зарубежных исследователей и профильных экспертов, представляет собой уникальную технологию инновационного типа, которая служит для поиска идей и дает новую возможность в контуре принятия и разработки решений в сфере управления. Она позволяет полноценным образом обеспечить выработку различных групп решений, при этом существенным образом снижая не только временные, но и материальные затраты. Проводя анализ преимуществ, которыми обладают крауд-технологии с позиции бизнес-моделей инновационного типа в сфере управления персоналом на предприятии, нужно отметить, что они позволяют экономить финансовые ресурсы организации, имеют высокий скоростной параметр реализации, тесную связь с цифровыми технологиями, а также позволяют решать значительный спектр проблем, стоящих перед предприятием, за счет более высокого уровня компетентности, возможности масштабирования, и конечно, за счет реализации многоуровневых механизмов совмещения бизнеса и социальных проектов. Нужно отметить, что к настоящему моменту практически все управленцы уже хорошо знают, как сложно создать слаженную команду, которая бы работала как единый механизм, в рамках того или иного проекта. Управление бизнес-проектами предполагает, что на предприятии реализуется амбивалентность принципа контроля и предсказуемости действий / решений, но применение такого принципа влечет за собой кратный рост бюрократической нагрузки, что в свою очередь может привести к дополнительным финансовым затратам и возрастанию сроков реализации конечной продукции. В случае, если на предпри-

ятии отсутствует такой важный фактор как слаженность производственного персонала, то возникает обширный спектр проблемы не только экономического, но и социального характера [4]:

- происходит нарушение в механизмах формирования стратегического развития;
- возможно отставание от ранее составленного графика работ;
- задачи и цели, поставленные руководством предприятия перед структурными группами подразделений, могут быть как задублированы, так и не выполнены;
- заложенная смета на реализацию проекта может быть изменена по мере выполнения проектных стадий, что в свою очередь может привести к дополнительным финансовым затратам со стороны руководства предприятия [5].

Зачастую персонал может вступать в различного рода конфликты, в связи с тем, что у них наблюдается определенная неудовлетворенность от проделанной работы, что неизбежно сказывается и на клиентах предприятия, которые будут недовольны финальным вариантом, создаваемой на предприятии продукции. Безусловно, формирование единой команды в рамках предприятия, является приоритетной задачей для менеджмента организации, при этом авторы считают, что для этого, как нельзя лучше, подойдет методология управления SCRUM. В данной методологии можно выделить три основных аспекта:

- постоянное проведение работ / новых решений / инструментов, направленных на совершенствование коллективов;
- рост уровня автономности;
- многозадачность.

В настоящее время многочисленные российские современные производственно-технические команды активным образом используют в работе методологию SCRUM в контексте развития новых технологий организации управления документооборотом и различными бизнес-процессами, за счет гибкости в вопросах, связанных с планированием и обработкой документов. Следовательно, трансформируется не только иерархия, но и структуры построения предприятия, развиваются

социальные сети, разрабатываются профильные семинары / курсы (в том числе, конечно, цифровые) внутри предприятия, изменяется пространство внутри организации по принципу «open space», а цифровые решения с каждым днем все больше проникают в организацию, что повышает, в конечном итоге, уровень культуры инновационных составляющих, а у персонала вырабатывается неординарное творческое мышление.

Заключение

Современные экономические условия развития экономики, ориентированной на рынок, диктуют высокотехнологичным предприятиям условия, которые предполагают, что они должны быть в полной мере готовы к сложным изменчивым факторам рынка, осуществлять свою деятельность принимая во внимание возрастающее санкционное давление со стороны ряда недружественных стран. Спектр сдвигов в производственно-технологической сфере, практически полная цифровая трансформация производственно-организационных структур, уже сейчас требуют реализации в структурном контуре предприятия более эффективной и грамотной работы контроллинга, в контексте реализуемой производственно-технологической интеграции. В статье авторами были обозначены задачи / функции и направления развития контроллинга в рамках реализации системы антикризисного управления, произведено выделение ключевых групп направлений развития и построения служб контроллинга, создание которых должно происходить до проведения различных внутрипроизводственных группировок. Направления дальнейших исследований должно быть связано с вопросами разработки многоуровневой системы, которая должна в режиме реального времени отслеживать и предупреждать о возможных кризисных ситуациях, не только для определенного субъекта, но и для группы, а также в создании специализированных моделей различных кризисных ситуаций, которые могут возникнуть у участников при реализации производственно-промышленной интеграции.

Список источников:

1. Александрова Т.В. Цифровизация как современный тренд развития менеджмента производственных организаций // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Экономика и менеджмент. 2019. Том 13. №3. С. 137-144.
2. Батракова Л.Г. Развитие цифровой экономики в регионах России // Социально-политические исследования. 2019. №1. С. 51-64. DOI:10.24411/2658-428X-2019-10338
3. Галимова М.П. Готовность российских предприятий к цифровой трансформации: организационные драйверы и барьеры // Вестник УГНТУ. Наука, образование, экономика. Серия: Экономика. 2019. №1 (27). С. 27-37.
4. Зотов В.Б. Особенности управления персоналом в системе местного самоуправления. // Муниципальная академия. – 2020.– №2.– С.7-11.
5. Зотов В.Б., Милькина И.В. Участие некоммерческих организаций в оказании социальных услуг населению // Муниципальная академия. 2020. № 1. С. 10-19.
6. Масленников В.В., Ляндау Ю.В., Калинина И.А. Формирование системы цифрового управления организацией // Вестник Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова. 2019. №6 (108). С. 116-123.
7. Мрочковский Н.С., Ляндау Ю.В., Пушкин И.С. Цифровая трансформация бизнес-моделей // Инновации и инвестиции. 2019. №5. С. 69-71.
8. Семенов А.И., Губайдуллина А.Д. Цифровая трансформация бизнес-моделей организации // Экономика строительства. 2021. №2 (68). С. 49-65.
9. Сазонов А.А., Повекевчных С.А. Оценка ключевых составляющих инновационного потенциала высокотехнологичных предприятий авиационной промышленности // Проблемы современных экономических, правовых и естественных наук в России – синтез наук в конкурентной экономике. Реферативный сборник статей по материалам VII Международной научно-практической конференции. 2018. Том 2. С. 70-72. EDN: ZEZUBN
10. Стырин Е.М., Дмитриева Н.Е., Сinyaullina Л.Х. Государственные цифровые платформы: от концепта к реализации // Вопросы государственного и муниципального управления. 2019. №4. С. 31-60.
11. Сморгунов Л.В. Партиципаторная государственная управляемость: платформы и сотрудничество // Власть. 2019. №5. С. 9-19.
12. Строев В.В., Тихонов А.И. Разработка методического подхода к процедуре оценки качества и эффективности механизма принятия решений в области управления // Вестник ГУУ. 2022. №11. С. 26-32.
13. Строев В.В., Тихонов А.И. Разработка рекомендаций по интеграции инновационных многоуровневых сервисов инфокоммуникационного типа по работе с клиентами при предоставлении профильных государственных и муниципальных услуг // Муниципальная академия. 2023. № 2. С. 2-12.
14. Строев В.В., Чуев С.В., Тихонов А.И. Развитие механизмов неоиндустриального импортозамещения в условиях международного санкционного давления // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2023. № 2-2. С. 284-293.

References:

1. Aleksandrova T.V. Cifrovizaciya kak sovremennyy trend razvitiya menedzhmenta proizvodstvennyh organizacij // Vestnik YUzhno-Ural'skogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika i menedzhment. 2019. Tom 13. №3. S. 137-144.
2. Batrakova L.G. Razvitie cifrovoj ekonomiki v regionah Rossii // Social'no-politicheskie issledovaniya. 2019. №1. S. 51-64. DOI:10.24411/2658-428X-2019-10338
3. Galimova M.P. Gotovnost' rossijskih predpriyatij k cifrovoj transformacii: organizacionnye drajvery i bar'ery // Vestnik UGNTU. Nauka, obrazovanie, ekonomika. Seriya: Ekonomika. 2019. №1 (27). S. 27-37.
4. Zotov V.B. Osobennosti upravleniya personalom v sisteme mestnogo samoupravleniya. // Municipal'naya akademiya. – 2020.– № 2.– S.7-11.
5. Zotov V.B., Mil'kina I.V. Uchastie nekommercheskih organizacij v okazanii social'nyh uslug naseleniyu // Municipal'naya akademiya. 2020. № 1. S. 10-19.
6. Maslennikov V.V., Lyandau YU.V., Kalinina I.A. Formirovanie sistemy cifrovogo upravleniya organizaciej // Vestnik Rossijskogo ekonomicheskogo universiteta im. G. V. Plekhanova. 2019. №6 (108). S. 116-123.
7. Mrochkovskij N.S., Lyandau YU.V., Pushkin I.S. Cifrovaya transformaciya biznes-modelej // Innovacii i investicii. 2019. №5. S. 69-71.
8. Semenov A.I., Gubajdullina A.D. Cifrovaya transformaciya biznes-modelej organizacii // Ekonomika stroitel'stva. 2021. №2 (68). S. 49-65.
9. Sazonov A.A., Povekvechnyh S.A. Ocenka klyuchevyh sostavlyayushchih innovacionnogo potenciala vysokotekhnologichnyh predpriyatij aviacionnoj promyshlennosti // Problemy sovremennyh ekonomicheskikh, pravovyh i estestvennyh nauk v Rossii – sintez nauk v konkurentnoj ekonomike. Referativnyj sbornik statej po materialam VII Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. 2018. Tom 2. S. 70-72. EDN: ZEZUBN
10. Styrin E.M., Dmitrieva N.E., Sinyatullina L.H. Gosudarstvennye cifrovy platformy: ot koncepta k realizacii // Voprosy gosudarstvennogo i municipal'nogo upravleniya. 2019. №4. S. 31-60.
11. Smorgunov L.V. Partisipatornaya gosudarstvennaya upravlyaemost': platformy i sotrudnichestvo // Vlast'. 2019. №5. S. 9-19.
12. StroeV V.V., Tihonov A.I. Razrabotka metodicheskogo podhoda k procedure ocenki kachestva i effektivnosti mekhanizma prinyatiya reshenij v oblasti upravleniya // Vestnik GUU. 2022. №11. S. 26-32.
13. StroeV V.V., Tihonov A.I. Razrabotka rekomendacij po integracii innovacionnyh mnogourovnevnyh servisov infokommunikacionnogo tipa po rabote s klientami pri predostavlenii profil'nyh gosudarstvennyh i municipal'nyh uslug // Municipal'naya akademiya. 2023. № 2. S. 2-12.
14. StroeV V.V., Chuev S.V., Tihonov A.I. Razvitie mekhanizmov neoindustrial'nogo importozameshcheniya v usloviyah mezhdunarodnogo sankcionnogo davleniya // Vestnik Altajskoj akademii ekonomiki i prava. 2023. № 2-2. S. 284-293.

УДК 334

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_91

Поддержка субъектов развития малого и среднего предпринимательства Российской Федерации

Support for the subjects of development of small and medium-sized businesses of the Russian Federation



Владимир Иванович Голованов

ФГБОУ Российский государственный гуманитарный университет, профессор, заместитель заведующего кафедрой государственного и муниципального управления, доктор экономических наук, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9317-3311>, SPIN-код: 6211-0178, AuthorID: 768379, 125047, Москва, Миусская площадь, д. 6, e-mail: golovanov52@rambler.ru

Vladimir I. Golovanov

FSBEI Russian State Humanitarian University, professor, assistant manager department of the public and municipal administration, Doctor of Economics, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9317-3311>, SPIN code: 6211-0178, AuthorID: 768379, 6 Miusskaya Square, Moscow, 125047, Russia, e-mail: golovanov52@rambler.ru



Роман Евгеньевич Торгашев

ФГБОУ Российский государственный гуманитарный университет, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат педагогических наук, SPIN-код: 9664-5709, AuthorID: 522502, 125047, Россия, Москва, Миусская площадь, д. 6., e-mail: torgre@mail.ru

Roman E. Torgashev

FSBEI Russian State Humanitarian University, associate professor, associate professor of the Department of State and Municipal Administration, candidate of pedagogical sciences, SPIN-code: 9664-5709, AuthorID: 522502, 125047, Moscow, Miusskaya Square, 6, e-mail: torgre@mail.ru

Аннотация.

В статье авторы в качестве предметного исследования уделили внимание проблеме недостаточной изученности роли моделей коммуникации между властью и малым и средним предпринимательством при определении роли развития и совершенствования социально-экономического благополучия региона, в частности, Московской области. Предпринимательская деятельность строится на принципах, которые являются своего рода фундаментом для построения бизнеса. Авторы отмечают, что целесообразно уделить внимание построению модели передачи органам местного самоуправления большей части полномочий, в том числе направленных на возможность их взаимодействия с органами государственной власти, перестройки всей законодательной структуры, что представляется достаточно затруднительным за счёт того, что содержание соответствующих нормативных правовых актов, закрепляющих основы деятельности органов местного самоуправления, до сих пор содержит достаточно большое количество недоработок и пробелов. Авторы предлагают разработать методики по устранению данных диссонансов в озвученной проблеме.

Ключевые слова.

Малое и среднее предпринимательство, поддержка субъектов, регионы, Московская область, «точечные» государственные программы, опыт.

Введение

Актуальность темы исследования обусловлена ролью малого и среднего предпринимательства в экономической системе любого государства. В России малое и среднее предпринимательство является крупным сегментом экономической системы, вносящим вклад в национальную экономику.

Посредством мер государственной поддержки удалось нивелировать последствия кризиса (льготное кредитование, субсидирование, налоговые каникулы, государственная поддержка), однако несмотря на это, малый бизнес оказался в кризисных условиях. В 2021-2022 годах ситуация начала стабилизироваться, однако новый бизнес ждали «новые потрясения».

Ухудшение ситуации в мире, повлекло для России беспрецедентные санкции, которые оказали влияние на все сферы бизнеса, в том числе и на малый бизнес. Основными проблемами малого и среднего предпринимательства в рассматриваемый период были: низкий потребительский спрос населения, соответственно финансовые проблемы малого бизнеса, не-

Abstract.

In the article, the authors, as a subject of theoretical research, paid attention to the problem of insufficient knowledge of the role of communication models between the authorities and small and medium-sized businesses in determining the role of development and improvement of the socio-economic well-being of the region, in particular, the Moscow region. Entrepreneurial activity is built on principles that are a kind of foundation for building a business. The authors note that it is advisable to pay attention to building a model for transferring most of the powers to local governments, including those aimed at the possibility of their interaction with state authorities, restructuring the entire legislative structure, which seems rather difficult due to the fact that the content of the relevant regulatory legal acts, fixing the foundations of the activities of local governments, still contains a fairly large number of shortcomings and gaps. The authors propose to develop methods to eliminate these dissonances in the problem voiced.

Keywords.

Small and medium-sized businesses, support for subjects, regions, Moscow region, «point» government programs, experience.

возможность уплаты налогов, выполнения обязательств перед партнёрами и работниками; сложные условия, обусловленные внешнеполитической ситуацией, которые в 2022 году ухудшились. Все это обусловило тяжёлые условия функционирования малого и среднего бизнеса. Однако, важнейшая группа проблем, это проблемы государственного регулирования малого и среднего бизнеса. Это обусловлено и правовой системой, которая стремительно меняется и зачастую ужесточается, что не позволяет малым предприятиям быстро адаптироваться к меняющимся условиям хозяйствования. Сегодня наблюдается излишнее регулирование малого и среднего бизнеса, в том числе множество отчётности и большие меры ответственности за её несвоевременное предоставление. Несмотря на принимаемые государством меры по либерализации малого бизнеса, решить эту проблему ещё не удалось. Следующая проблема государственного регулирования – это налоговая политика. Во-первых налоговые режимы, налоговая нагрузка и налоговое администрирование, которое большинство предпринима-

телей отмечают как чрезвычайно жёсткое. Современная фискальная система направлена исключительно на цель взывания налоговых платежей и обеспечение бюджета. Однако, целью фискальной политики должно быть и реализация стимулирующей функции для субъектов хозяйствования, сохранение такого баланса, при котором осуществляется налоговый контроль и это не «мешает» развитию малого и среднего бизнеса.

В данной группе проблем следует отметить постоянно изменение налогового законодательства и сложность налоговой системы. Такая нестабильность затрудняет развитие малого и среднего предпринимательства в регионах России и осложняет работу налоговых органов. Необходимость постоянного мониторинга увеличивает издержки бизнеса, налогового учёта. В связи с чем, необходимо на государственном уровне обеспечить стабильность налогового регулирования на определённую среднесрочную перспективу. Сложность налоговой системы приводит к тому, что малый предприниматель, не обладающий знаниями в области бухгалтерского, налогового учёта и не будучи юристом, допускает ошибки в налоговом учёте, за счёт на него налагаются серьёзные санкции. Это оказывает негативное влияние на эффективность малого бизнеса.

Важной группой проблем, на которые следует обратить внимание является проблема государственной поддержки развития субъектов малого и среднего предпринимательства в регионах.

Уровень развития 89 субъектов, входящих в состав Российской Федерации, является далеко не одинаковым: именно поэтому существует ряд дотационных регионов и регионов-доноров. Регионов-доноров на сегодняшний момент в 3,5 раза меньше от общего количества субъектов Федерации. При этом подобное региональное неравенство, при котором часть регионов обладает гораздо большими конкурентными преимуществами, считается фактически «нормой» для такого масштабного по площади государства, как Российская Федерация.

С другой стороны, существует теория, что Российская Федерация может существовать только при наличии в государстве

централизованной власти. Передача большей части полномочий региональной и местной власти – невозможна, поскольку подобные действия, могут повлечь к распаду целостности государства. Решения данной проблемы надо «точечно», а не реформировать всю систему в целом. Проблема недостаточной поддержки субъектов малого предпринимательства и среднего (далее – МСП) в действительности охватывает всю Россию. Однако, для Московской области эта проблема также является актуальной.

Основная часть

Для региона Московской области («потенциальные» субъекты МСП) смогут напрямую взаимодействовать с органами власти и учреждениями, готовыми предоставить им какой-либо вид поддержки. Таким образом, будет сокращён процент бюрократии, с которыми сталкиваются субъекты МСП при попытке найти программы финансирования [1].

Управление по делам малого бизнеса (Small Business Administration, SBA) – правительственное учреждение, обеспечивающее поддержку малого бизнеса.

Рассмотрим интересный опыт программ поддержки МСП. Одной из интересных программ МСП является программа, которая направлена на поддержку женщин, владеющих малым бизнесом. Целью правительства в данном случае является предоставление по крайней мере 6 % от суммы всех денежных средств, направленных на государственную поддержку предприятий, данной категории населения.

Интересной является также программа под названием «HUBZone program». HUBZone (Historically Underutilized Business Zone) — это зона, исторически недостаточно используемая предпринимателями. Обычно термином «HUBZone» обозначают бедствующие сельские и городские поселения, характеризующиеся низким доходом и (или) высоким уровнем безработицы. Определить, располагается ли предприятие в HUBZone можно, например, посмотрев специальную online-карту. Данный опыт может быть заимствован из США. В данном случае целью правительства США является предоставление по крайней мере 3 % от суммы

всех денежных средств, направленных на государственную поддержку предприятий, малым предприятиям, располагающимся в данной зоне.

Подобный подход также кажется достаточно интересным в связи с тем, что на сегодняшний день в РФ хотя и действует ряд государственных программ, которые в том числе («точно») направлены на решение вопросов с МСП, данные программы представляют

собой достаточно большие по объёму документы, которые публикуются на официальных правительственных сайтах, после чего невозможно отследить, что происходит с процессами, которые предусмотрены в данных программах. Такие программы, как предусмотрены SBA, позволяют решать каждый вопрос практически «напрямую», а не предусматривают решение множества вопросов в одной программе.

Считаем, что поддержка малого и среднего предпринимательства позволит сократить уровень экономической преступности.

На сегодняшний день действуют также ГП. Программы адаптированы, в первую очередь, на развитие муниципальной службы на «местах», в том числе в городских округах Московской области.

В данном случае можно выделить ту же проблему: в открытом доступе нет абсолютно никаких данных, разъясняющих, во-первых, на каком этапе находится реализация той или иной государственной программы, а, во-вторых, каким образом планируется достичь целей, закреплённых в данных программах. Таким образом, государственные программы становятся «мёртвыми» документами, размещёнными в Интернете и не приносящими какой-либо пользы, в том числе, субъектам МСУ [2].

Соответственно, необходимым представляется сокращение системы действующих в данной сфере нормативно-правовых актов, которые на сегодняшний день фактически наслаиваются друг на друга. Во-вторых, опять же следует отметить, что достаточно показательным является опыт государственной поддержки субъектов малого предпринимательства в Евросоюзе и США, когда государство выделяет определённую проблему и в рамках ее

решения реализует ту или иную программу.

В качестве наиболее оптимального решения проблемы отсутствия повышения квалификации муниципальных служащих представляется возложить вопросы, связанные с организацией программ профессионального развития муниципальных служащих на соответствующие органы государственной исполнительной власти [3; 4]. При этом приоритетной представляется дистанционная форма получения муниципальными служащими дополнительных знаний и навыков, посредством создания единого online-ресурса, содержащего актуальную информацию, касающуюся ряда вопросов, связанных с актуальными вопросами самоуправления. Подобные бесплатные образовательные online-ресурсы, создаваемые на государственном уровне, на сегодняшний день широко распространены, опять же в Евросоюзе и США.

С одной стороны, при разработке подобного online-ресурса возможно также учитывать уровень «изначальной» квалификации каждого из муниципальных служащих, а также потребности в дополнительном образовании. Соответственно можно говорить о том, что при прохождении гражданами Российской Федерации конкурсной процедуры, необходимо проводить «двойное» тестирование, включающее в себя общую часть, направленную на проверку «общих» знаний, а также «дополнительную» часть, предполагающую проверку знания ряда аспектов, связанных непосредственно с осуществлением муниципальной службы. Однако, также данный online-ресурс должен быть единым для всех категорий муниципальных служащих, независимо от уровня их подготовки. Учитывая тот факт, что на сегодняшний день требуемых образовательных программ не существует вовсе, можно предположить, что подобный единый информационный online-ресурс, который содержал бы всю необходимую информацию, связанную с деятельностью органов МСУ, стал бы достаточно эффективной образовательной платформой.

Количество случаев противоправных деяний, совершаемых при помощи IT-технологий на сегодняшний день активно возрастает. Однако, данный вопрос не являет-

ся актуальных для органов противодействия преступности, а у органов местного самоуправления нет достаточных полномочий для самостоятельного решения данных вопросов [5].

В этом случае можно отметить тот факт, что на данный момент постепенно разрабатывается и внедряется система, позволяющая бороться с указанной проблемой.

В качестве одного из методов, целью которого является выявление преступной деятельности, осуществляемой в том числе в «виртуальном пространстве» можно назвать «СОРМ» [6]. Данная аббревиатура обозначает систему оперативно-розыскных действий, хотя для полного понимания данного термина целесообразнее говорить о том, что данная система представляет собой совокупность технических средств, предназначенных для проведения соответствующих оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ) в сети «Интернет», а также в сетях телефонной, подвижной, беспроводной и радиосвязи (ТС СОРМ).

Заключение

В подведении итогов, хотим отметить, что за текущий год в Московской области сократилась и численность работников МСП.

В ходе проведения исследования нами предлагаются следующие управленческие решения:

1. разработку единого портала для государственной поддержки субъектов МСП для регионов РФ;

2. разработку «точечных» государственных программ, направленных на решение отдельных вопросов. Это объясняется тем, что действующие программы представляют собой достаточно большие по объёму документы, которые публикуются на официальных правительственных сайтах, после чего невозможно отследить, что происходит с процессами, которые предусмотрены в данных программах. Этот подход касается не только государственной поддержки МСП, но и государственных программ, направленных на совершенствование системы местного самоуправления;

3. вопрос дополнительного образования муниципальных служащих может решить единый online-ресурс, содержащий актуальную информацию, касающуюся ряда вопросов, связанных с актуальными

вопросами самоуправления и ведения взаимодействия коммуницирования по вопросам МСП с предпринимательскими структурами. При разработке подобного online-ресурса необходимо учитывать уровень «изначальной» квалификации каждого из муниципальных служащих, а также потребности в дополнительном образовании;

4. для урегулирования проблемы бюрократии, связанной с осуществлением муниципальными учреждениями государственных закупок, – можно разработать цифровую платформу «Электронный магазин Московской области»;

5. разработку и внедрение методики оценки эффективности предоставляемых грантов на поддержку начинающих предпринимателей Подмосковья для создания инновационных малых и средних предприятий и обеспечение жителей рабочими местами, а также продуктами и услугами;

6. сформировать и развить региональную инфраструктуру поддержки МСП;

7. увеличить доступность для МСП финансирования из различных источников;

8. создание бизнес-модели. В частности, примером такой модели может послужить территория, где очень сильная бизнес-среда. В Московской области, можно выбрать, донорский городской округ, к примеру, го Электросталь. Именно в такой среде коммерческие организации будут стремиться продвигать свои товары и услуги, за счёт имиджа и бренда региона привлекать дополнительные инвестиции и улучшить своё положение.

Данный проект необходимо с самого начала развивать на комплексном исследовании идентичности территории и анализе факторов влияния на внешний имидж городского округа и региона. Проект целесообразно проводить в несколько этапов. Сформировать команду профессионалов и экспертов, состоящую из представителей крупнейших компаний региона, общественных и политических деятелей, местных научных сотрудников. Также следует приглашать несколько крупных иностранных и российских экспертов в области маркетинга и брендинга территорий, специалисты по рекламе и экономике.

Проект представить в нескольких этапах:

1. Аналитический этап. На данном этапе провести исследования качественных и ко-

личественных показателей Московской области в информационном пространстве. SWOT-анализ региона раскрыть сильные и слабые стороны. А аудит существующего имиджа территории Московской области даст комплексное представление об элементах, на которые необходимо сделать основной упор для создания позитивного имиджа региона.

2. Этап разработки имиджа региона (Московской области). Разработать специальный локальный документ, где подчеркнуть место региона среди других российских регионов.

3. Этап создания Программы развития имиджа Московской области. Московская область станет неким образцом создания положительного имиджа региона. Ей удастся качественно выстроить коммуникацию трёх важнейших элементов: бизнеса, общественности и власти.

Московская область до сих пор демонстрирует пример долгосрочной работы и системности. Благодаря тому, что все процессы основаны на открытости, имидж территории с каждым годом будет повышаться. Данная авторская модель административного устройства доказывает её эффективность. Это может быть осуществлено в рамках развития новых рынков научно-технологической инициативы. Научно-технологическая инициатива (далее – НИИ) – это объединение предпринимательства, экспертных сообществ для развития новых рынков, отраслей, имеющих значение для национальной и мировой экономики.

Данная система включает новые перспективные направления развития, высокотехнологичные рынки, инновационные сферы, на которые необходимо акцентировать малый и средний бизнес.

Внедрение этой концепции поможет организовать подходящие условия для развития МСП, улучшить качество и увеличить объем производимой продукции, расширить направления экономики региона и переориентировать её согласно наиболее важным направлениям НИИ.

Тем не менее, в Стратегии развития МСП МО до 2030 года указаны вполне достижимые показатели, на реализацию которых должна быть направлена государственная политика в данной сфере. Среди основ-

ных направлений, по мнению автора данного исследования, должен являться инновационный подход как в государственном управлении, так и содействие инновационному потенциалу малого предпринимательства, стимулирования его инновационного развития.

Совершенствование предпринимательских структур и кластеров, развитие инфраструктуры Московской области, инструментов государственно-частного партнёрства, изменение механизма финансирования - всё это должны быть следующими векторами исследования для поддержки субъектов развития МСП РФ.

Предлагаем внедрить инновационные инфраструктурные инструменты развития: коворкинг, технологические площадки, цифровые платформы, созданных на территории крупных компаний, стратегические центры прогнозирования и планирования по обмену технологическими идеями и моделями, венчурные фонды и инвестиционные фирмы, чтобы финансировать многообещающие разработки, специальная инфраструктура малого и среднего предпринимательства региона.

И ещё важным рычагом сохранения стабильности и безопасности в целях профилактики совершения преступлений при помощи IT-технологий на сегодняшний день разработано два метода – во-первых, это: «СОРМ». Данная аббревиатура обозначает систему оперативно-розыскных действий, хотя для полного понимания данного термина целесообразнее говорить о том, что данная система представляет собой совокупность технических средств, соответствующих ТС СОРМ. В качестве второго метода, направленного на противодействие преступности, можно назвать метод связанных информационных структур (СИС). Использование данного метода позволяет связать разрозненную информацию из различных баз данных, а именно синтезировать «следы» преступной деятельности во взаимосвязанную структуру.

Список источников:

1. Межсекторное взаимодействие: власть и общество (методологические аспекты) // Зотов В.Б., Терехова К.О. // Вестник МИРИБИС. – 2021. – № 1 (25). – С. 206–214.
2. Зотов В.Б. Роль местного самоуправления в развитии Российского государства на современном этапе: проблематический и прогностический анализ, рекомендации // Муниципальная академия. – 2021. – № 1. – С. 44–53.
3. Голованов В.И. Кинарская, С.В., Анфимова А.Ю. Проектная деятельность и командная работа как методы выработки мотивационных ценностей будущих руководителей // Муниципальная академия. 2022. № 3, С. 23–28.
4. Торгашев Р.Е. Направления повышения эффективности использования природных ресурсов в структуре экономического потенциала государства // в книге: Современные проблемы управления и регулирования: поиск оптимальных решений. – Монография. – Пенза: Издательство: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.). – 2016. – с. 28–36.
5. Торгашев Р.Е. Основы прогнозирования и планирования. Учебник. – Ульяновск. – Издательство «Зебра». – 2018. – 66 с.
6. Байрашев В.Р. Правовые и экономические барьеры участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ/ В.Р. Байрашев // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. – 2018. – № 52. – С. 82.

References:

1. Intersectoral interaction: power and society (methodological aspects) // Zotov V.B., Terekhova K.O. // Vestnik MIRIBIS. - 2021. - No. 1 (25). - S. 206–214.
2. Zotov V.B. The role of local self-government in the development of the Russian state at the present stage: problematic and prognostic analysis, recommendations // Municipal Academy. - 2021. - No. 1. - P. 44–53.
3. Golovanov V.I. Kinarskaya, S.V., Anfimova A.Yu. Project activity and teamwork as methods for developing motivational values for future leaders // Municipal Academy. 2022. No. 3, pp. 23–28.
4. Torgashev R.E. Directions for increasing the efficiency of the use of natural resources in the structure of the economic potential of the state // in the book: Modern problems of management and regulation: the search for optimal solutions. - Monograph. - Penza: Publishing House: Science and Education (IP Gulyaev G.Yu.). - 2016. - p. 28–36.
5. Torgashev R.E. Fundamentals of forecasting and planning. Textbook. - Ulyanovsk. - Publishing house «Zebra». - 2018. - 66 p.
6. Bairashev V.R. Legal and economic barriers to the participation of small and medium-sized businesses in procurement under 44-FZ and 223-FZ / V.R. Bairashev // State order: management, placement, provision. - 2018. - No. 52. - P. 82.

УДК 336.71

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_98

Формирование и совершенствование конкурентной стратегии банка

Formation and improvement of the bank's competitive strategy



Диана Александровна Ермилина

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»,
доцент кафедры теории и организации управления,
кандидат экономических наук, доцент, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9619-5882>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/F-5879-2018>, SPIN-код: 3537-6331,
AuthorID: 744140
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: diana.ermilina@mail.ru

Diana A. Ermilina

FSBEI HE "State University of Management", Associate Professor
of the Department of Theory and Organization of Management,
Candidate of Sciences in Economics, Associate Professor, ORCID:
<https://orcid.org/0000-0001-9619-5882>, Web of Science Researcher
ID: <https://www.researcherid.com/rid/F-5879-2018>, SPIN: 3537-6331,
AuthorID: 744140.
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: diana.ermilina@mail.ru

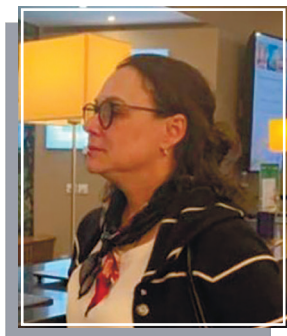


Ирина Владимировна Денисова

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»,
преподаватель кафедры теории и организации управления,
ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7711-6851>, SPIN-код: 5121-1186,
AuthorID: 1146392.
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: idenisova@inbox.ru

Irina V. Denisova

FSBEI HE "State University of Management", Lecturer of the
Department of Theory and Organization of Management,
ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7711-6851>, SPIN-код: 5121-1186,
AuthorID: 1146392.
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: idenisova@inbox.ru



Маргарита Игоревна Кануникова

ФГБОУ ВО «Московский государственный лингвистический университет», доцент кафедры международного бизнеса и гостиничного дела, кандидат экономических наук, доцент, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6457-1951>, SPIN-код: 3864-9282, AuthorID: 337034.

109542, Россия, Москва, Остоженка 38.

e-mail: m.kameneva72@mail.ru

Margarita I. Kanunikova

FSBEI HE "Moscow State Linguistic University", Associate Professor of the Department of International Hotel Business, Candidate of Sciences in, Associate Professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6457-1951>, SPIN: 3864-9282, AuthorID: 337034.

38 Ostozhenka str., Moscow, Russia, 119034.

e-mail: m.kameneva72@mail.ru



Ольга Валентиновна Лесникова

ФГБОУ ВО «Московский государственный лингвистический университет», доцент кафедры международного бизнеса и гостиничного дела, кандидат экономических наук, доцент, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7098-6918>, SPIN-код: 4552-4873, AuthorID: 1064864.

119034, Россия, Москва, ул. Остоженка, д.38.

e-mail: lesguu@yandex.ru

Olga V. Lesnikova

FSBEI HE "Moscow State Linguistic University", Associate Professor of the Department of International Hotel Business, Candidate of Sciences in Economics, Associate Professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7098-6918>, SPIN: 4552-4873, AuthorID: 1064864.

38 Ostozhenka str., Moscow, Russia, 119034

e-mail: lesguu@yandex.ru

Аннотация.

Современный экономический кризис проверяет мировой бизнес и финансовый сектор на прочность. Становится особенно важным умение вовремя принять эффективное решение. Требуется осуществлять правильное формирование и изменение существующей финансовой стратегии, что является актуальным в том числе для российских банков. Современный банк – это финансово-кредитное учреждение, имеющее определенные стратегические цели, компетентных сотрудников, качественный механизм функционирования. Наличие конкуренции создает для банка возможности для реализации инновационной деятельности, проверяет его способность контролировать ситуацию на рынке, умение принимать грамотные управленческие решения, преобразовывать свою деятельность для адаптации к складывающимся условиям. Необходимо отметить, что в качестве актуальной проблемы выживания и формирования коммерческого банка выступает создание качественной стратегии, последовательной ее реализации. То есть. добиться устойчивости можно только при правильно организованной и реализуемой финансовой стратегии, а также при сокращении рисков. Источниками информации о деятельности компаний послужили годовые банковские отчеты, бухгалтерская документация, статистическая информация, внутренние документы, определяющие финансово-экономическое состояние предприятий для выявления проблемных вопросов, связанных с конкурентоспособностью компаний.

Abstract.

The current economic crisis is testing the strength of global business and the financial sector. It becomes especially important to be able to make an effective decision in time. It is required to carry out the correct formation and change of the existing financial strategy, which is relevant, including for Russian banks. A modern bank is a financial and credit institution that has certain strategic goals, competent employees, and a high-quality functioning mechanism. The presence of competition creates opportunities for the bank to implement innovative activities, tests its ability to control the situation on the market, the ability to make competent management decisions, and transform its activities to adapt to the prevailing conditions. It should be noted that the actual problem of survival and formation of a commercial bank is the creation of a high-quality strategy and its consistent implementation. That is. Sustainability can only be achieved with a properly organized and implemented financial strategy, as well as by reducing risks. The sources of information about the activities of companies were annual bank reports, accounting documentation, statistical information, internal documents that determine the financial and economic condition of enterprises in order to identify problematic issues related to the competitiveness of companies.

Ключевые слова.

Конкурентная стратегия, финансовая стратегия, конкурентоспособность, изменения внешней среды, конкурентные преимущества, методы управления конкурентоспособностью.

Keywords.

Competitive strategy, financial strategy, competitiveness, changes in the external environment, competitive advantages, competitiveness management methods.

Введение

Успешное развитие банковской системы предполагает формирование и совершенствование финансовой стратегии. Благодаря успешной разработке финансовой стратегии можно максимально эффективно преодолеть посткризисный период. В условиях разворачивающегося тяжелейшего экономического, банковского кризиса кредитные организации вынуждены полностью пересмотреть и сформировать новые стратегические планы.

На сегодняшний день существуют трудности в формировании стратегии по осуществлению долгосрочного развития. Это обусловлено тем, что политическая и экономическая ситуации во всем мире потеряла определенность даже на самое ближайшее время. Банки отражают ситуацию в экономике.

На основе опыта от предыдущих кризисов можно говорить, что курсы валют и финансовые рынки не отличаются стабильностью. Происходит постоянное изменение котировок и индексов, отсутствует возможность сформировать прогноз для того, чтобы разработать финансовую стратегию.

По той причине, что существуют сложности в планировании, необходимо акцентировать внимание на финансовой стратегии, т.к. от нее зависит развитие учреждения или организации.

Основная часть

Стратегия по развитию коммерческого банка в качестве явления в научной практике подразумевает определение сущности этого понятия. По причине постоянного обновления банковской деятельности, в качестве важного элемента функционирования банка выступает определение стратегии по дальнейшему развитию.

Этапы формирования данной стратегии: менеджмент и планирование, с учетом способов внешнего и внутреннего анализа для обеспечения банка конку-

рентными преимуществами. Такое понятие, как «стратегия» стало использоваться в 50-е гг. по причине появления необходимости в быстром реагировании на различные внешние изменения.

Стратегия – всесторонний и детальный план по реализации задач организации, по достижению поставленных целей [3].

Цель стратегии - трансформация настоящего положения компании в ее будущее положение. Стратегией развития называются работоспособные подходы для формирования элементов, входящих в состав деятельности субъекта (субъекта управления, ресурсов, обстоятельств, поставленных стимулов, целей, процессов и результатов).

Во многих банках отсутствует опыт принятия различных инвариантных решений в процессе выбора перспективных направлений осуществляемой деятельности, отсутствует четкое формулирование стратегического видения, системного подхода к процессу формирования стратегии развития.

При осуществлении успешной деятельности банками четко определяются задачи, приоритеты развития, осуществляется переход к долгосрочным от краткосрочных целей при помощи формирования среднесрочного планирования. Данный переход реализуется при осуществлении стратегического управления, учитывая превращение в жизнь избранной ими стратегии [4].

Стратегия - направления развития и деятельности банка, задачи, инструменты, средства по их решению. Выступает в качестве связующего звена целей, задач, способов решения.

Стратегией по развитию коммерческого банка называется процесс по осуществлению комплексного обеспечения правильного соотношения целей и имеющихся ресурсов банка [2]. При разработке стратегии развития необходимо определить текущие и будущие услуги банка,

рынков, сегментов, направлений с положительным эффектом и прочее.

При реализации банком активной политики по сбыту нового продукта, но при отсутствии заинтересованности в нем среди потребителей, долгосрочную выгоду для банка ожидать не приходится. Поэтому банку необходимо акцентировать внимание на реализации процесса по стратегическому развитию. В таком случае управление выступает в качестве основного элемента влияния на банковскую деятельность [1].

В банковской сфере управлением называется процесс управления ростом, финансовыми активами, региональной и филиальной сетью банка, разработки конкурентной стратегии в совокупности со стратегией развития. На сегодняшний день каждый коммерческий банк обладает своей стратегией развития.

На данный момент в банках есть подразделения, которые формируют стратегии, анализируют рынки, конкурентов, благодаря чему достигают успеха при разработке стратегии развития [5].

Благодаря реализуемой стратегии банк может стать известным на рынке. Необходимо отметить наличие схожих банковских услуг среди разных банков. По этой причине банки и осуществляют борьбу за клиентов.

Достичь успеха также можно при грамотном определении стратегии. Особую роль играют работники банка. Для управления банком создается специальная структура.

Банк может быть игроком самых разных рынков и играть на них роли либо продавца, либо потребителя и, соответственно, виды конкуренции на каждом из таких рынков будут иметь свои особенности [8].

На производственном рынке роль банка заключается в том, что он является продавцом (расчетно-кассовое обслуживание), потребителем (техника, мебель), посредником (ипотека).

На потребительском рынке банк выступает в качестве финансового посредника, например, при предоставлении кредитов под определенные цели.

На рынке труда предоставляет место труда, осуществляется набор сотрудни-

ков, повышаются их навыки при помощи оплаты различных курсов и пр. – приобретатель ресурса.

На информационном рынке выступает в качестве источника информации при предоставлении консультаций, либо же компьютерные программы, выступающие в качестве источника информации.

На рынке недвижимости выступает в роли посредника: приобретение недвижимости и дальнейшая ее реализация в соответствии с ипотечным кредитованием.

На рынке финансов является участником валютного рынка и рынка ценных бумаг, осуществляют выдачу кредитов под определенные проценты. В данном случае банки получают права на некоторое время на денежные средства.

Получается, что в банковском секторе конкуренция выступает довольно разнообразной и широкой. Перед формированием стратегического плана банку необходимо определить стратегическую деятельность, учитывать изменения в конъюнктуре финансового рынка, способы приспособления стратегической зоны к данного рода изменениям.

В банковской сфере можно классифицировать стратегические зоны деятельности:

- рентабельность, изменение рентабельности банковских услуг в соответствии с доходом;
- скорость реализации банковских услуг с выявлением уровня спроса;
- изменение рынка на национальном и региональном уровнях, уровень гибкости банка в процессе перехода из 1-ого стратегического сектора в иной;
- основные элементы конкуренции в некоторой стратегической зоне.

На сегодняшний день отмечают изменения в российском банковском рынке, в результате чего увеличивается количество коммерческих банков, конкуренция. Следовательно, на данный момент особое внимание необходимо уделить менеджменту, совершенствованию и развитию стратегии.

Конкурентной стратегией называется совокупность шагов для достижения це-

лей, формирования конкурентных преимуществ. Важным элементом в совокупности целей любого банка выступает конкурентная стратегия [6].

В современных условиях банки стали стремиться сформировать и поддерживать свою конкурентную способность. В конкурентных условиях в качестве основной задачи выступал рост количества банковских продуктов. Тогда как основной проблемой стратегии стала выступать проблема по оптимальному распределению ресурсов.

Стратегия реализуется при помощи использования определенных конкурентных методов реализации банковской политики. В области товаров она осуществляет формирование и трансформацию ассортимента банковских услуг, а также их качества; в сфере цен осуществляет формирование цен на банковские услуги и продукты. В сфере реализации выявляет пути доведения продукта до клиента. В сфере коммуникаций выявляет методы взаимного функционирования с клиентами для того, чтобы заставить потребителей приобрести их банковский продукт.

Следует отметить, что основной характеристикой коммерческих банков в РФ является высокая активность в маркетинге по причине роста банков-конкурентов.

Для того чтобы вести эту борьбу с конкурентами успешно и добиться устойчивости деятельности, банку необходимо построить рациональную структуру между уровнями стратегии. Имеет место иерархия стратегий компании.

Разберем каждый уровень стратегии подробно.

Корпоративной стратегией называется целая стратегия хозяйствующего субъекта. Она состоит из миссии, философии, видения компании [7]. Корпоративная стратегия определяет тип предлагаемого товара.

Деловая стратегия имеется у каждого банковского направления. На число деловых стратегий влияет количество предоставляемых услуг и продуктов.

Разработка функциональной стратегии осуществляется по отдельности для каждого функционального подразделе-

ния, она может быть направлена на решение производственной, маркетинговой, кадровой и прочих функциональных задач.

Операционная стратегия необходима для решения простых, оперативных задач в сжатые сроки.

Стратегией развития определяется политика банка по основным направлениям бизнеса – по розничным, по корпоративным клиентам, по операциям, совершаемым на иностранных рынках. Также она определяет пути для совершенствования имеющихся продуктов, создает новые услуги, сохраняет темпы роста доходов.

В современных реалиях при разработке стратегии необходимо учесть следующие принципы развития коммерческого банка:

- обеспечение стабильной репутации в деловой среде и надежности, обеспечение банка социальной значимостью в глазах клиентов, государства, партнеров;
- наращивание объемов операций, совершенствование существующих продуктов и услуг, создание новых в условиях широкой конкуренции на рынке банковских услуг;
- капитализация, соответствующая росту активных операций банка;
- поддержка привлекательности банка в сфере инноваций, рост прибыли;
- оптимальное управление рисками, снижение кредитного риска, увеличение качества кредитного портфеля;
- обеспечение ликвидности, доходности банковской деятельности;
- увеличение числа клиентов розничного и корпоративного сегментов;
- совершенствование политики в области розничного бизнеса: усовершенствование имеющихся банковских продуктов, увеличение числа банкоматов, увеличение числа предложения и продаж пластиковых карт, расширение филиальной сети банка;
- совершенствование системы управления банка, которая соответствует масштабам организации, международным стандартам: реализация грамотной политики в сфере процентов и тарифов, оптимальное управление рисками, про-

ведение процедур внутреннего контроля деятельности, проведение политики в области оптимизации издержек;

- использование ресурсов, привлекаемых по минимальной стоимости, проведение анализа оценки новых банковских услуг через функции и стоимость, внедрение международных стандартов в деятельность по управленческому учету;

- создание и совершенствование системы стимулирования сотрудников, обучение персонала, помощь в переквалификации сотрудников.

Необходимо отметить, что на данный момент особое внимание уделяется процессу развития сотрудников. Банки осуществляют тщательное формирование политики по управлению коллективом, образованию команд, проектных групп.

Банк также проводит разные мероприятия, направленные на повышение навыков, компетенций у работников.

Требуется также указать, что роль стратегии определяется наличием заинтересованности в достижении целей, в решении имеющихся задач, стремлении развивать банковский сектор экономики, а также всю экономику страны.

Заключение

Цель стратегии банковской организации – выявление приоритетов, путей развития, потенциально перспективных направлений, которые связаны с созданием банковских ресурсов, а также подходов направленных на реализацию целей, достижение которых подлежит проверке при помощи интегральных финансовых показателей роста и эффективности.

В качестве основной цели стратегии выступает совершенствование, развитие, разработка новых продуктов, направлений осуществляемой деятельности для увеличения количества операций, доходной части организации.

Задачами стратегии могут выступать:

- разработка ресурсов необходимого качества и объема;
- увеличение рейтинга;
- укрепление, развитие имиджа;
- использование эффективных способов формирования, изменения ресурсов;

- содействие развитию долгосрочных отношений.

Можно выделить следующие принципы определения стратегии развития:

- увеличение качества, перечня оказываемых услуг,
- сокращение себестоимости операций,
- модернизация текущего и стратегического планирования.

Благодаря реализации разработанной стратегии банк сможет укрепить свою финансовую стабильность, а также осуществить выполнение пруденциальных норм деятельности, а также обязательных резервных требований, соблюсти требования действующего законодательства, направленные на усиление защиты интересов, а также на формирование доверительного отношения со стороны клиентов.

В стратегическом приоритете банка находится высокий уровень взаимных отношений с клиентами, которые основаны на отзывчивости, надежности, человечности.

Для создания стратегии необходим методологический инструментарий. В основу традиционного подхода заложен анализ различных факторов внутренней и внешней среды, формирование целей, выбор стратегии по развитию.

Процесс формирования стратегии развития выступает в качестве важного этапа стратегического планирования.

Список источников:

1. Головачев А.С. Конкурентоспособность организации: учеб. пособие / А.С. Головачев. – Минск: Высш. шк., 2018. – 319 с.
2. Зотов В.Б., Терехова К.О., Царапов М.Н. Структура цифровых технологий в Москве // Муниципальная академия. – 2022. – № 2. – С. 10-15. – DOI 10.52176/2304831X_2022_02_10.
3. Кротенко Т.Ю., Макеева В.Г., Денисова И.В. Планирование организационного развития // Муниципальная академия. – 2023. – № 1. – С. 59-64. – DOI 10.52176/2304831X_2023_01_59.
4. Коротина Н.М. Основы управления конкурентоспособностью современного предприятия // Современные тенденции развития науки и технологий. – 2015. – № 2-7. – С. 66-69.
5. Малькова Ю.В., Кротенко Т.Ю., Денисова И.В. Анализ использования отдельных видов инновационных технологий в деятельности компаний в условиях цифровой экономики // Муниципальная академия. – 2022. – № 4. – С. 69-74. – DOI 10.52176/2304831X_2022_04_69.
6. Мельников И.В. Конкуренция: как победить – Москва: И. В. Мельников, 2017. – 372 с.
7. Рубин Ю.Б. Теория и практика предпринимательской конкуренции: Учебник / Московский международный институт эконометрики, информатики, финансов и права. – М., 2003 – 584 с.
8. Чернова И.В. Управление конкурентоспособностью предприятия // Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив развития. – 2018. – 398 с.

References:

1. Golovachev A.S. Competitiveness of the organization: textbook. allowance / A.S. Golovachev. - Minsk: Higher. school, 2018. - 319 p.
2. Zotov V.B., Terekhova K.O., Tsarapov M.N. The structure of digital technologies in Moscow // Municipal Academy. - 2022. - No. 2. - P. 10-15. – DOI 10.52176/2304831X_2022_02_10.
3. Krotenko T.Yu., Makeeva V.G., Denisova I.V. Organizational Development Planning // Municipal Academy. - 2023. - No. 1. - P. 59-64. – DOI 10.52176/2304831X_2023_01_59.
4. Korotina N.M. Fundamentals of managing the competitiveness of a modern enterprise // Modern trends in the development of science and technology. - 2015. - No. 2-7. - S. 66-69.
5. Malkova Yu.V., Krotenko T.Yu., Denisova I.V. Analysis of the use of certain types of innovative technologies in the activities of companies in the digital economy // Municipal Academy. - 2022. - No. 4. - S. 69-74. – DOI 10.52176/2304831X_2022_04_69.
6. Melnikov I.V. Competition: how to win - Moscow: I. V. Melnikov, 2017. - 372 p.
7. Rubin Yu.B. Theory and Practice of Entrepreneurial Competition: Textbook / Moscow International Institute of Econometrics, Informatics, Finance and Law. - M., 2003 - 584 p.
8. Chernova I.V. Enterprise competitiveness management // Economics and management: analysis of trends and development prospects. - 2018. - 398 p.

УДК 338.24

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_105

Управленческие приемы принятия решений на основе данных юнит-экономики в период цифровизации

Managerial decision-making techniques based on unit-economy data in the period of digitalization



Илья Владимирович Рыбальченко

Аспирант ГГУ, юрист, эксперт Общероссийского народного фронта по вопросам ЖКХ, Научный эксперт Российского экологического движения (РЭД), ORCID: 0000-0003-1008-0203, SPIN-код: 7869-9464, Author ID: 1106241, Россия, Москва, e-mail: i.v.rybalchenko@gmail.com

Rybalchenko Ilya Vladimirovich

Postgraduate student of GGU, lawyer, expert of the All-Russian Popular Front on housing and communal services, Scientific expert of the Russian Environmental Movement (RED), ORCID: 0000-0003-1008-0203, SPIN code: 7869-9464, Author ID: 1106241, Russia, Moscow, e-mail: i.v.rybalchenko@gmail.com



Александр Васильевич Демин

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры государственного и муниципального управления, член-корреспондент Академии ЖКХ, почетный работник ЖКХ РФ, ORCID: 0000-0001-9415-0023, SPIN-код: 7051-7867, Author ID: 212228, Россия, Москва, e-mail: demin@subsident.ru

Demin Alexander Vasilyevich

State University of Management, Doctor of Economics, Associate Professor, Professor of the Department of State and Municipal Administration, Corresponding Member of the Academy of Housing and Communal Services, Honorary Worker of Housing and Communal Services of the Russian Federation, ORCID: 0000-0001-9415-0023, SPIN code: 7051-7867, Author ID: 212228, Russia, Moscow, e-mail: demin@subsident.ru



Рыбальченко Павел Ильич

Студент специальности «Комплексная безопасность ТЭК»
РГУ им. Губкина
Россия, Москва,
e-mail: p.i.rybalchenko@gmail.com

Rybalchenko Pavel Ilyich

Student of the specialty "Integrated Fuel and Energy Security" of
Gubkin Russian State University
Russia, Moscow,
e-mail: p.i.rybalchenko@gmail.com

Аннотация.

Данная научная статья посвящена исследованию применения концепции юнит-экономики в контексте управленческих решений и анализа эффективности бизнеса. В работе представлен анализ теоретических основ данной методологии, включая маржинальную прибыль и ключевые метрики. Особое внимание уделяется описанию инструментов, поддерживающих процесс принятия решений на основе данных юнит-экономики, таких как расчет конверсий, воронки продаж и доходов по юнитам. В статье также обсуждаются достоинства и недостатки использования юнит-экономики для оценки эффективности бизнеса. На основе обобщения зарубежного опыта и анализа существующих методов, данная работа предоставляет читателям полное представление о применимости и потенциале данной методологии в современном бизнес-окружении.

Ключевые слова.

Юнит-экономика, управленческие решения, анализ эффективности, маржинальная прибыль, конверсии, воронка продаж, доходы по юнитам, бизнес-анализ.

Введение

С началом двадцать первого века большими темпами начинает развиваться цифровая экономика, которая за короткий срок трансформировала представления мира о ведении предпринимательской деятельности, поэтому весьма актуальным становится вопрос о ее практическом применении в реальных бизнес-проектах. Поэтому главной целью нашей исследовательской работы было определение целесообразности принятия управленческих решений в сфере предпринимательской деятельности на основе данных цифровой юнит-экономики.

Юнит-экономика является одним из наиболее привлекательных по своим характеристикам подходов, которые цифровая экономика привнесла в совре-

Abstract.

This scientific article is devoted to the study of the application of the concept of unit economics in the context of management decisions and business efficiency analysis. The paper presents an analysis of the theoretical foundations of this methodology, including margin profit and key metrics. Particular attention is paid to the description of tools that support the decision-making process based on unit-economy data, such as the calculation of conversions, sales funnels and revenue by unit. The article also discusses the advantages and disadvantages of using unit economics to evaluate business performance. Based on the generalization of foreign experience and analysis of existing methods, this work provides readers with a complete picture of the applicability and potential of this methodology in the modern business environment.

Keywords.

Unit economics, managerial decisions, efficiency analysis, marginal profit, conversions, sales funnel, unit revenues, business analysis.

менный бизнес. Этот подход позволяет на основе так называемых «юнитов» или «метрик» создавать модель, прогнозирующую последствия принятия тех или иных управленческих решений [1]. В этом случае главной задачей самой компании будет определение стоимости единицы блага, ею производимого для того, чтобы каждая единица при продаже приносила прибыль.

Этот подход крайне выгоден как крупным предприятиям, так и совсем мелким организациям, поскольку данные юнитов и метрик позволяют с достижимой точностью определить выгодно будет компании то или иное решение или нет вне зависимости от масштаба.

Юнит-экономика - это крайне полезный инструмент для предпринимателей,

которые хотят лучше понимать структуру своего бизнеса и оптимизировать его прибыльность. Эта концепция позволяет определить точный доход, который компания получает от каждого отдельного элемента, который приносит ей прибыль. Таким элементом может быть, как клиент, так и продажа товара или услуги, а также любой другой источник дохода. Если говорить о практической значимости юнит-экономики, то она позволяет более точно оценивать эффективность своих бизнес-моделей и принимать обоснованные решения о расходах на маркетинг и развитие. Например, если компания понимает, сколько она зарабатывает на одном клиенте, то она может определить оптимальную стоимость привлечения новых клиентов и оптимизировать свои затраты на рекламу и маркетинг.

Юнит-экономику в целом невозможно рассматривать без расчета и анализа маржинальной прибыли. Можно сказать, что маржинальный анализ является одной из основных, но далеко не единственной составной частью расчетов юнит-экономики. Помимо него юнит-экономика обычно использует большое количество других параметров, на основе которых принимаются какие-либо решения.

Попробуем показать, почему маржинальный анализ не дает таких полноценных аналитических данных при принятии управленческих решений, как юнит-экономика. Маржинальную прибыль можно получить, вычтя из суммы доходов переменные издержки.

$$\text{Маржинальная прибыль} = \text{Доход} - \text{Переменные издержки}$$

Формула 1. Получение значения маржинальной прибыли через разность доходов и переменных издержек.

Маржинальная прибыль и прибыль с одного юнита взаимосвязаны. Производство количества прибыли с одного юнита и количества этих юнитов даст значение маржинальной прибыли.

$$\text{Маржинальная прибыль} = \text{Количество юнитов} \times \text{Прибыль с юнита}$$

Формула 2. Получение значения маржинальной прибыли через произведение количества юнитов и прибыли от одного юнита.

С точки зрения маржинального анализа, в случае, когда по окончании расчетов прибыль будет положительной, имеет смысл масштабировать бизнес, но на самом деле тут есть ряд скрытых недостатков. Такая тактика будет действовать только применительно к компаниям, изолированным от каких-либо внешних эффектов, то есть только в теории. В действительности общая прибыльность бизнеса далеко не всегда зависит от его масштабов, и именно юнит экономика, позволяющая цифровыми способами рассчитывать каждый раз новые цифры в зависимости от изменяющихся параметров, способна дать ответ.

Таблица 1

Отличие юнит-экономики и маржинального анализа.

Аспект	Юнит-экономика	Маржинальный анализ
Определение	Фокусируется на анализе доходов и затрат на отдельный юнит (продукт, услугу, клиента и т.д.).	Оценивает изменения доходов и затрат при производстве и продаже дополнительных единиц продукции.
Область применения	Широко используется в бизнесе для определения прибыльности каждого конкретного элемента.	Применяется для анализа реакции доходов и затрат на изменения в объемах продаж и производства.
Учет затрат	Включает переменные и постоянные затраты, позволяя получить полное представление о затратах.	Анализирует только переменные затраты, что упрощает оценку влияния на изменение объемов продаж.
Принятие решений	Помогает определить, какие юниты принесут наибольшую прибыль, а какие требуют оптимизации.	Позволяет определить, насколько увеличение продаж повлияет на прибыль и какие предельные затраты связаны с этим.
Ориентация	Ориентирована на более широкий и детальный анализ прибыльности элементов бизнеса.	Ориентирована на изучение изменения прибыли при увеличении объемов продаж.

Юнит-экономику можно рассматривать, как улучшенную версию маржинального анализа, которая рассматривает бизнес-проект более широко, берет в расчет большее количество юнитов и метрик, исходя из общего анализа которых дает основания для принятия тех или иных управленческих решений, которые в отличие от результатов маржинального анализа не ограничиваются расширением или сохранением прежних темпов развития бизнеса.

Юнит-экономика дает возможность предпринимателю проанализировать не только все юниты скопом, но и каждый юнит индивидуально. Так при принятии управленческих решений могут приниматься во внимание особенности каждого конкретного юнита-индивидуально.

Кроме того, можно рассматривать несколько отдельных юнитов, объединенных в общий кластер. Такой подход даст возможность сделать наиболее выгодные направления продвижения бизнеса приоритетными, а те, что не приносят достаточное количество прибыли упразднить.

Основная часть

В юнит-экономике есть большое количество определений и метрик, используемых в расчетах, однако для понимания принципа расчетов достаточно всего несколько главных.

Довольно часто, при расчете, за юнит берут конкретного клиента компании, поэтому в первую очередь стоит привести терминологию, связанную с этим.

CM (contribution margin) - маржинальная прибыль, о которой неоднократно упоминалось выше.

UA (user acquisition) - количество привлеченных компанией пользователей.

ARPU (average revenue per user) - средний доход с пользователя.

CPA (cost per acquisition) - стоимость привлечения пользователя.

$$CM = UA \times (ARPU - CPA)$$

Формула 3. Получение маржинальной прибыли, используя значения количества привлеченных компанией пользователей,

среднего дохода с одного пользователя и стоимости привлечения одного пользователя.

Главными составляющими в подобном случае будут являться: средний доход с одного пользователя и стоимость его привлечения. Если превалировать будет доход с пользователя, то бизнес будет прибыльным и его следовало бы расширить, но если же стоимость привлечения станет больше, то бизнес будет приносить одни убытки и рано или поздно приведет к банкротству.

Внимательнее стоит рассмотреть доход, приносимый пользователем. Чаще всего этот показатель рассматривается за все время, однако могут брать и более короткие промежутки времени, например, год или несколько месяцев. В расчетах, где задействован этот показатель, необходимо обязательно учитывать, что он учитывает всех клиентов, находящихся на верхушке воронки продаж. Здесь включены все клиенты - и те, что приобрели у компании товар или услугу, и те, что зашли только посмотреть.

Чтобы отразить это в расчетах, необходимо посчитать конверсию. Для этого нужно умножить средний доход с каждого платящего пользователя на процент переходящих к покупке пользователей.

$$ARPU = ARPPU \times C,$$

ARPPU — Average Revenue Per Paying User, средний доход с платящего пользователя.

C1 первый коэффициент конверсии, то есть процент пользователей, которые становятся платящими пользователями.

Формула 4. Демонстрирует получение среднего дохода с одного пользователя через конверсию.

Такой расчет можно упростить, посчитав произведение среднего числа покупок на разность средней цены покупки и всех расходов, затраченных на единицу товара или услуги. Это также даст в результате средний доход с одного платящего пользователя.

$ARPPU = (Av.Price - COGS) \times APC$
Av.Price — средняя цена покупки.
COGS Cost Of Good Sale. Цена продажи товара (нет, не цена хорошей продажи, как могли бы подумать люди, не знающие второго значения слова «good»). Сюда входят все расходы продавца, связанные с одной продажей. Например, расходы на упаковку, доставку. Ну и, разумеется, себестоимость товара, если речь идет об изделиях из материи.
APC – Average Payment Count, среднее число покупок.

Формула 5. Получение среднего дохода, используя значения средних цен продажи и покупки и среднего числа покупок.

Также крайне необходимо учитывать в расчетах все возможные дополнительные расходы, затрачиваемые на единицу продукции. Такими расходами могут являться: разнообразные скидки, акции, льготные периоды использования и многое другое.

$ARPPU = (Av.Price - COGS) \times APC - IsCOGS$
IsCOGS дополнительные расходы, связанные с первой покупкой. Скажем, скидка новому покупателю или бесплатный пробный период.

Формула 6. Получение среднего дохода с учетом дополнительных расходов.

Все выше названное вместе дает возможность найти маржинальную прибыль.

Но, если производить расчеты, исходя из того, что юнит- это не клиент, а единица проданного товара, тогда для нахождения маржинальной прибыли будет необходимо рассчитать частное разности средней цены за единицу продукции и ее себестоимости на среднюю цену единицы товара или услуги.

$CM = UA \times (((Av.Price - COGS) \times APC - IsCOGS) \times C1 - CPA$

Формула 7. Получение среднего дохода за вычетом средней стоимости привлечения одного клиента.

Зачастую в расчетах юнит-экономики допускается одна и та же ошибка. В них учитываются только переменные издержки, как уже было сказано ранее, хотя на практике разница между ними не будет иметь жестких границ.

В результате использования этих расчетов становится возможным определить правильную стратегию принятия управленческих решений для предприятия. Основной посыл довольно прост: нельзя масштабировать бизнес, не приносящий прибыли. Это приведет лишь к скорейшему банкротству. А вот если бизнес приносит маржинальную прибыль, то его как раз стоит развивать, ведь в таком случае масштабирование может многократно увеличить доходы [2].

Произведя расчеты по этим формулам становится возможным определить ту узкую нишу, в которой конкретный бизнес будет иметь возможность не только развиваться, но и приносить максимальную прибыль.

Благодаря этим расчетам предприниматель может определить слабые стороны своего бизнеса и начать работать над их устранением. Так, к примеру, в некоторых случаях, когда величина конверсии перехода слишком маленькая, имеет смысл принять ряд мер по ее увеличению. Такими мерами могут являться реклама, скидки, льготы и множество других способов привлечения дополнительных пользователей. Однако, из-за этого могут слишком сильно возрасти расходы, поэтому важно соблюсти баланс. Исходя из конкретных значений можно будет определять выгодность той или иной стратегии. Ведь если пользователи не окупаются, то не имеет смысл затрачивать на их привлечение большое количество ресурсов.

Для того, чтобы принимать взвешенные и обоснованные решения крайне важно объединять для анализа юниты в кластеры или когорты. Без этого проведенные расчеты не дадут полной картины, а значит может быть выбрана ошибочная стратегия ведения бизнеса. По какому принципу объединять юниты в когорты — зависит от типа юнита и от специфики бизнеса.

Существует убеждение, что наибо-

лее удачные для бизнеса расклад происходит, когда возникает соотношение показателей LTV (customer lifetime value) - средняя прибыль с одного клиента и CPA (cost per action) - средняя стоимость привлечения одного пользователя в соотношении 3:1. При соотношении в 1:1 затраты компании на производство товара или услуги будет равно прибыли, которую компания получит от продажи. Поэтому самым выгодным считается, когда прибыль от продукта минимум в три раза превосходит затраты на его производство. Действительно, при подобном положении дел предприятие наиболее защищено от разорения, даже, если какая-то внешняя сила будет оказывать влияние на показатели метрик.

Крайне важно при расчетах учитывать и срок, за который произведенный продукт будет окупаться. В среднем на окупаемость затрат по привлечению клиентов отводится 15 месяцев. За это время, исходя из валовой прибыли, компания должна полностью окупить все затраченные на привлечение пользователей средства.

Естественно, при более коротком сроке окупаемости, компания сможет начать масштабирование быстрее. Так как ей для этого потребуются меньший по количеству оборотный капитал.

Для того, чтобы занять свою нишу и закрепить жесткую позицию на рынке, предприятию необходимо как можно раньше отслеживать экономику подразделения.

Компании, особенно на ранних стадиях роста, необходимо сочетать здоровые темпы роста и прибыльности. Понимание юнит-экономики позволит делать максимально точные прогнозы траектории доходов предприятия. На основе этих данных предприниматели могут принимать управленческие решения, чтобы добиться максимальной результативности и, разумеется, прибыли.

Если внимательно отслеживать ключевые показатели и метрики юнит-экономики, уровень прямых доходов и расходов, то становится возможным заранее принимать превентивные меры по устранению практически любых угроз бизнесу.

Также юнит экономика дает предпринимательству большие возможности для прогнозирования дальнейшего развития собственных компаний. Прогнозирование является одним из ключевых инструментов руководства бизнеса при принятии управленческих решений и проведении бизнес-операций. Этот инструмент дает возможность практически напрямую управлять денежным потоком и лучше понять свою компанию прямо по мере ее развития.

Любые расчеты в юнит-экономике обычно начинаются с воронки продаж. Сама по себе воронка представляет собой путь, который пользователь проходит от осознания собственной потребности до приобретения продукта производства и даже далее.

Воронка продаж – это последовательность шагов пользователя, которую он проходит до процесса завершения приобретения товара или услуги. На протяжении всего пути каждый следующий шаг будет становиться все уже и уже. Это обусловлено тем, что на каждом шаге часть потенциальных клиентов будет отсеиваться. Считается, что до самого конца воронки продаж обычно доходит не более 10% от всего изначального числа потенциальных пользователей. Это крайне неэффективно, так как оставшиеся 90% ничего не приобретают, а значит не приносят дохода. А компания на их привлечение тратит деньги.

Если рассматривать воронку продаж в контексте интернет-сферы, то она будет выглядеть как последовательность следующих шагов: общее число посетителей сайта будет переходить в конверсию зарегистрировавшихся пользователей, это число пользователей в свою очередь будет переходить в конверсию продажи.

Конверсия- это отношение количества пользователей, перешедших на следующую ступень воронки продаж к общему числу простых посетителей, выраженное в процентах.

К примеру, из 10 000 посетителей супермаркета только 10% зашло в кафе. Из 1000 посетителей кафе в очередь встало только 50%. И из 500 подошедших к кассе

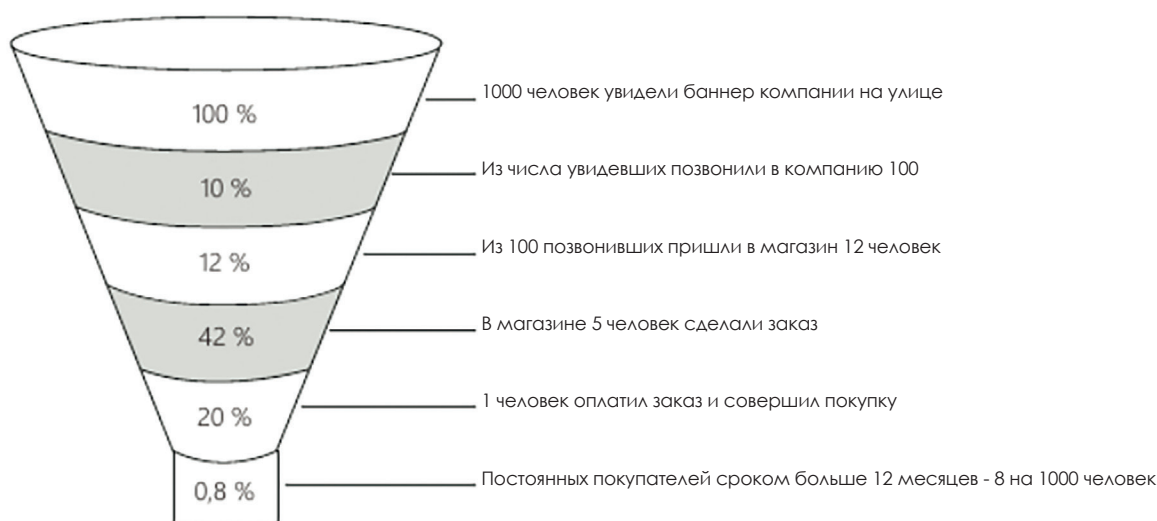


Рисунок 1. Воронка продаж на примере интернет-магазина.

сделало и оплатило заказ 80 %. В конечном счете из 10 000 потенциальных клиентов только 500 человек совершило покупку.

В итоге, на протяжении всего пути воронки продаж часть потенциальных клиентов будет отказываться от дальнейших действий и уходить. Получается, что каждая компания платит за привлечение всех клиентов, включая потенциальных, которые не совершают по итогу никаких покупок, но при этом только лишь далеко не самая большая часть из них принесет ей прибыль.

Как уже было упомянуто ранее, воронка продаж не обязательно заканчивается после оплаты покупки. Также она может учитывать пользователей, которые совершают повторное приобретение, или даже становятся постоянными клиентами.

Наиболее распространенными методами увеличения объема продаж являются:

1. Расширение штата персонала, занятого в сфере продаж.
2. Повышение размера конверсии перехода.
3. Привлечение дополнительных клиентов.

Однако каждый из этих способов требует увеличения затрат, что естественно снижает доходность и может в итоге привести к банкротству.

Поэтому предприниматели зачастую стараются строить с потенциальными пользователями отношения на основе доверия и уважения. Ведь, если покупатель доверяет компании, то он с большей ве-

роятностью будет приобретать ее продукцию.

Для того, чтобы добиться подобных отношений с клиентом многие компании стараются заработать себе правильную репутацию за счет предоставления полной информации о своей продукции и не только. В таких случаях обычно основной задачей, которой добиваются предприниматели, является заинтересованность клиентов в товарах и услугах конкретной компании.

Крайне важно при работе с клиентами на каждом этапе воронки продаж учитывать вариативность. У потенциальных пользователей нет единой причины для отказа в покупке, поэтому нужно обязательно учитывать индивидуальные особенности клиентов, которые можно использовать для того, чтобы привлечь их к покупке.

Все клиенты разные: кто-то предпочитает бюджетную, но при этом действенную продукцию, кому-то принципиально важнее показать статус приобретенного товара, а кто-то просто хочет выделиться из общей массы. Чтобы определить свою категорию потребителей или работать с каждой из них, нужно понимать причины, по которым тот или иной пользователь может отказываться от покупки, и соответственно стараться их устранить. Таких причин может быть сразу несколько: финансовое положение клиента, недостаточная степень доверия к конкретной марке, желание найти наиболее выгодное предложение на рынке, незаинтересованность или неготовность к покупке на данный момент.

В этом случае на каждом шаге воронки отдел продаж должен очень грамотно работать с клиентами, отслеживая действия каждого. Если клиент переходит в конверсию, то компания получает прибыль и все замечательно, но если клиент отказывается, то это еще не значит, что он потерян. Если потенциальный пользователь на каком-то этапе не хочет идти дальше, то имеет смысл попытаться его удержать, например, предложив ему более дешевый товар, кредит или рассрочку, а также возможность сохранить заказ и вернуться к его оплате позже.

Для нормального правильного функционирования бизнеса воронку продаж необходимо регулярно обновлять и отслеживать ее изменения. Большой ошибкой для любого бизнеса будет прекратить это делать на последующих этапах развития. Изначально воронка продаж дает полезные для начальных стадий бизнеса данные. Однако, по прошествии времени первоначальная воронка может начать устаревать. Невозможно с первого раза полностью подгадать правильные конверсии. Даже если запущенный бизнес начинает приносить хорошую прибыль и развиваться очень важно посмотреть результаты расчетов с реальными показателями, а также узнать мнение настоящих клиентов. Это поможет впоследствии изменить воронку продаж под реалии компании и повысить ее продуктивность и рентабельность. Воронка продаж при запуске проекта будет всего лишь пробной версией, которую придется дорабатывать с каждым пройденным шагом, исходя из ее же показателей и ряда других факторов.

Также довольно важно при работе с воронкой продаж и конверсиями учитывать, что в каждой конверсии процент, переходящий далее пользователей будет уменьшаться при росте трафика. Но это совсем не плохо. Лучше иметь маленький процент конверсии от огромного числа пользователей, чем большой процент от маленького трафика. Настроить воронку продаж таким образом, чтобы соблюсти баланс, возможно только, используя реальные данные, полученные от расчетов воронки в реальном времени, а не в теории. Большой

ошибкой будет считать, что процент конверсии при запуске бизнес-проекта сохранится надолго. Скорее всего он довольно быстро начнет снижаться, но это совсем не плохо. Если при этом наблюдается рост трафика потенциальных потребителей, значит возрастет количество потенциальных пользователей, нацеленный на приобретение продукта производства. К сожалению, в общей массе их совсем немного, именно их число выражено в процент конверсии перехода. В принципе возможно иметь и стопроцентную конверсию, однако это подразумевает небольшой трафик в целом, а значит прибыль будет гораздо меньше. Поэтому расширение конверсии далеко не всегда может быть выгодно.

Маржинальность часто бывает очень нестатична, поэтому за ней необходимо регулярно наблюдать. Вычисление и отслеживание этого показателя даёт возможность наблюдать за движением денежных потоков. Рост маржинальности свидетельствует о позитивном состоянии бизнеса, эффективной работе и развитии системы продаж. Если маржинальность стабильна и идет строго в рамках прогноза, то предприятие стабильно и все идет своим чередом. Но, если маржинальность стабильно снижается, то это значит, что на каком-то этапе деньги уходят. Естественно, это очень дурной знак. В подобной ситуации предпринимателю стоит незамедлительно начать искать и пытаться устранить место утечки финансов в проекте.

В случае, когда маржинальность с каждым шагом становится все ниже и ниже, крайне важно в кратчайшие сроки определить причины потери финансовых потоков [3]. К причинам, которые чаще всего приводят к подобной динамике относят:

1. Повышение расходов на ресурсы, необходимые для производства. Очень важно своевременно отслеживать любые колебания цен, покупаемых товаров или услуг. Случается, что компания продолжает покупать что-то по изменившимся ценам, но уже себе в убыток. В такой ситуации возможно может потребоваться смена поставщика.

2. Чрезмерно большие оклады или премиальные выплаты администрации, отделу продаж, менеджменту компании

[4]. Важно понимать при работе с кадрами, что далеко не всегда высокие заработанные платы или княжеские премии замотивируют сотрудников работать с большей производительностью. В каких-то ситуациях имеет смысл поменять "пряник на кнут". Далеко не всегда такого рода выплаты назначаются оправдано.

3. Изменение структуры логистики или система поставок внутри самой компании. В силу разных обстоятельств могут, например, поменяться маршруты грузоперевозки, из-за чего возрастёт и цена на них. Поэтому не менее необходимо внимательно следить и за этим, и при необходимости корректировать логистику поставок или даже менять партнёров, представляющий услуги грузоперевозок.

Следует учитывать, что в самом начале работы проекта маржинальность из схожих проектов может быть полезна, но этот параметр может отличаться самым кардинальным образом в разных регионах страны и мира. Маржинальность в Санкт-Петербурге, Уфе, Грозном и Ереване будут совершенно разными. А для начала активных действий следует внимательно изучить полную финансовую модель бизнес-проекты.

При начале собственного бизнеса все эти показатели будут крайне необходимы. Без них просто невозможно сделать расчёты юнит-экономики. Однако, полную картину для анализа и принятия управленческих решений они дадут только в купе с остальными значениями.

Автоматизировать процесс их устранения практически невозможно. Каждый случай будет уникален и может быть в совершенно другой области бизнеса, нежели предыдущий. Для того, чтобы своевременно избегать негативных последствий этих ограничений, необходимо, чтобы руководство компании или бизнес-проекта лично не только определило целесообразность того или иного действия, но и выбрало дальнейшую стратегию деятельности. Конечно, полученные данные помогают принять такое решение, предоставляя полную информацию о состоянии того или иного юнита, но финальное слово все равно остается за руководством. Именно ему

будет необходимо проанализировать все полученные данные и сделать вывод о том, по какому пути в дальнейшем пойдет их компания.

Обобщенно, можно выделить две причины, побуждающих предпринимателей к принятию управленческих решений, направленных на качественное изменение рабочего процесса. Первая заключается в том, что в двадцать первом веке широкое распространение получило использование ресурсов сети интернет в расчетах метрик юнит-экономики. Такой подход позволяет любому человеку, знакомому с основами цифровой экономики, еще до открытия собственного бизнеса рассчитать потенциальную прибыль от него. Это даст основания, для того, чтобы с самого начала работать именно на свою целевую аудиторию и именно в своей нише. Вторая причина будет заключаться в том, что предприниматель может на ходу принимать решения по изменению или переупрофилированию предприятия, для увеличения прибыли. Для того, чтобы определить дальнейший путь действий одних теоретических данных может быть недостаточно, поэтому большинство крупных компаний так внимательно следят за отзывами клиентов и множеством других факторов, способных оказать влияние на колебания уровня прибыли.

Юнит-экономика только дает возможность предпринимателям всех видов применять свои инструменты для ведения бизнеса. При этом совершенно не важно, какой будет степень развития бизнеса, его размер, иерархия и множество других факторов [5]. Благодаря инструментам юнит-экономики становится возможным производить оценку рисков любой сферы проекта или компании, определять слабые места и находить ошибки.

Важно отметить, что благодаря регулярному отслеживанию метрик юнит-экономики у компаний есть возможность оценить результаты уже принятых решений. Предприниматели могут сравнить данные до принятия какого-либо управленческого решения и после.

Список источников:

1. Рзун И.Г., ЩербакOVA О.С., Гринеvич Я.А. Проактивное развитие организации: unit-экономика в разрезе клиентоориентированного подхода // Вестник Академии знаний. 2022. №3 (50).
2. Зотов В.Б., Демин А.В., Рыбальченко И.В., Терехова К.Ю. Управленческие приемы мотивации персонала в условиях цифровой экономики // Муниципальная академия. 2022. № 3. С. 14-22.
3. Демин А.В., Рыбальченко И.В. Управленческие приемы при создании научной модели мотивации и организации труда в государственных учреждениях методом проактивного подхода./ Демин А.В., Рыбальченко И.В., Милькина И.В. //Муниципальная академия. 2021. № 2. С. 53-63.
4. Социальное благополучие человека: правовые параметры / Под общ. Ред. Проф. Комаровой В.В. – М.: Норма Инфра-М, 2019, 240 с.
5. Кренева С. Г., Лежнина Т. А. Unit-экономика как инструмент принятия решений / С. Г. Кренева, Т. А. Лежнина // Экономика. Инновационные преобразования в экономике 2019

References:

1. Rzun I.G., Shcherbakova O.S., Grinevich Ya.A. Proactive development of the organization: unit-economy in the context of a client-oriented approach // Bulletin of the Academy of Knowledge. 2022. №3 (50). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/proaktivnoe-razvitie-organizatsii-unit-ekonomika-v-razreze-klientoorientirovannogo-podhoda>
2. Zotov V.B., Demin A.V., Rybalchenko I.V., Terekhova K.Yu. Managerial methods of personnel motivation in the digital economy // Municipal Academy. 2022. No. 3. pp. 14-22.
3. Demin A.V., Rybalchenko I.V. Managerial techniques for creating a scientific model of motivation and organization of labor in public institutions by the method of a proactive approach./ Demin A.V., Rybalchenko I.V., Milkina I.V. //Municipal Academy. 2021. No. 2. pp. 53-63.
4. Human social well-being: legal parameters / Under the general Ed. Prof. Komarova V.V. – M.: Norm Infra-M, 2019, 240 p.
5. Kreneva S. G., Lezhnina T. A. Unit-economy as a decision-making tool / S. G. Kreneva, T. A. Lezhnina // Economy. Innovative transformations in the economy 2019

УДК 65.015.3

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_115

Ожидаемые затраты и отдача от вложений как фактор принятия решений об организации программ внутрифирменного обучения

Expected costs and return on investment as a decision-making factor on the organization of internal training programs



Полина Игоревна Ананченкова

Научно-исследовательский институт организации здравоохранения и медицинского менеджмента при Департаменте здравоохранения г.Москвы
ORCID ID: 0000-0003-1791-1292, SPIN-код: 1040-5763
115088, г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, д. 9
e-mail: ananchenkova@yandex.ru

Polina I. Ananchenkova

Scientific Research Institute of Healthcare Organization and Medical Management of the Department of Healthcare of the City of Moscow, Moscow, Russian Federation
ORCID ID: 0000-0003-1791-1292, SPIN-код: 1040-5763
115088, Moscow, Sharikopodshipnikovskaya st., 9
e-mail: ananchenkova@yandex.ru

Аннотация.

В представленной работе рассматриваются вопросы оценки затрат на развитие программ внутрифирменного (корпоративного) обучения как инструмента обеспечения квалифицированным персоналом.

Цель исследования – провести анализ научной литературы и определить, как потенциальные затраты и ожидаемые результаты от их вложений влияют на принятие решений компаниями организовать внутрифирменное обучение персонала. В статье используются общенаучные методы исследования, анализ и синтез информации, контент-анализ аналитических материалов, систематизация информации, представленной в научной литературе.

Отмечено, что затраты на наем значительны и имеют выпуклую структуру, что означает, что фирмы, нанимающие много работников за каждый период, столкнутся с более высокими средними затратами на заполнение вакансии, чем фирмы с небольшим числом сотрудников. Кроме того, структура чистых затрат на обучение является вогнутой, подразумевая, что предложение дополнительных учебных мест снижает средние чистые затраты на обучение. Обучение, спонсируемое компанией, является альтернативной стратегией найма, в отличие от найма квалифицированных работников исключительно с внешнего рынка труда. Компания, стремящаяся к максимизации прибыли, предложит внутреннее обучение и впоследствии сохранит часть работников, если соответствующие затраты будут ниже, чем затраты на внешний наем.

Ключевые слова.

Внутрифирменное обучение, корпоративные программы, затраты, инвестиции, отдача от вложений, обучение сотрудников, эффективность.

Введение

В современной глобальной экономике и новых социально-экономических условиях промышленные секторы, рынки и общества быстро внедряют новые организационные, управленческие и производственные структуры. Кроме того, усиливается конкуренция и расширяются транснациональные и межсекторальные взаимодействия и отношения. В этих условиях возникает необходимость рассматривать развитие людей с более глобальной точки зрения.

Многие коммерческие компании развивают программы внутрифирменного (корпоративного) обучения для того, чтобы обеспечить внутрифирменный рынок труда работниками, чей квалификационный уровень адекватен потребностям компании.

Расходы компаний на наем квалифицированных работников представляют

Abstract.

In the presented work, the issues of estimating the costs of developing internal (corporate) training programs as a tool for providing qualified personnel are considered.

The purpose of the study is to analyze the scientific literature and determine how potential costs and expected results from their investments affect the decision-making of companies to organize in-house staff training.

The article uses general scientific research methods, analysis and synthesis of information, content analysis of analytical materials, systematization of information presented in scientific literature.

It is noted that the hiring costs are significant and have a convex structure, which means that firms that hire many employees for each period will face higher average costs for filling a vacancy than firms with a small number of employees. In addition, the structure of net tuition costs is concave, implying that the offer of additional training places reduces the average net tuition costs. Company-sponsored training is an alternative recruitment strategy, as opposed to hiring qualified workers exclusively from the external labor market. A company seeking to maximize profits will offer internal training and subsequently retain some employees if the corresponding costs are lower than the costs of external hiring.

Keywords.

Internal training, corporate programs, costs, investments, return on investment, employee training, efficiency.

собой важную составляющую затрат на рабочую силу, не связанных с оплатой труда. Чтобы найти подходящих кандидатов на работу, компаниям обычно приходится размещать вакансии, просматривать резюме и проводить собеседования с рядом потенциальных кандидатов. После того, как кандидат принят на работу, ему все равно требуется время и, возможно, некоторое дополнительное обучение, чтобы стать полностью продуктивным.

Цель исследования – провести анализ научной литературы и определить, как потенциальные затраты и ожидаемые результаты от их вложений влияют на принятие решений компаниями организовать внутрифирменное обучение персонала.

В статье используются общенаучные методы исследования, анализ и синтез информации, контент-анализ аналитических материалов, систематизация ин-

формации, представленной в научной литературе.

Основная часть

Эмпирические исследования показывают, что затраты на найм значительны и составляют в среднем от одной до двух четвертей заработной платы [3]. В дополнение, эти исследования указывают на выпуклую структуру затрат на наем, т.е. предельные затраты на наем увеличиваются с увеличением числа нанимаемых. Таким образом, наем на внешнем рынке труда может быть очень дорогостоящим, особенно если фирмам необходимо нанять большое количество работников на определенный период. Однако у компаний есть возможность сократить внешний найм, обучая неквалифицированных работников внутри компании и удерживая их после обучения. До тех пор, пока ожидаемые затраты на набор, обучение и успешное удержание стажера будут меньше, чем для тех, кто нанимается извне, внутрифирменное обучение будет более эффективной с точки зрения затрат стратегией.

Хотя идея о том, что структура затрат на наем персонала влияет на поведение компании в области обучения, может быть применена к различным типам обучения, в нашем анализе мы фокусируемся на предложении коммерческими компаниями вакансий для стажировки: стажеры накапливают значительный объем человеческого капитала в течение трех-четырех лет, что делает их жизнеспособной заменой квалифицированным работникам, нанятым извне.

Результаты исследований свидетельствуют о том, что компании, сталкивающиеся с высокими (потенциальными) затратами на внешний найм, предлагают больше мест для внутреннего обучения, поскольку обучение сокращает или даже устраняет необходимость в найме извне. Таким образом, коммерческие компании могут сэкономить будущие затраты на наем квалифицированных работников, набирая и обучая молодых работников внутри компании.

Компании могут предлагать должности

для обучения, поскольку они ожидают некоторой будущей отдачи от первоначальных чистых инвестиций в обучение [10]. Эта идея была впервые формализована М. Стивенс в инвестиционной модели предоставления фирмой услуг по обучению [14]. Поскольку внутреннее обучение является инициативой работодателя, отдача от инвестиций обеспечивается за счет снижения затрат на наем квалифицированных работников. Однако, учитывая отсутствие данных как о затратах на найм, так и о чистых затратах на обучение, Стивенс приходится делать серьезные предположения о структуре обоих типов затрат. Например, данные о заработной плате служат показателем затрат на обучение, в то время как переменная, указывающая на нехватку квалифицированной рабочей силы в фирме, служит показателем затрат на наем.

Немногие эмпирические исследования содержат прямые данные о затратах на наем персонала. В своем исследовании В. Ои показывает, что затраты на наем равны примерно трехнедельным выплатам заработной платы в США [12], тогда как Дж. Баррон и др. сообщают о затратах на наем в размере недельной заработной платы [2]. По более свежим оценкам, в США средняя стоимость найма составляет 4000 долларов за вакансию [6]. М. Блаттер и др. показывают, что расходы на наем в Швейцарии варьируются от 10 до 17 недель выплаты заработной платы [3].

Величина затрат на наем персонала имеет решающее значение для принятия решений о создании системы корпоративного обучения. Если затраты на обучение превышают затраты на наем персонала, компания не будет проводить никакого внутреннего обучения. Однако компания предложит вакансии для обучения, если затраты на обучение будут ниже, чем затраты на наем, а также, если она рассчитывает удержать достаточно большое число стажеров. Таким образом, если бы затраты на обучение были достаточно низкими, компания не нанимала бы внешних специалистов, а вместо этого сохраняла бы только бывших стажеров в качестве

квалифицированных работников.

В зависимости от структуры затрат на найм компания может счесть ее оптимальной, нанять кого-то извне и провести некоторое обучение. Эта ситуация применима, если затраты на найм являются выпуклыми, т.е. если найм большего числа работников за определенный период становится все более дорогостоящим. Если бы затраты на найм были занижены, компаниям было бы дешевле нанимать сразу много работников, что делало бы внутреннее обучение менее выгодным для нее. В недавнем исследовании М. Блаттер и др. показывают, что затраты на найм персонала в Швейцарии являются выпуклыми [3]. А. Мэннинг приводит доказательства того, что затраты на найм в Великобритании являются высокими [9], а Д. Пфанн и Б. Верспаген обнаруживают растущие предельные затраты на найм персонала для голландских фирм, которые значительно увеличивают свою рабочую силу [13]. Что касается Франции, Д. Абоуд и Ф. Крамарц отмечают, что затраты на найм являются вогнутыми [1], в то время как Ф. Крамарц и М.-Л. Мишо позже находят доказательства линейных затрат на найм [8].

Прямых и подробных данных о затратах на обучение относительно мало. Большая часть научных публикаций посвящена решениям компаний об обучении, а не затратам на обучение.

Серия опросов содержит информацию о затратах и преимуществах внутрифирменных образовательных программ в Германии и Швейцарии, двух странах с давними традициями профессионального обучения. В то время как затраты на обучение по программе ученичества перевешиваются краткосрочными выгодами от обучения для швейцарских компаний, обучение по программе ученичества, как правило, является чистой инвестицией для немецких. Исследование ученичества, включающее как подробный анализ затрат и выгод, так и общие характеристики рынков ученичества, представлено С. Уолтером и П. Райаном [15].

Не принимая во внимание затраты на найм, исследователи пришли к выводу, что ожидаемые затраты на обучение яв-

ляются важным фактором, определяющим решение фирмы обучать стажеров в Швейцарии. С. Мюлеманн и др. показывают, что ожидаемые затраты на обучение в Швейцарии для фирм, не занимающихся обучением, значительно выше, чем для фирм, предлагающих обучение, в то время как в Германии они не обнаруживают существенной разницы [11].

В ряде исследований предпринята попытка косвенно оценить преимущества после обучения путем анализа показателей удержания учеников, срока пребывания в должности или заработной платы стажеров в период и по окончании обучения (например, в таких работах, как [5; 7]).

Следует отметить, что наблюдаемые затраты на найм отличаются от потенциальных затрат на найм для компаний, которые нанимают внешних сотрудников, но также проводят внутреннее обучение. Причина в том, что обучающим организациям необходимо нанимать меньше работников извне (поскольку они удерживают часть стажеров), а найм меньшего количества работников приводит к снижению наблюдаемых средних затрат на найм из-за выпуклой структуры затрат.

Проблемы эндогенности возникают из-за того, что компании могут влиять как на найм персонала, так и на чистые затраты на обучение. Коммерческая организация может влиять на свои затраты на найм персонала, корректируя время и усилия по отбору кандидатов на работу (тем самым влияя на уровень колебаний).

Компания также может влиять на чистые затраты на обучение: в то время как правила обучения требуют от фирм соблюдения минимальных стандартов обучения, она всегда может обеспечить дополнительное обучение. Последняя сложность заключается в том, что представляющая интерес зависимая переменная - количество учебных мест - усекается до нуля.

Обучение, спонсируемое компанией, является альтернативной стратегией найма, в отличие от найма квалифицированных работников исключительно с внешнего рынка труда. Компания, стремящаяся к максимизации прибыли, предложит внутреннее обучение и впоследствии сохра-

нит часть работников, если соответствующие затраты будут ниже, чем затраты на внешний найм.

Используя репрезентативные данные на уровне фирмы, содержащие подробные показатели затрат на найм и обучение, исследователи обнаружили, что в денежном выражении увеличение средних затрат на найм персонала на 10 000 швейцарских франков увеличивает предложение фирмы на две должности для обучения, в то время как увеличение средних чистых затрат на обучение на 10 000 швейцарских франков сокращает предложение фирмы на две должности для обучения [4].

Анализ подходов коммерческих компаний к организации внутрифирменного обучения с точки зрения затрат на него способствует пониманию того, почему организации часто готовы вкладывать значительные средства в общее обучение. Полученные результаты имеют важные последствия, поскольку ожидается, что демографические изменения приведут к нехватке квалифицированных работников на национальных рынках труда. Поскольку внешний найм становится все более дорогостоящим, можно предположить, что фирмы будут предлагать больше мест для внутреннего обучения, чтобы удовлетворить свой спрос на квалифицированных работников. Однако демографические изменения также сократят число выпускников школ и, следовательно, число потенциальных стажеров компаний – участников корпоративных образовательных программ. [16].

Заключение

Следовательно, компаниям, которые сталкиваются с менее подходящими кандидатами на обучение, придется вкладывать больше ресурсов, чтобы стажеры по-прежнему достигали желаемого уровня квалификации. Чистые затраты на обучение возрастут, если качество обучения снизится, что, в свою очередь, отрицательно скажется на предложении компанией услуг по обучению. Таким образом, задача корпоративных финансовых аналитиков и специалистов по кадровой работе

и управлению персоналом состоит в разработке системы внутрифирменного обучения таким образом, чтобы компании могли проводить обучение экономически эффективно и при этом обеспечить формирование будущих навыков у молодых людей в рамках программ корпоративного обучения.

Список источников:

1. Abowd J.M., Kramarz F. The costs of hiring and separations. // *Labour Economics*. – 2003. – №10(5). – С.499–530.
2. Barron J.M., Bishop J., Dunkelberg W.C. Employer Search: The Interviewing and Hiring of New Employees. // *The Review of Economics and Statistics*. – 1985. – №67(1). – С.43–52.
3. Blatter M., Muehleemann S., Schenker S. The costs of hiring skilled workers. // *European Economic Review*. – 2022. – №56(1). – С.20–35.
4. Blatter M., Muehleemann S., Schenker S., Wolter S. Hiring Costs of Skilled Workers and the Supply of Firm-Provided Training. IZA Discussion Paper No. 6344. February 2012.
5. Booth A.L., Satchell S.E. Apprenticeships and Job Tenure. // *Oxford Economic Papers*. – 1994. – №46(4). – С.676–95.
6. Dube A., Freeman E., Reich M. Employee Replacement Costs. Institute for Research on Labor and Employment, Working Paper Series 1193228, Institute of Industrial Relations, UC Berkeley, 2021.
7. Euwals R., Winkelmann R. Mobility after Apprenticeship—Evidence from Register Data. // *Applied Economics Quarterly*. – 2022. – №48(3–4). – С.256–78.
8. Kramarz F., Michaud M. The shape of hiring and separation costs in France. // *Labour Economics*. – 2010. – №17(1). – С.27–37.
9. Manning A. Imperfect Competition in the Labor Market. // *Handbook of Labor Economics*. – 2011. – №11(4). – С.973–1041.
10. Merrilees W.J. Alternative Models of Apprentice Recruitment: With Special Reference to the British Engineering Industry. // *Applied Economics*. – 1983. – №15(1). – С.1–21.
11. Muehleemann S., Wolter S. Firm-sponsored Training and Poaching Externalities in Regional Labor Markets. // *Regional Science and Urban Economics*. – 2011. – №41(6). – С.560–570.
12. Oi W.Y. Labor as a Quasi-Fixed Factor. // *Journal of Political Economy*. – 1962. – №70. – С.538.
13. Pfann G., Verspagen B. The structure of adjustment costs for labour in the Dutch manufacturing sector. // *Economics Letters*. – 1989. – №29(4). – С.365–371.
14. Stevens M. An Investment Model for the Supply of Training by Employers. // *Economic Journal*. – 1994. – 104(424). – С.556–70.
15. Wolter S.C., Ryan P. Apprenticeship. In Eric A.Hanushek, Stephen Machin, and LudgerWoessmann (Eds.). // *Handbook of the Economics of Education*. – 2011. – Т.3. – №11. – С.521–576.
16. Зотов В.Б., Черкасова М.А. Муниципальный кадровый резерв — эффективный ресурс управления социальными системами. // *Муниципальная академия*. – 2019. – № 2. – С.161–166.

References:

1. Abowd J.M., Kramarz F. The costs of hiring and separations. *Labour Economics*. 2003;10(5):499–530.
2. Barron J.M., Bishop J., Dunkelberg W.C. Employer Search: The Interviewing and Hiring of New Employees. *The Review of Economics and Statistics*. 1985;67(1):43–52.
3. Blatter M., Muehleemann S., Schenker S. The costs of hiring skilled workers. *European Economic Review*. 2022;56(1):20–35.
4. Blatter M., Muehleemann S., Schenker S., Wolter S. Hiring Costs of Skilled Workers and the Supply of Firm-Provided Training. IZA Discussion Paper No. 6344. February 2012.
5. Booth A.L., Satchell S.E. Apprenticeships and Job Tenure. *Oxford Economic Papers*. 1994;46(4):676–95.
6. Dube A., Freeman E., Reich M. Employee Replacement Costs. Institute for Research on Labor and Employment, Working Paper Series 1193228, Institute of Industrial Relations, UC Berkeley, 2021.
7. Euwals R., Winkelmann R. Mobility after Apprenticeship—Evidence from Register Data. *Applied Economics Quarterly*. 2022;48(3–4):256–78.
8. Kramarz F., Michaud M. The shape of hiring and separation costs in France. *Labour Economics*. 2010;17(1):27–37.
9. Manning A. Imperfect Competition in the Labor Market. *Handbook of Labor Economics*, 2011;11(4):973–1041.
10. Merrilees W.J. Alternative Models of Apprentice Recruitment: With Special Reference to the British Engineering Industry. *Applied Economics*. 1983;15(1):1–21.
11. Muehleemann S., Wolter S. Firm-sponsored Training and Poaching Externalities in Regional Labor Markets. *Regional Science and Urban Economics*. 2011;41(6):560–570.
12. Oi W.Y. Labor as a Quasi-Fixed Factor. *Journal of Political Economy*. 1962;70:538.
13. Pfann G., Verspagen B. The structure of adjustment costs for labour in the Dutch manufacturing sector. *Economics Letters*. 1989;29(4):365–371.
14. Stevens M. (). An Investment Model for the Supply of Training by Employers. *Economic Journal*. 1994;104(424):556–70.
15. Wolter S.C., Ryan P. Apprenticeship. In Eric A.Hanushek, Stephen Machin, and LudgerWoessmann (Eds.), *Handbook of the Economics of Education*. 2011;3:11:521–576.
16. Zotov V.B., Cherkasova M.A. The municipal personnel reserve is an effective resource for managing social systems. *Municipal Academy*. 2019;2:161-166.

УДК 339.186

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_121

Анализ государственных закупок и заказов для государственных нужд как одного из инструментов поддержки предпринимательства Российской Федерации

Analysis of public procurement and orders for public needs as one of the tools to support entrepreneurship in the Russian Federation



Роман Евгеньевич Торгашев

ФГБОУ Российский государственный гуманитарный университет, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат педагогических наук, SPIN-код: 9664-5709, AuthorID: 522502, 125047, Россия, Москва, Миусская площадь, д. 6., e-mail: torgre@mail.ru

Roman E. Torgashev

FSBEI Russian State Humanitarian University, associate professor, associate professor of the Department of State and Municipal Administration, candidate of pedagogical sciences, SPIN-code: 9664-5709, AuthorID: 522502, 125047, Moscow, Miusskaya Square, 6, e-mail: torgre@mail.ru

Аннотация.

В статье автор в качестве предмета теоретического исследования определил проблему недостаточной изученности роли моделей коммуникации между властью и бизнесом при определении роли развития и совершенствования инструментария предпринимательства. Предпринимательская деятельность строится на принципах, которые являются своего рода фундамент для построения бизнеса. Принципы зафиксированы в Конституции РФ и в ГК РФ, но в связи с преобразованием в политической, социальной и экономической сферах общества в России возникает необходимость разностороннего изучения принципов, форм и возможных вариантов развития взаимодействия между государственной властью и бизнесом для совершенствования форм предпринимательства. Автор отмечает, что государственные закупки позволяют многим компаниям формировать свои доходы, позволяющие развиваться и создавать инновационные продукты и услуги. В системе государственных закупок Российской Федерации существует проблема, которая заключается в препятствии развития конкурентной политики.

Ключевые слова.

Малое и среднее предпринимательство, взаимодействие, бизнес-модели, конкурс, электронные аукционы, государственные закупки.

Введение

Представленная автором работа является частью исследования, которое основано на определении важных элементов направленных на создание механизма разностороннего изучения принципов, форм и возможных вариантов развития взаимодействия между государственной властью и предпринимательством. Существующие реалии в современном экономическом обществе представляют предпринимательское сообщество Российской Федерации в очень шаткое положение. В первую очередь это объяснить можно тем, что государство находится в экономической блокаде геэкономических и политических санкций. Небывалый размах санкций нанёс серьёзный ущерб не только крупному бизнесу, но и субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), которые, как правило, более зависимы от геополитической ситуации. Владельцы вынуждены работать в условиях максимальной неопределённости, перестраивая свои бизнес-модели, предпринимательских структур, «межсекторного взаимодействия» [1] чуть ли не каждый день.

Abstract.

In the article, the author, as a subject of theoretical research, identified the problem of insufficient knowledge of the role of communication models between government and business in determining the role of development and improvement of business tools. Entrepreneurial activity is built on principles that are a kind of foundation for building a business. The principles are fixed in the Constitution of the Russian Federation and in the Civil Code of the Russian Federation, but in connection with the transformation in the political, social and economic spheres of society in Russia, there is a need for a comprehensive study of the principles, forms and possible options for developing interaction between government and business to improve forms of entrepreneurship. The author notes that public procurement allows many companies to generate their income, allowing them to develop and create innovative products and services. There is a problem in the public procurement system of the Russian Federation, which is an obstacle to the development of competition policy.

Keywords.

Small and medium-sized entrepreneurship, interaction, business models, competition, electronic auctions, public procurement.

Можно утверждать, что на арене мировой экономики вновь появился чёрный лебедь. Согласно исследованию аналитического центра НАФИ, в январе 2022 года российский бизнес начал восстанавливаться после пандемии, однако уже в марте того же года экономическая ситуация кардинально изменилась и ни о каком улучшении речи быть не может. Объясняется это реакцией политического мира, прежде всего, стран Запада, на специальную военную операцию, проводимую с 24 февраля 2022 года Российской Федерацией. Доля предпринимателей, оценивающих финансовое положение своей компании, как плохое возросло в два раза (до 40%). Стоит отметить, что отношение к кризису и его влиянию на положение собственных компаний варьируется от их размера, так средний бизнес более позитивно оценивает ситуацию, в которой оказалось предприятие (53% собственников оценивают позитивно), а среди владельцев малых и микрооптимистичные оценки встречаются гораздо реже (28% и 15%).

Представим результаты ещё одного исследования, проводимого Институтом экономического роста им. П.А. Столыпина

совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей при Президенте РФ результаты удручающие. Так, 69% предпринимателей ответили, что санкции повлияли на них, 15,1% вынуждены приостановить или вовсе закрыть бизнес, 7,3% – никак не сказалось, а 8,6% удалось адаптировать своё дело под новые реалии. Также предприниматели довольно скептически относятся к возможности занять освобождённые ниши, 69% ответили, что не готовы к такому, 77% считают, что в России нет условий для импортозамещения.

Основная часть

Ожидания предпринимателей очень важно принимать в счёт и учитывать их, поскольку это является основой для принятия важных управленческих решений: найм сотрудников, инвестиции в бизнес, разработка новых услуг и продуктов.

Стоит отметить, что санкции оказали влияние на все отрасли, конечно кто-то пострадал больше, кто-то меньше, но ущерб понесли все. Так, от импорта зависят более 40% отечественных предприятий, и они пострадали от нарушения логистических цепочек. Сегодня Правительство Российской Федерации взяло курс на повсеместное импортозамещение. Однако заменить все на 100% не получится, по крайней мере в ближайшие годы, в мире не существует ни одной страны, которая развивается изолированно. Процесс глобализации связал государства и сделал их взаимозависимыми, не представляется возможным обеспечивать себя всем самостоятельно. Сейчас необходимо сохранить суверени-

тет России в стратегически важных отраслях, развёртывать производство того, чего нет в дружественных России странах.

В сложившейся ситуации роль субъектов МСП возрастает. Далее изложим, насколько МСП развито в России. Ещё несколько лет назад в РФ не была столь развита система поддержки предпринимательства, а роль в экономике считалась незначительной. Однако с каждым годом все большее внимание уделяется данному сектору. Полноценное раскрытие потенциала МСП очень важно, поскольку данный сектор создаёт рабочие места, обеспечивает значительный вклад в налоговые доходы государства, способствует внедрению инноваций и росту производительности труда, наиболее быстро реагирует на изменения в мире, насыщает рынок товарами и услугами, что в свою очередь помогает бороться с монополией, а также обеспечивает региональное развитие. В послании Федеральному Собранию РФ Президент РФ ежегодно уделяет внимание вопросам поддержки и развития МСП. Президент отмечает, что необходимо поддержать предпринимателей, обеспечить прозрачность, увеличить вклад МСП в ВВП страны до 40%, а также увеличить число занятых с 19 до 25 млн. человек.

К сожалению, на сегодняшний день сектор МСП недостаточно развит в РФ по сравнению с развитыми странами. Доля МСП в ВВП России составляет около 20% в то время, как данное значение в Европе, в США и в других странах достигает 50% и более. На рисунке 1 представлена информация о доли МСП в ВВП РФ с 2017 по 2020 гг.

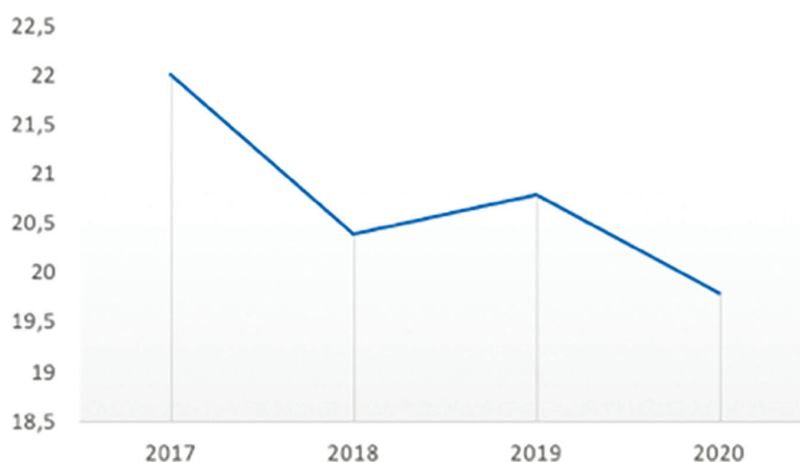


Рисунок 1. Доля МСП в ВВП России

Как видно доля не только не возрастает, но и стремительно падает, пандемия негативно повлияла на МСП, а в предпринимаемых мерах государства отсутствовал системный подход.

Количество занятых в секторе МСП составляет около 25% от всего населения [2]. Фактически каждый четвёртый

работоспособный россиянин занят в сфере малого бизнеса [3; 4]. В целом деловой климат ежегодно улучшается, инфраструктура поддержки МСП становится лучше и постоянно развивается. Рассмотрим количество субъектов МСП с декабря 2016 года по конец декабря 2021 года.

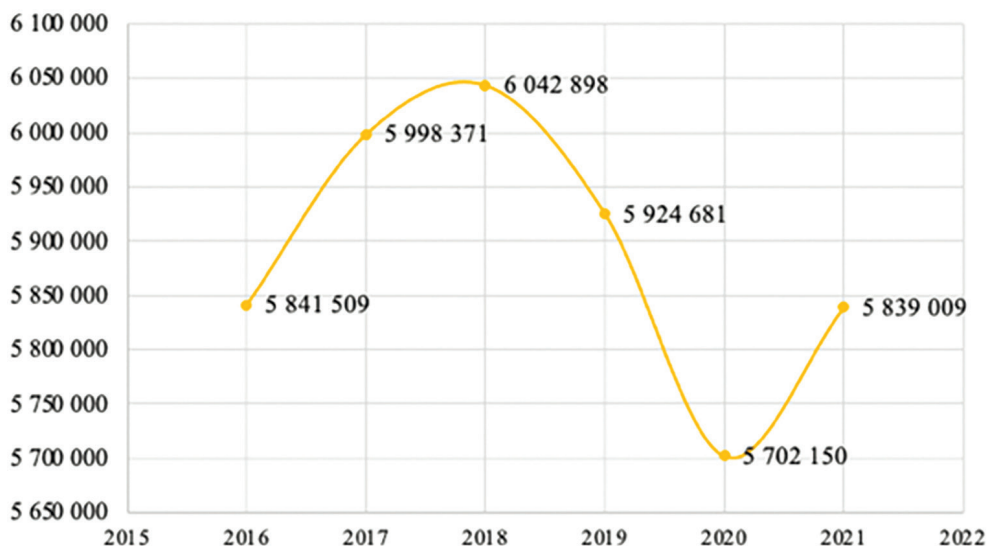


Рисунок 2. Количество субъектов МСП декабрь 2016 – декабрь 2021 [5]

Согласно данным рисунка 2 снижение субъектов МСП началось с 2018 года, сейчас мы можем наблюдать положительную динамику, что говорит о правильности государственных решений, например, увеличение доли закупок у МСП, введения моратория на проверки. Кроме того, необходимо учитывать события 2020 года, которые усилили проблемы и добавили много других, например неплатежеспособность населения, что привело к сокращению масштабов деятельности МСП [6].

Субъекты МСП необходимый элемент социально-экономической системы страны. Они наиболее приближены к конечному потребителю, а также они являются основой формирования среднего класса.

В РФ активно развивается самозанятость. На сегодняшний день в России зарегистрировано более 4 млн. самозанятых. Эксперты Frank RG считают, что к 2024 году число официально зарегистрированных граждан в качестве самозанятых вырастет до 8,4 млн. человек. Данный показатель свидетельствует о том, что все больше людей работают на себя и делают это офи-

циально [5]. Состояние предпринимательства можно охарактеризовать через призму рынка труда. Отметим, что предпринимательство приостановило найм новых сотрудников во многих отраслях, а также снизило свои затраты на штат, это указывает на то, что выручка у компаний упала и бизнес готовится к кризису. Стоит отметить, что компании во всем мире временно остановили процесс найма сотрудников, это касается как крупного бизнеса, так и малого. В целом на сегодняшний день МСП недостаточно развито на территории РФ, их потенциал вовсе не раскрыт, необходимо и дальше поддерживать субъектов МСП и оказывать им всестороннюю поддержку.

Основным инструментом регулирования экономики является бюджетная система. Государственные закупки входят в состав данной системы, представляя собой институт финансовой деятельности, внедряя собственные функции и задачи и, тем самым, обуславливая необходимые условия для развития экономики в целом. Государственные заказы оказывают поддержку ведущих отраслей экономики, по-

вышая рост занятости населения, увеличивая налоговую базу и финансируя новые разработки.

Развитие контрактной системы в Российской Федерации в 1990-х годах происходило между заказчиками и поставщиками на добровольной основе, торги законодательно никак не регулировались. К концу 1990-х гг. Были составлены новые правовые документы: 97-ФЗ и 305 УП, в которых наименьшее значение уделялось заказам на уровне субъектов Российской Федерации. В это время возникло большое число частных фирм, которые не были готовы к открытой конкуренции, тем самым решая вопросы с помощью нетрадиционных методов ведения бизнеса.

В 2014 году был принят 44-ФЗ [6], в котором были прописаны сроки планирования и прогнозирования закупок для нужд государства, контроль торгов и их мониторинг. Контроль над процедурой закупок был передан Федеральной антимонопольной службе (ФАС). Целью создания данного закона послужила борьба с коррупцией, а также для упразднения необоснованных растрат бюджета Российской Федерации.

В настоящее время система государственных закупок приобрела многоуровневую систему, основанную на принципах и единых подходах. Для этого была сформирована нормативно-правовая система регулирования государственных закупок, регламент их внедрения, появилась ответственность поставщика перед заказчиком. Государство разработало целую систему положений контроля над экономным расходом бюджета, передав полномочия Министерству финансов Российской Федерации.

Появились правила участия иностранных компаний в государственных закупках. Государственные закупки занимают значительную долю расходов бюджетных средств, которые реализуются путём заключения контрактов на нужды государственных и муниципальных служб. На данный момент расходы составляют около 30% от всех расходов бюджета.

Основной целью системы государственных закупок является минимизация расходов бюджета государства на своё содержание. С помощью государственных

закупок происходит решение большинства социально-экономических проблем, проводятся научные исследования, внедряются инновации в сфере научных технологий.

Государственные закупки направлены на удовлетворение потребностей бюджетных организаций разного уровня. К примеру, федеральный уровень подразумевает закупку организаций, отвечающих за организацию жизни в пределах страны. Региональный уровень подразумевает закупки исключительно для определённого региона. Муниципальный уровень обеспечивает закупку для конкретного учреждения в рамках муниципалитета.

Среди причин участия поставщиков в государственных закупках можно выделить следующие:

1. Попадание в огромную бизнес-структуру с высоким уровнем прибыли.
2. Возможность заявить о себе и своём товаре или услуге, получив известность на рынке.
3. Получить популярность среди «добросовестных» поставщиков, работая на «имидж» компании [7].

Государственные закупки – это способ приобретения товаров или услуг за счёт бюджетных средств для государственных и муниципальных образований. Заказчик самостоятельно принимает решение о способе размещения заказа. Заказчики размещают свои заказы разными способами, в зависимости от того, по каким критериям будут отбирать поставщика. Заказчики делятся на уровни: федеральные; региональные; муниципальные. На рисунке 3 представлена диаграмма заказчиков, осуществивших государственные закупки согласно уровням:

Согласно рисунку 3, – 70% от общего количества заказчиков составляют заказчики муниципального уровня, 20% составляют региональные заказчики, а 10% приходится на федеральный уровень. Прослеживается небольшое снижение заказчиков по федеральному и региональному уровню в 1 квартале 2019 года, тогда как снижение заказчиков по муниципальному уровню за год значительно снизилось почти на 5%.

Государственные закупки проводятся по двум Федеральным законам – 44-ФЗ и 223-ФЗ. Государственные закупки по 44-

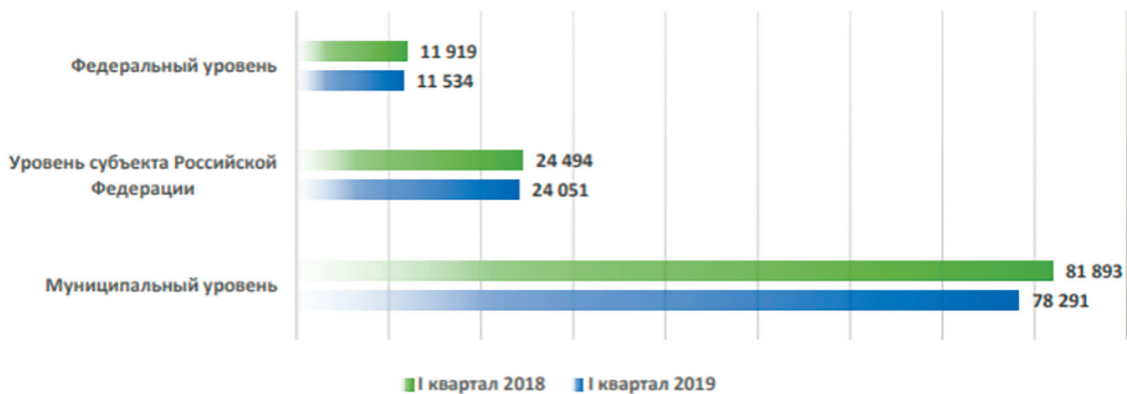


Рисунок 3. Количество заказчиков, осуществивших государственные закупки по уровням

ФЗ проводят все государственные организации, зависящие от бюджета (больницы, школы, детские сады, администрации городов). Заказчик размещает план закупок, по которому поставщик планирует свою дальнейшую деятельность. Заказчик может разослать приглашение по участию в закупке, поставщик, соответственно, подаёт заявку на участие. Победитель в данном случае определяется либо по самой низкой цене, либо по качеству товара.

Завершением закупки служит исполнение контракта, а именно весь процесс, включающий в себя:

1. Заключение контракта.
2. 2. Исполнение обязательств.
3. Перевод денежных средств исполнителю.

223-ФЗ отличается от предыдущего обширным кругом действий со стороны заказчика. По данному закону проводятся закупки компаний, у которых доля государственного имущества превышает 50% государственного имущества, в том числе их дочерние предприятия. Монополизированные организации также проводят закупки в рамках данного Федерального закона.

Одним из самых популярных способов по итогам 2019 года является электронный аукцион, а также это может быть конкурс. Помимо данных способов существует также возможность провести закупку без проведения торгов с помощью запроса котировки, закупка у единственного поставщика и товарная биржа. Подробная схема способа определения поставщика представлена на рисунке 4.



Рисунок 4. Способы отбора поставщика в рамках государственных закупок [8]

Закупка у единственного поставщика представляет собой неконкурентный способ закупки, где не используется выбор предложений независимых участников закупки. Государственные предприятия отдают предпочтение закупки у единственного поставщика, используя всевозможные способы избежать закупки на конкурентной основе. При закупке товаров по 223-ФЗ действует определенное положение о закупке, которое является документом,

регламентирующим деятельность в государственных закупках. На период 1 полугодия 2020 года было размещено более 84 тысяч положений о закупке.

Большая доля государственных заказов, размещённых заказчиками – 36% приходится на бюджетные и автономные учреждения. Оставшаяся доля приходится на другие организации с долей участия государства, более подробно представленная на рисунке 5.

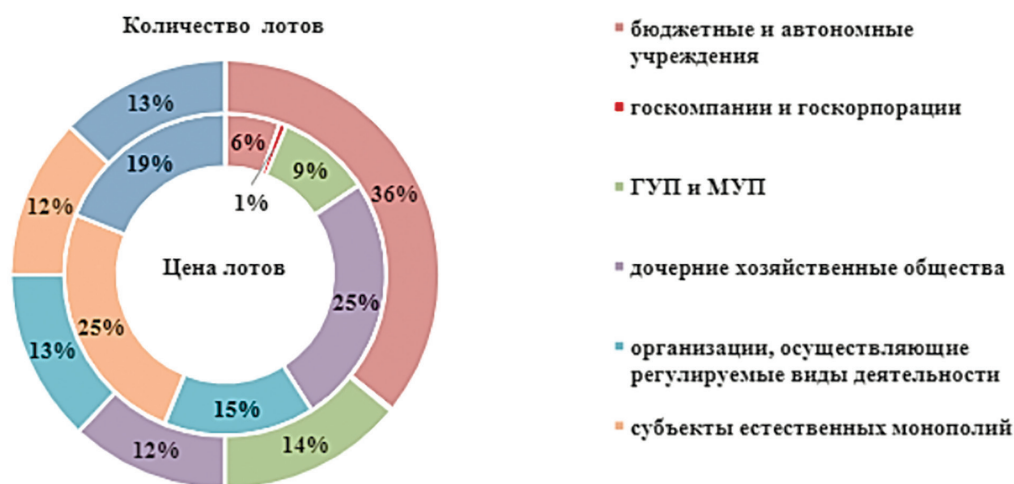


Рисунок 5. Размещённые закупки по видам заказчиков [9]

Работа Министерства финансов позволила сократить процент неконкурентных закупок на 51%. Данный показатель за 3 года характеризует работу Министерства финансов Российской Федерации, как эффективную, так как роль конкурентных закупок удалось повысить.

223-ФЗ устанавливает определённые рамки для субъектов, попадающих под закупочную деятельность этого закона. Заказчикам не следует часто использовать закупку у единственного поставщика, ведь это может вызвать вопросы у антимонопольного органа (ФАС).

Существуют способы проведения закупки у единственного поставщика:

1. Заказчик сам предлагает поставщику заключить контракт.
2. Поставщик предлагает заказчику заключить контракт.

Федеральная антимонопольная служба относится скептически к таким закупкам, обязывая заказчиков изучить рынок необходимых товаров или услуг, чтобы не допустить нарушений в целевом расходовании бюджетных средств и ограничения

конкуренции в условиях кризиса. К тому же, изучив рынок, заказчик может найти товар или слугу лучше, а может и по цене ниже.

Сведения о закупках по 223-ФЗ находятся в открытом доступе, соответственно могут возникнуть вопросы и жалобы в ФАС от других поставщиков для разъяснения причин закупки у единственного поставщика.

Перейдём к анализу конкурентных закупок. Конкурентные закупки представляют собой процесс борьбы нескольких участников закупки, которые соперничают между собой, представляя свои товары или услуги по разным ценам. Результатом проведения такой закупки – является снижение цены контракта. Среди преимуществ конкурентных закупок следует выделить главную из них – это экономия денежных средств. Электронный аукцион является самым удобным способом определения поставщика конкурентным способом, пользуется популярностью. Отличительная черта данного вида закупок – победителем становится участник, предложивший самую низкую цену. Цена

контракта – это единственный критерий электронного аукциона. Если такой аукцион опускается ниже 0,5% такой цены, то он «идёт на повышение» и далее участники начинают борьбу за право заключить контракт. Победителем становится тот, кто предлагает самую высокую цену за право заключение контракта. Электронные аукционы бывают двух видов: открытые и закрытые. Об открытых аукционах информация находится в открытом доступе и каждый может ознакомиться с информацией, даже если не является участником закупки. При закрытом аукционе заказчик сам рассылает информацию для участников закупки, информация об аукционе размещается не всегда.

Конкурс ещё один вид конкурентной закупки. Победителем при таком проведении закупки становится тот поставщик, который предлагает наиболее выгодные условия исполнения контракта. Особенностью конкурсов является наличие критериев оценки заявок участников, с помощью формул расчёта. Победителем становится тот, чья совокупность критериев по условиям исполнения контракта самая высокая. Одним из главных критериев считается опыт поставщика, его значимость может быть 70% и выше.

Конкурсы подразделяются на:

1. Открытые и закрытые.
2. Открытые двухэтапные и закрытые двухэтапные.
3. Открытые и закрытые с ограниченным участием [10]. При открытых конкурсах отсутствуют ограничения в ценах.

Открытые конкурсы с ограниченным участием используются в сложных закупках, а также при указании инновационных товаров и услуг. В данном случае присутствует предварительный квалификационный отбор участников. Требования к участникам едины, круг лиц для участия не ограничен.

Двухэтапный открытый конкурс проходит в два этапа. Заказчик может добавлять дополнительные требования к участникам. Победитель определяется по результатам второго этапа с наилучшими условиями выполнения контракта. В рамках 44-ФЗ такие конкурсы в два этапа проводятся для заключения контракта на научные исследования, эксперименты.

Закрытый конкурс подразумевает приглашение заказчиком определённого круга лиц участников, которые отвечают определенным требованиям. Закрытый конкурс с ограничениями, в том числе и в два этапа применяется для заказчиков, которые работают с государственной тайной, для перевозки ценных грузов и государственных служащих.

Запрос котировок популярный способ закупки в основном в регионах, где используется централизованная закупка. Особенностью запрос котировок является одна часть заявки, цены участник объявляет при подаче заявки на участие, но заказчик их не видит. У участников такого способа закупки нет возможности торговаться при запросе котировок заказчиком.

Минус такого закупочного способа – годовой объем таких закупок заказчиком не должен превышать 100 млн рублей.

Заключение

В большинстве стран мира субъекты предпринимательства занимают особое место в формировании и поддержании основ рыночной экономики.

Ключевая роль принадлежит МСП, поскольку они составляют порядка 90% от всех предприятий, обеспечивают 70% рабочих мест, а их доля в ВВП развитых стран в среднем 50%. К сожалению, в России МСП еще не так развито, как в некоторых странах. Их доля в ВВП около 20%, что является очень низким показателем.

Ключевое место в экономике РФ занимают крупные предприятия. Однако сейчас политика государства направлена на развитие и поддержку субъектов МСП.

Невозможно игнорировать малое предпринимательство учитывая их важность в восстановлении экономики. МСП наиболее гибкое и динамичное, они быстрее реагируют на вызовы внешней среды и более активно меняют свои структуры. В условиях беспрецедентно масштабных санкций необходимо продолжать совершенствовать систему поддержки предпринимательства на всех стадиях развития.

Вопрос экономической безопасности сегодня стоит очень остро, экономика России, находящаяся под давлением санкций, становится менее стабильной. Стоит отметить, что национальная безо-

пасность страны во многом зависит от обеспечения экономической безопасности. В России накопилось множество нерешенных проблем, и одним из способов встать на путь восстановления является переход от сырьевой экономики к инновационной, развитие импортозамещения. Уровень развития МСП напрямую определяют степень развития экономики государства и регионов. В качестве основных форм поддержки выделяют: финансовую, имущественную, информационную, консультационную, образовательную. Стоит отметить, что только при комплексной работе на всех уровнях, при своевременности принятия необходимых мер и их полной реализации получится поддерживать субъектов МСП, а также восстановить экономику России.

В подведение итога хочется добавить следующее, что эффективность и получение результата – главные критерии любого действия в экономике Российской Федерации. Эффективность механизма осуществления государственных закупок определяется грамотным распределением бюджетных средств для полноценного удовлетворения потребностей общества. Государственные закупки играют большую роль в формировании бюджетного процесса. В рамках его формирования государственные и муниципальные учреждения формируют свою потребность в финансах для решения задач в рамках своих полномочий [11].

Реализация контрактной системы является сильнейшей поддержкой экономики страны в целом, так и её субъектов, включающих коммерческие организации и производственные заводы. Система государственных закупок способствует развитию малого и среднего предпринимательства, обеспечивая население рабочими местами.

Количество электронных аукционов растет с целью выявления лучших ценовых предложений и условий будущих поставок товаров и услуг. С победителями аукционов заключаются контракты, невыполнение которых предусматривает административную ответственность для поставщика, помимо этого антимонопольная служба может занести такого поставщика в реестр недобросовестных поставщиков, что

в дальнейшем негативно скажется на деятельности поставщика.

Система государственных закупок законодательно регулируется, чтобы обеспечить конкуренцию, исключив коррупцию и мошенничество в данной системе. Государственные закупки играют ключевую роль в поддержке российской экономики. В условиях экономического кризиса, возрастает степень регулирования государством расходования бюджетных средств. Государственные закупки позволяют многим компаниям формировать свои доходы, позволяющие развиваться и создавать инновационные продукты и услуги.

Следует не забывать, что глобальной тенденцией научно-технического прогресса органов государственного управления является создание единого информационного пространства – цифрового государства.

Считаем, что главным преимуществом, приобретаемым в результате цифровой трансформации, является снабжение довольно высокой скорости бизнес-процессов. Особенно актуальными в связи с всемирным кризисом, произошедшим в связи пандемией COVID-19 оказались технологии и инструменты для успешного проведения удалённой работы (например, Web-приложения, терминальные серверы (RDS), VDI-технология и т.д.).

Возможности таких цифровых технологий, как «Big data» («большие данные»), Интернет вещей (IoT), мобильные технологии, технологии искусственного интеллекта и даже облачные вычисления и робототехники в значительной мере ускоряют общий темп всех изменений. К примеру, были оцифрованы и преобразованы целые отрасли, такие как журнальный и газетный бизнес. И все это за довольно краткосрочный период. В секторе государственного управления разумное использование «Big data» («большие данные») повышает эффективность стратегического планирования социально-экономического развития и прогнозирования, в то время как Интернет вещей (IoT) за счёт отслеживания показателей и индикаторов эффективности позволит улучшить качество принимаемых управленческих решений. Кроме того, облачные и онлайн-платформы револю-

ционизировали процесс и скорость воплощения инновационных идей в бизнес. Цифровые платформы становятся новым способом ведения бизнеса для государственных учреждений и играют ключевую роль в создании эффективного механизма реализации удовлетворения потребности граждан.

Ошибкой закупочной системы Российской Федерации является ориентация на низкую цену. Стоит делать не запрос цен, а запрос предложений, к примеру, создавать конкурс отбора по конкретным критериям, определяющих цену и качество. На данный момент схема наименьшая цена, некачественный товар, заказчик неудовлетворённый, поставленным товаром, реестр недобросовестных поставщиков для поставщика является наиболее распространённым сценарием. Такая схема снижает эффективность выделения государственных средств. Денежные средства потрачены, заказчик не доволен поставленным товаром или услугой.

Одним из предложений для эффективной конкуренции является создание агентств по закупкам. Сотрудники, работающие в таких агентствах, отвечают за качество, самостоятельно подбирают поставщиков и принимают всю ответственность за выбор, в том числе финансовую. Данный способ повышения конкуренции избавит от сговора поставщика и заказчика, так как имеется независимый посредник, который несёт финансовые риски за выбор некачественного товара для заказчика. Поставщики будут поставлены в рамки конкуренции, предлагая самые качественные товары или услуги такому агентству. В таких условиях важным элементом является также развитие инноваций для увеличения шансов выбора поставщиком для агентства. Агентство будет показывать ассортимент продукции потенциальных поставщиков, проводя переговоры с заказчиком, при этом сводя к минимуму свои риски перед ними. Можно создать несколько таких агентств в Российской Федерации для создания конкуренции между ними, а у заказчиков появится выбор с минимальными рисками (некачественный товар, неэффективный расход средств). Данное предложение должно повысить эффективность рас-

ходуемых бюджетных средств, а также снизить коррупцию в государственных и муниципальных структурах, так как агентства будут дорожить своей репутацией и денежными средствами.

Стоит отметить уместное внедрение IT-технологий и искусственного интеллекта в сферу государственных и муниципальных закупок. Данное внедрение будет способствовать росту производительности экономики и созданию прозрачной конкуренции. Технологии искусственного интеллекта обеспечат воздействие на автоматизацию процессов, аналитику данных, предоставление предложений для заказчика или их самостоятельное выполнение. Именно данное обоснование, обеспечивает потенциал искусственного интеллекта в прогнозировании процессов в сравнении со специалистами в данной области. Данное мероприятие в сфере создания условий повышения конкурентоспособности могло бы способствовать выбору поставщика для заказчика, учитывая многие критерии выбора в режиме онлайн.

Список источников:

1. Межсекторное взаимодействие: власть и общество (методологические аспекты) // Зотов В.Б., Терехова К.О. // Вестник МИРИБИС. – 2021. – № 1 (25). – С. 206–214.
2. Зотов В.Б. Роль местного самоуправления в развитии Российского государства на современном этапе: проблематический и прогностический анализ, рекомендации // Муниципальная академия. – 2021. – № 1. – С. 44–53.
3. Торгашев Р.Е. Направления повышения эффективности использования природных ресурсов в структуре экономического потенциала государства // в книге: Современные проблемы управления и регулирования: поиск оптимальных решений. – Монография. – Пенза: Издательство: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.). – 2016. – с. 28–36.
4. Торгашев Р.Е. Основы прогнозирования и планирования. Учебник. – Ульяновск. – Издательство «Зебра». – 2018. – 66 с.
5. Официальный сайт ФАС России [Электрон ресурс] Режим доступа: https://storage.pravo.ru/file/general/RV_doklad-fas.pdf
6. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // «Российская газета», N 80, 12.04.2013.
7. Байрашев В.Р. Правовые и экономические барьеры участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ/ В.Р. Байрашев // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. – 2018. – № 52. – С. 82.
8. Лисицкий, Н. Н. Проблемы и перспективы участия малых предприятий в государственных и муниципальных закупках / Н. Н. Лисицкий. // Молодой ученый. — 2020. — № 22 (312). — С. 360.
9. Единая информационная система в сфере закупок: [сайт]. URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html#statAnchor>
10. Фукина С.П. Государственные закупки как инструмент развития малого и среднего предпринимательства в России // Экономика региона. – 2016. – №4. – С. 233.
11. Шибанов Н.А. Конкурентные закупки в электронной форме среди МСП. Практическая реализация требований ст. 3.4 Закона М 223-ФЗ /Н.А. Шибанов // Корпоративные закупки. – 2019: практика применения Федерального закона М 223-ФЗ. Сборник докладов. – М.: Компания Ладья. – 2019. – С. 180-184.

References:

1. Intersectoral interaction: power and society (methodological aspects) // Zotov V.B., Terekhova K.O. // Vestnik MIRIBIS. – 2021. – № 1 (25). – Pp. 206–214.
2. Zotov V.B. The role of local self-government in the development of the Russian state at the present stage: problematic and prognostic analysis, recommendations // Municipal Academy. – 2021. – No. 1. pp. 44–53.
3. Torgashev R.E. Directions of increasing the efficiency of the use of natural resources in the structure of the economic potential of the state // in the book: Modern problems of management and regulation: the search for optimal solutions. – Monograph. – Penza: Publishing House: Science and Education (IP Gulyaev G.Yu.). – 2016. – pp. 28–36.
4. Torgashev R.E. Fundamentals of forecasting and planning. Uchebnik. – Ulyanovsk. – Zebra Publishing House. – 2018. – 66 p.
5. The official website of the FAS of Russia [Electron resource] Access mode: https://storage.pravo.ru/file/general/RV_doklad-fas.pdf
6. Federal Law No. 44-FZ of 05.04.2013 (as amended on 02.07.2021) «On the contract system in the procurement of goods, works, services for state and municipal needs» // Rossiyskaya Gazeta, No. 80, 12.04.2013.
7. Bairashev, V.R. Legal and economic barriers to the participation of small and medium-sized businesses medium-sized enterprises in procurement under 44-FZ and 223-FZ/ V.R. Bayrashev // State order: management, placement, provision. – 2018. – No. 52. – p. 82.
8. Lisitsky, N. N. Problems and prospects for the participation of small enterprises in state and municipal procurement / N. N. Lisitsky. // Young scientist. — 2020. — № 22 (312). — P. 360.
9. Unified information system in the field of procurement: [website]. URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html#statAnchor>.
10. Fukina S. P. Public procurement as a tool for the development of small and medium-sized businesses in Russia // The economy of the region. – 2016. No. 4. – p. 233.
11. Shibanov, H.A. Competitive procurement in electronic form among SMEs. Practical implementation of the requirements of Article 3.4 of the Law M 223-FZ /H.A. Shibanov // Corporate procurement – 2019: the practice of applying the Federal Law M 223-FZ. Collection of reports. – Moscow: Ladya Company, 2019. – pp. 180–184.

УДК 65.015.3

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_132

Развитие человеческого капитала и инноваций на основе образовательно-производственного партнерства и сетевого взаимодействия промышленных и академических структур

Development of human capital and innovation based on educational and industrial partnership and networking of industrial and academic structures



Виктория Владимировна Тонконог

ФГБОУ ВО «Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова»

ORCID ID: 0000-0001-6526-3678, SPIN-код: 6469-6517

353924, Новороссийск, Проспект Ленина, 93

e-mail: vikatonkonog79@mail.ru

Victoriya V. Tonkonog

Admiral F.F. Ushakov State Maritime University

ORCID ID: 0000-0001-6526-3678, SPIN code: 6469-6517

353924, Novorossiysk, Lenin Avenue, 93

e-mail: vikatonkonog79@mail.ru



Полина Игоревна Ананченкова

Научно-исследовательский институт организации здравоохранения и медицинского менеджмента при Департаменте здравоохранения г.Москвы

ORCID ID: 0000-0003-1791-1292, SPIN-код: 1040-5763

115088, г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, д. 9

e-mail: ananchenkova@yandex.ru

Polina I. Ananchenkova

Scientific Research Institute of Healthcare Organization and Medical Management of the Department of Healthcare of the City of Moscow, Moscow, Russian Federation

ORCID ID: 0000-0003-1791-1292, SPIN-код: 1040-5763

115088, Moscow, Sharikopodshipnikovskaya st., 9

e-mail: ananchenkova@yandex.ru

Аннотация.

В представленной работе рассматриваются вопросы организации образовательно-производственных партнерств (взаимодействие промышленных предприятий и университетов) с позиции их эффективности для развития человеческого капитала и стимулирования инноваций.

Цель исследования – провести анализ научной литературы и систематизировать теоретические подходы к организации и функционированию образовательно-производственных партнерств.

Основными методами исследования выступили контент-анализ зарубежных исследований, посвященных исследованию теории и практики организации взаимодействия академических структур и промышленных предприятий, способствующих развитию человеческого потенциала и стимулированию инноваций.

Отмечено, что сотрудничество в области исследований, разработок и инноваций между академическими структурами и промышленными предприятиями играет фундаментальную роль в экономическом развитии страны. Промышленность извлекает выгоду из современных лабораторий и технологий академических кругов, в то время как университеты изучают бизнес-реальность и потребности рынка.

Ключевые слова.

Академические структуры, университеты, промышленные предприятия, производственный сектор, сотрудничество, сетевое взаимодействие, партнерство, эффективность.

Введение

В контексте образовательно-производственной интеграции и кооперации, осуществляемой в рамках сотрудничества университетов и промышленных предприятий, неоспоримой является важность научных знаний, генерируемых академическими и исследовательскими учреждениями в сотрудничестве с частным сектором, что оказывает положительное влияние на экономический рост страны и благосостояние общества.

Коммерческие компании получают преимущества от кооперации с образовательными организациями и повышают собственную конкурентоспособность за счет, прежде всего, инноваций, производимых исследовательскими структурами непосредственно, либо посредством обучения человеческих ресурсов. В свою очередь, университеты в результате подобного партнерства формируют базы практик своим студентам и стажировок преподавателям, имеют доступ к современным

Abstract.

The presented paper examines the issues of the organization of educational and industrial partnerships (interaction of industrial enterprises and universities) from the perspective of their effectiveness for the development of human capital and the stimulation of innovation.

The purpose of the study is to analyze the scientific literature and systematize theoretical approaches to the organization and functioning of educational and industrial partnerships.

The main research methods were content analysis of foreign studies devoted to the study of the theory and practice of organizing interaction between academic structures and industrial enterprises that contribute to the development of human potential and stimulate innovation.

It is noted that cooperation in the field of research, development and innovation between academic structures and industrial enterprises plays a fundamental role in the economic development of the country. Industry benefits from modern laboratories and academic technology, while universities study business reality and market needs.

Keywords.

Academic structures, universities, industrial enterprises, manufacturing sector, cooperation, networking, partnership, efficiency.

технологиям и прикладным инструментам профессиональной деятельности будущих учеников, находятся в тесном контакте с представителями отрасли, для которой готовят специалистов. Передача технологий из университетов в промышленность важна для создания стоимости и увеличения инноваций в фирмах, таким образом, университеты играют значительную роль в технологических инновациях в промышленности.

Цель исследования – провести анализ научной литературы и систематизировать теоретические подходы к организации и функционированию образовательно-производственных партнерств.

Основными методами исследования выступили контент-анализ зарубежных исследований, посвященных исследованию теории и практики организации взаимодействия академических структур и промышленных предприятий, способствующих развитию человеческого потенциала и стимулированию инноваций.

Основная часть

Сотрудничество между университетом и промышленностью, часто поддерживаемое государственным вмешательством, считается критически важным для улучшения региональных и национальных систем инноваций и стимулирования экономического развития. Сети — это один из механизмов, с помощью которого организации эффективно обмениваются знаниями и генерируют инновации. По мнению Оливера, «Процессы инновационного сотрудничества между университетом и промышленностью основаны на взаимодействии между университетскими и отраслевыми учеными, которые работают над переводом академической науки с коммерческим потенциалом на рыночные приложения» [6].

Международная практика изобилует примерами эффективной коллаборации академических и промышленных структур, которые в рамках настоящей работы мы будем называть образовательно-производственными партнерствами (ОПП). Успешные ОПП стали источниками инноваций, творчества и молодых изобретательских талантов, а промышленность сосредоточилась на разработке новых продуктов, процессов и услуг, которые не только повышают уровень и качество жизни, но и обеспечивают финансовую эффективность.

Тема ОПП приобретает все большее значение в литературе, посвященной экономическому развитию и инновациям, поскольку она относится к взаимодействиям между университетами и отраслями, в которых обе стороны получают выгоду от передачи знаний, опыта или технологии, а также от применения результатов исследований к практическим проблемам, научным вопросам или созданию новых исследовательских возможностей. Этот тип партнерства является ключевым фактором инноваций и экономического роста, поскольку он позволяет университетам использовать свой опыт и ресурсы для решения практических проблем и разработки новых технологий, предоставляя предприятиям доступ к передовым возможностям исследований и разработок [7].

Следует отметить, что государство также играет значимую роль в превращении ОПП в реальные проекты, и многие правительства по всему миру разработали политику и инициативы для поощрения такого сотрудничества путем финансирования совместных исследовательских проектов, предоставления налоговых льгот для исследований и разработок и создания инновационных центров и технологических парков. В своем анализе ОПП в контексте европейских рамочных программ Калогриу и др. отметили, что государственная политика оказывает значительное влияние на характер и масштабы сотрудничества между университетами и промышленностью [3], а Бастос и др. также обнаружили, что государственная политика и инициативы сыграли ключевую роль в росте интеграции коммерческих и академических структур за последние 50 лет [2].

Обзор научной литературы показывает, что ОПП значительно различаются в отношении форм их сотрудничества, но наиболее частыми типами взаимодействий, описанными в литературе, являются:

- трудоустройство выпускников компаниями,
- конференции или другие мероприятия, организуемые или спонсируемые предприятиями и университетами,
- совместные публикации,
- неформальные встречи, беседы и коммуникации,
- совместное руководство получением ученых степеней,
- обучение сотрудников компании,
- перемещение исследователей между университетами и компаниями,
- академический отпуск для сотрудников университетов для работы в промышленных условиях,
- совместные исследовательские программы,
- лекции, читаемые в университетах сотрудниками компании,
- контрактные исследования и консультации, связанные с технологиями,
- использование компаниями университетских помещений,
- лицензирование университетских патентов компаниями,

- покупка прототипов, разработанных в университетах,
- поддержка в обучении студентов бакалавриата и магистратуры,
- использование прав интеллектуальной собственности общественными научными организациями, созданными в университетах,
- технологические стартапы, основанные исследователями из общественных научных организаций, созданных в университетах,
- и пр.

Если говорить о партнерствах в области проведения научных исследований, то различные типы исследовательского партнерства, описанные в литературе, включают:

- совместные исследования,
- исследовательские центры, совместно управляемые университетом и промышленностью,
- а также другие типы совместных предприятий.

Особый тип сотрудничества существует, когда отрасли передают университетам исследовательские и консалтинговые услуги на аутсорсинг, и в этом случае роли и обязанности вовлеченных сторон, а также понесенные расходы изложены в соглашениях о контрактах на исследования [8]. Однако, по мнению этих авторов, университетские исследователи обладают меньшей академической свободой в такого рода взаимодействии, поскольку работа развивается в соответствии с контрактом, пункты которого определяют цели и результаты, которые должны быть достигнуты.

Партнерство между университетом и промышленным предприятием характеризуется тремя важнейшими особенностями, которые определяют его характер и эффективность:

- во-первых, в нем участвуют люди разных профессий (ученые и практики отрасли);
- во-вторых, сотрудничество осуществляется между отдельными лицами, а не организациями;
- в-третьих, сотрудники являются членами разных организаций.

Использование мотивации для содействия сотрудничеству в целях обогащения общего опыта и доступа к уникальным ресурсам, таким как технологии, знания и возможности, требует тщательного преодоления барьеров и оптимального использования стимулирующих факторов. В итоге ОПП «позволяет фирмам и университетам использовать взаимодополняющие навыки друг друга и, таким образом, потенциально помогает экономить затраты и улучшать результаты исследований» [4].

Согласно Линд и др., способы сотрудничества партнеров можно разделить на четыре категории следующим образом [5]:

1. Дистанционное сотрудничество, при котором промышленность является основным финансирующим учреждением исследований в согласованной области, но далека от решений академических исследователей относительно выполнения проекта.

2. Трансляционное сотрудничество, при котором промышленность более вовлечена, проявляет большой интерес к программе исследований и поддерживает ее, но не участвует в повседневных исследованиях вида деятельности. Такие проекты обычно разрабатываются и выполняются способом, подходящим для публикации, и ожидается, что университет будет основным бенефициаром исследования.

3. Конкретное сотрудничество, при котором промышленный партнер определяет задачу, которая должна быть выполнена в университете, оставляя исследователям мало свободы для соединения работы с их другой исследовательской деятельностью. Эта форма сотрудничества аналогична решению проблем или контрактным исследованиям.

4. Развитое сотрудничество, при котором как академические, так и промышленные партнеры занимаются исследовательскими задачами, которые считаются актуальными для обоих партнеров.

Успешные ОПП предполагают более низкие затраты на исследования и разработки, обеспечивают более высокий уровень инновационной продукции и об-

ладают большим потенциалом для коммерциализации академической и интеллектуальной собственности. Однако не все ОПП достигают своих целей, поскольку «государственные исследовательские институты и частная промышленность характеризуются сильно расходящимися миссиями, организационными структурами и системами управления» [1]. В этом контексте Перкманн и Уолш выделили четыре типа проектов между университетом и промышленностью начиная от проектов фундаментальных исследований и заканчивая проектами прикладного решения проблем [8]:

- генерация знаний,
- тестирование идей,
- разработка технологий,
- решение проблем.

Однако, несмотря на разнообразие видов и масштабов проектов, основной целью ОПП является развитие человеческого капитала, генерирование новых знаний или повторное объединение / обновление существующих знаний и инноваций, особенно в науке и технике, где университеты выступают в качестве исследовательских организаций, а отраслевые партнеры выступают в качестве коммерческих катализаторов. [9]

Заключение

Сотрудничество в области исследований, разработок и инноваций между академическими структурами и промышленными предприятиями играет фундаментальную роль в экономическом развитии страны. Промышленность извлекает выгоду из современных лабораторий и технологий академических кругов, в то время как университеты изучают бизнес-реальность и потребности рынка.

Исследования научной литературы и практики образовательно-производственных партнерств подчеркивают важность укрепления социального капитала отношений для содействия стремлению промышленности к инновациям через партнерские отношения с академическими кругами, а также показывают, что барьеры для сотрудничества в области исследований и разработок можно в некоторой

степени преодолеть, начав с небольших проектов и постепенно увеличивая их сложность.

Список источников:

1. Abramo G., D'Angelo C. A., Di Costa F., Solazzi M. University–industry collaboration in Italy: A bibliometric examination. *Technovation*. 2009;29;6–7:498–507.
2. Bastos E.C., Sengik A.R., Tello-Gamarra J. Fifty years of university–industry collaboration: a global bibliometrics overview. *Sci Public Policy*. 2021;48(2):177–199.].
3. Caloghirou Y., Tsakanikas A., Vonortas N.S. University–industry cooperation in the context of the European framework programmes. *J Technol Transf*. 2001;26(1):153–161.
4. Hemmert M., Bstieler L., Okamuro H. Bridging the cultural divide: Trust formation in university–industry research collaborations in the US, Japan, and South Korea. *Technovation*. 2014;34(10):605–616.
5. Lind F., Styhre A., Aaboen L. Exploring university–industry collaboration in research centres. *Eur J Innov Manag*. 2013;16(1):70–91.
6. Oliver A. L., Montgomery K., Barda, S. The multi-level process of trust and learning in university–industry innovation collaborations. *The Journal of Technology Transfer*. 2019; 28 February:1–22.
7. Perkmann M., Tartari V., McKelvey M., Autio E., Broström A., D'Este P., Fini R., Geuna A., Grimaldi R., Hughes A., Krabel S., Kitson M., Llerena P., Lissoni F., Salter A., Sobrero M. Academic engagement and commercialisation: a review of the literature on university–industry relations. *Res Policy*. 2013;42(2):423–442.
8. Perkmann M., Walsh K. University–industry relationships and open innovation: towards a research agenda. *Int J Manag Rev*. 2007;9(4):259–280.
9. Зотов В.Б. Особенности управления персоналом в системе местного самоуправления. *Муниципальная академия*. 2020;2:7–11.

References:

1. Abramo G., D'Angelo C. A., Di Costa F., Solazzi M. University–industry collaboration in Italy: A bibliometric examination. *Technovation*. 2009;29;6–7:498–507.
2. Bastos E.C., Sengik A.R., Tello-Gamarra J. Fifty years of university–industry collaboration: a global bibliometrics overview. *Sci Public Policy*. 2021;48(2):177–199.].
3. Caloghirou Y., Tsakanikas A., Vonortas N.S. University–industry cooperation in the context of the European framework programmes. *J Technol Transf*. 2001;26(1):153–161.
4. Hemmert M., Bstieler L., Okamuro H. Bridging the cultural divide: Trust formation in university–industry research collaborations in the US, Japan, and South Korea. *Technovation*. 2014;34(10):605–616.
5. Lind F., Styhre A., Aaboen L. Exploring university–industry collaboration in research centres. *Eur J Innov Manag*. 2013;16(1):70–91.
6. Oliver A. L., Montgomery K., Barda, S. The multi-level process of trust and learning in university–industry innovation collaborations. *The Journal of Technology Transfer*. 2019; 28 February:1–22.
7. Perkmann M., Tartari V., McKelvey M., Autio E., Broström A., D'Este P., Fini R., Geuna A., Grimaldi R., Hughes A., Krabel S., Kitson M., Llerena P., Lissoni F., Salter A., Sobrero M. Academic engagement and commercialisation: a review of the literature on university–industry relations. *Res Policy*. 2013;42(2):423–442.
8. Perkmann M., Walsh K. University–industry relationships and open innovation: towards a research agenda. *Int J Manag Rev*. 2007;9(4):259–280.
9. Zotov V.B. Features of personnel management in the system of local self-government. *Municipal Academy*. 2020;2:7–11.

УДК: 351/354

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_138

Управление экологическим оздоровлением окружающей среды на уровне района

Environmental health management at the district level



Владимир Борисович Зотов

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», профессор кафедры государственного и муниципального управления, доктор экономических наук, профессор, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6509-5344>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/C-9997-2019>, SPIN-код: 2655-8236, AuthorID: 328108, Россия, Москва, e-mail: zotov-vladimir@yandex.ru

Vladimir B. Zotov

FSBEI HE "State University of Management", Professor of the Department of State and Municipal Administration, Doctor of Economics, Professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6509-5344>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/C-9997-2019>, SPIN: 2655-8236, AuthorID: 328108, Russia, Moscow, e-mail: zotov-vladimir@yandex.ru



Анна Владимировна Пышкина

Муниципальное общеобразовательное учреждение Средняя общеобразовательная школа № 27 муниципального образования городской округ Люберцы Московской области, руководитель структурного подразделения, аспирант Государственного университета управления, ORCID: <https://orcid.org/0009-0000-3899-9655>, Россия, Москва, e-mail: mbdoy-5@yandex.ru

Anna V. Pyshkina

Municipal educational institution Secondary school No. 27 of the municipal formation of the city district of Lyubertsy, Moscow Region, head of the structural unit, graduate student of the State University of Management, ORCID: <https://orcid.org/0009-0000-3899-9655>, Russia, Moscow, e-mail: mbdoy-5@yandex.ru

Аннотация.

В данной статье рассмотрены подходы к управлению экологическим оздоровлением территорий на уровне городских и сельских районов. Предложено создание на муниципальном уровне единой системы экологического оздоровления, которая будет объединять административный ресурс, бизнес-сообщество, общественные организации, образовательные учреждения. Данная система будет направлена на обеспечение эффективного управления экологическим оздоровлением территорий на основе интеграции имеющихся ресурсов и встраивания данной функции в общую систему управления городским/сельским районом для повышения экологической защищенности населения при сохранении высокого качества окружающей среды и повышении природоресурсного потенциала. Авторами определены основные задачи единой системы экологического оздоровления, а также цели и задачи реализации проекта ее создания на муниципальном уровне.

Ключевые слова.

Экологическая политика, окружающая среда, управление, единая система экологического оздоровления, дублирующая функция, экологическое обучение и воспитание.

Введение

В ситуации продолжающихся техногенных изменений и возникающих проблем природопользования ввиду дальнейшего экономического развития территорий, урбанизации и увеличении городского населения местные власти сталкиваются с необходимостью управления экологическим оздоровлением окружающей среды, что в современных условиях приобретает особую актуальность. При этом крайне важным выглядит организация подобной работы не только в масштабе региона, муниципального образования или городского поселения, но и на уровне района – сельского или городского.

Цель данного исследования заключается в разработке основных методических подходов к управлению экологическим оздоровлением окружающей среды на уровне городского или сельского района.

Обзор литературы

Различные вопросы экологического характера, рационального природопользования, сохранения окружающей среды неизменно вызывают интерес в научной среде и у специалистов разных направлений деятельности: экологов, юристов, экономистов, предпринимателей и биз-

Abstract.

This article discusses approaches to managing the environmental improvement of territories at the level of urban and rural areas. It is proposed to create a unified system of environmental improvement at the municipal level, which will unite the administrative resource, the business community, public organizations, and educational institutions. This system will be aimed at ensuring effective management of the ecological improvement of territories based on the integration of available resources and embedding this function into the overall management system of an urban/rural area in order to increase the environmental protection of the population while maintaining a high quality of the environment and increasing natural resource potential. The author defines the main tasks of a unified system of environmental improvement, as well as the goals and objectives of implementing the project for its creation at the municipal level.

Keywords.

Environmental policy, environment, management, unified system of environmental improvement, duplicate function, environmental education and upbringing.

нес-сообщества, а также представителей различных ветвей государственной власти и органов местного самоуправления. Вместе с тем, в большинстве случаев аспекты экологического менеджмента рассматриваются на уровне отдельных промышленных предприятий, производственных кластеров или бизнес-структур.

Д.Ю. Двинин [4] в своей научной исследовании предлагает управленческий инструментальный ресурсосбережения, но только в региональной системе экологического менеджмента. Г.М. Ахмадиев [3] рассматривает вопросы экологии в рамках отдельных техносферных районов Республики Татарстан. В.Е. Коновалов и М.Е. Колчина [8] также рассматривают проблемные аспекты оздоровления и охрана окружающей среды в горнопромышленных районах Урала, а не в рамках муниципального образования и его районов.

Методологические аспекты устойчивого эколого-экономического развития городской рекреации изложены О.А. Никитиной [10]. Л.Д. Забокрицкая [5] отмечает сложность реализации экологических мероприятий на уровне муниципального района, указывая на недостаточность имеющихся ресурсов и рассогласован-

ность деятельности различных административных подразделений.

С позиции научной обоснованности и комплексности подходов к сохранению социо-эколого-экономических систем несомненный интерес представляет исследование А.Д. Мурзина [5]. А.В. Кокин, Г.Е. Шумакова и О.Н. Карпов [7] предлагают формирование на уровне муниципального района единой системы экологического менеджмента (СЭМ). Эти идеи кажутся нам наиболее приемлемыми в современной ситуации и с необходимыми изменениями именно они легли в основу приводимого нами исследования.

Методы

В качестве методов исследования в работе использованы: сравнительный, структурный и системный анализы, изучение нормативных требований, анализ научной литературы, изучение положительного опыта, проектирование.

Результаты исследования и их обсуждение

Согласно нормативных подходов [1, 2] различные вопросы экологии и сохранения окружающей среды закреплены как за государственными органами власти (федерального и регионального уровня), так и за органами местного самоуправления. Несомненно, что эффективное осуществление экологической политики требует серьезных финансовых и управленческих затрат, связанных с необходимостью мониторинга и контроля деятельности промышленных предприятий, АПК, транспорта, энергетики, а также организацией природоохранной функции органов власти, поэтому в большей степени ее стратегия определяется федеральным уровнем власти, а реализуется на региональном уровне.

Вместе с тем, задача экологического оздоровления окружающей среды является более узкой, составляя лишь часть общей экологической политики на уровне региона, и подразумевая, прежде всего, снижение негативного воздействия на окружающую среду со стороны местных промышленных и сельскохозяйственных

предприятий, городского транспорта, ТЭЦ и других объектов техногенного воздействия, а также проведение профилактических мероприятий и повышению уровня экологического воспитания. На муниципальном уровне подобная задача выглядит вполне решаемой, но эффективность и результативность реализации задачи экологического оздоровления окружающей среды во многом зависит от совершенствования системы и структуры управления территориальных образований.

При этом крайне важным выглядит исключение дублирования различных функций на уровне городских и сельских районов, на территории которых развито промышленное и сельскохозяйственное производство, что приводит к сложной антропогенной и экологической ситуации. К таким функциям необходимо отнести:

- управление сферой ЖКХ, деятельностью коммунальных служб и предприятий транспорта;
- проведение санитарно-эпидемиологического и экологического мониторинга окружающей среды;
- разработка и реализация природоохранных и природоресурсных мероприятий;
- проведение профилактических мероприятий и реализация экологического воспитания.

Считаем, что реализация данных функций должна быть осуществлена в рамках единой системы экологического оздоровления (далее – ЕСЭО) на основе применения современных принципов и подходов экологизации производственно-хозяйственной и социальной деятельности при сокращении затрат на организацию управления. Необходимо отметить, что попытки создания подобных систем экологического менеджмента на уровне регионов и муниципальных образований уже осуществлялись [11-12]. Однако, на уровне городского или сельского района подобные задачи пока решаются крайне сложно и конкретных примеров успешных проектов реализации экологического оздоровления территорий пока нет.

Проблема заключается в том, что в рамках ЕСЭО необходимо объединить

разрозненные службы района, которые решают различные задачи и преследуют разные интересы, которые могут подчас входить в противоречие или, наоборот, дублироваться, что снижает эффективность

управления экологическим оздоровлением территорий.

Основные задачи ЕСЭО должны включать следующее (рис. 1).

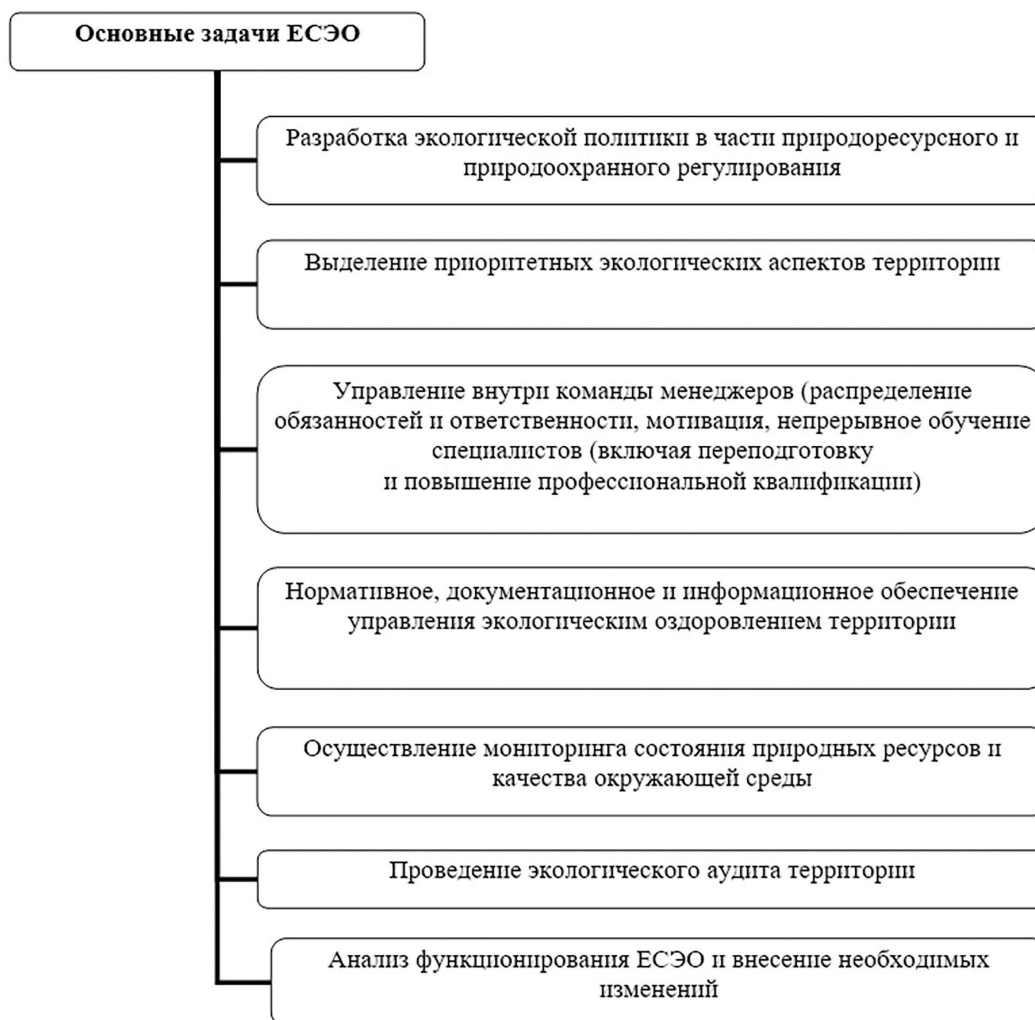


Рисунок 1. Основные задачи ЕСЭО (авторская разработка)

Функционирование ЕСЭО должно быть направлено на стратегическую перспективу с целью восстановления природного баланса и организации эффективного (построенного на принципах рациональности, сбалансированности, синергии) использования имеющихся природных ресурсов, а также поддержания высокого качества окружающей среды для устойчивого социально-экономического развития городского/сельского района.

Цели реализации проекта создания ЕСЭО муниципального района представлены на рис. 2.

Исходя из обозначенных задач и целей, можно сформулировать задачи реализации проекта создания ЕСЭО муниципального района:

1. Создание межведомственной группы на уровне администрации (в виде координационного совета) для разработки и обеспечения функционирования ЕСЭО городского/сельского района.

2. Разработка и утверждение нормативной документации, а также документов стратегического планирования (в виде экологической политики муниципального района).

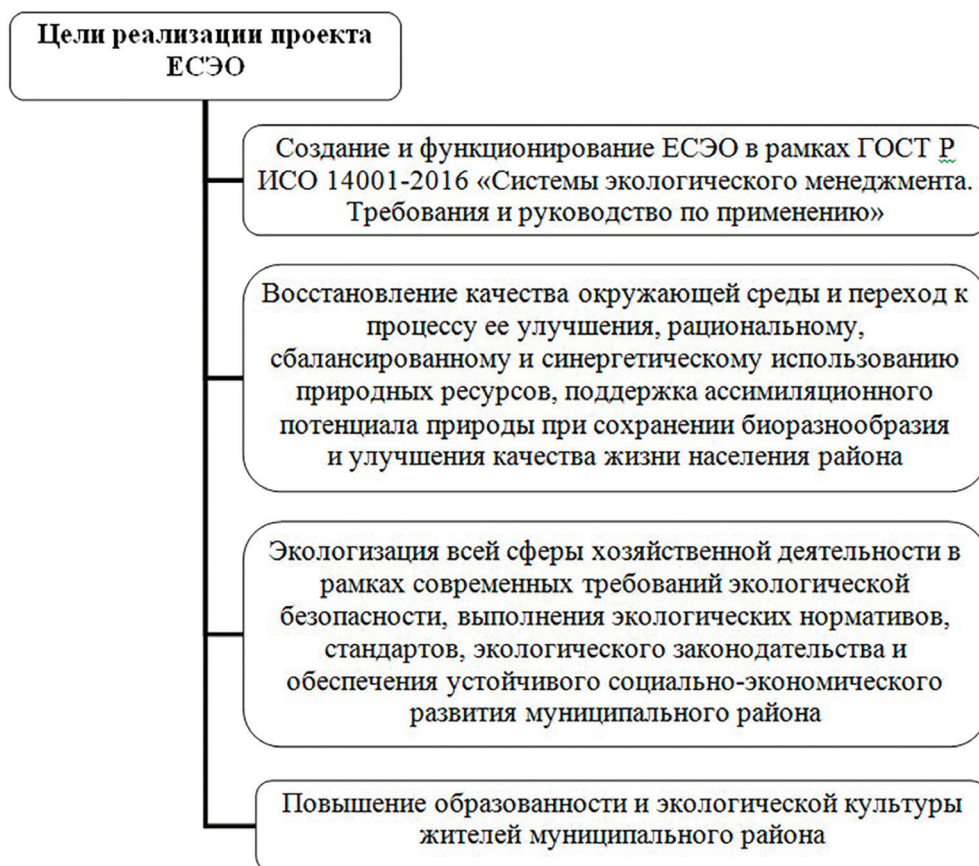


Рисунок 2. Цели реализации проекта создания ЕСЭО муниципального района (авторская разработка)

3. Выделение приоритетных экологических аспектов территории и составление цифрового реестра промышленных предприятий, деятельность которых оказывает наибольшее техногенное влияние на окружающую среду и здоровье населения, природных объектов, подвергшихся загрязнению, а также находящихся под такой угрозой.

4. Проведение оценки ситуации и текущей хозяйственной деятельности на территории района с помощью методов стратегического анализа, опроса экспертов и других аналитических приемов.

5. Осуществление деятельности по снижению экологических рисков естественного и антропогенного происхождения, сокращению/исключению неблагоприятных воздействий на окружающую среду, восстановлению природных ресурсов, их рациональному использованию, охране и воспроизводству.

6. С привлечением бизнеса и общественности разработка подходов по

снижению экологических рисков и обеспечению устойчивого социально-экономического развития территории при сохранении и воспроизводстве качества окружающей среды (в масштабе отдельных предприятий, учреждений, организаций, поселений).

7. Реализация мер по повышению экологической образованности населения и формированию экологического сознания школьников (с привлечением общественных организаций и образовательных учреждений).

8. Организация подготовки и повышения квалификации в области экологического менеджмента специалистов администрации, входящих в Координационный совет ЕСЭО, а также лиц, оказывающих помощь администрации района при реализации экологической политики.

9. Систематизация информации и отчетных данных по функционированию ЕСЭО, сохранению качества окружающей среды и местных природных ресур-

сов в рамках единого цифрового ресурса, имеющего открытый доступ для бизнеса, населения и общественных организаций (в рамках цифровой платформы администрации района).

Заключение

Внедряемые на различных отечественных предприятиях системы экологического менеджмента позволяют компаниям снизить негативное воздействие на окружающую среду, решать социальные задачи, тем самым внося свой вклад в дело защиты природы и населения. Но данная деятельность имеет узконаправленный характер и реализуется только на уровне отдельного предприятия, что не позволяет говорить о значительном улучшении качества окружающей среды в муниципальных районах. Поэтому перед органами местного самоуправления стоит задача управления экологическим оздоровлением окружающей среды на уровне городского или сельского района.

Создание ЕСЭО позволит на практике эффективно решать задачи современного управления качеством окружающей среды и сбалансированным природопользованием, снизить антропогенное воздействие и в полной мере реализовать экологический менеджмент на муниципальном уровне.

ЕСЭО должна быть ориентирована на достижение главной цели – обеспечение эффективного управления экологическим оздоровлением территорий на основе интеграции имеющихся ресурсов и встраивания данной функции в общую систему управления городским/сельским районом для повышения экологической защищенности населения при сохранении высокого качества окружающей среды и повышении природоресурсного потенциала.

Объединение в рамках ЕСЭО административного ресурса, локальных систем экологического менеджмента предприятий, общественных организаций, учебных заведений позволит сместить вектор экологической политики в плоскость территориального управления качеством окружающей среды при рациональном,

сбалансированном и синергетическом использовании природных ресурсов. Это позволит исключить дублирующие функции и повысить эффективность управления процессами природоохранной деятельности, привлечь к природоресурсному регулированию бизнес и общественность на основе разработки экологической политики муниципального района.

Список источников:

1. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
3. Ахмадиев Г.М. Оценка, прогнозирование и предотвращение экологических опасностей на техносферных районах Республики Татарстан / Г.М. Ахмадиев // Успехи современного естествознания. 2015. № 11-2. С. 194-197.
4. Двинин Д.Ю. Управленческий инструментальный ресурсосбережения в системе экологического менеджмента региона: автореф. дис. ... канд. эконом. наук. Екатеринбург, 2015. 22 с.
5. Забокрицкая Л.Д. Проблемы реализации мероприятий года экологии в России на территории муниципального образования / Л.Д. Забокрицкая, М.Ф. Мотовилова // в сборнике: Управление в современных системах. Сборник трудов VII Всероссийской научно-практической конференции научных, научно-педагогических работников и аспирантов. Научные редакторы О.С. Нагорная, А.В. Молодчик. 2017. С. 79-85.
6. Иванова Л.С. Устойчивое развитие Севера на примере муниципального района «Оленекский эвенкийский национальный район» / Л.С. Иванова // в сборнике: Устойчивый Север: общество, экономика, экология, политика. Сборник трудов VI Всероссийской научно-практической конференции. Отв. редактор Е.Э. Григорьева. Якутск, 2021. С. 34-37.
7. Кокин А.В. [и др.] Экологичный менеджмент муниципального района / А.В. Кокин, Г.Е. Шумакова, О.Н. Карпов // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2016. № 1. С. 9-17.
8. Коновалов В.Е. Устойчивое развитие территорий, оздоровление и охрана окружающей среды в горнопромышленных районах Урала / В.Е. Коновалов, М.Е. Колчина // в сборнике: Стратегии и инструменты экологически устойчивого развития экономики. Сборник трудов XV Международной научно-практической конференции Российского общества экологической экономики. 2019. С. 304-308.
9. Мурзин А.Д. Разработка методов управления устойчивым развитием территориальных социо-эколого-экономических систем: дис. ... док. техн. наук. Воронеж, 2021. 337 с.
10. Никитина О.А. К вопросу устойчивого эколого-экономического развития городской рекреации / О.А. Никитина // Успехи современного естествознания. 2006. № 4. С. 60.
11. Раппопорт Б.С. Развитие экологии территории муниципального образования в рамках программы «мой район» / Б.С. Раппопорт, Д.Б. Кравченко // в сборнике: Экономика и управление: вызовы, проблемы, перспективы. Сборник научных статей по материалам научно-практической конференции. Москва, 2020. С. 233-237.
12. Ратнер С.В. Методика оценки эффективности региональной системы экологического менеджмента на основе моделей анализа среды функционирования / С.В. Ратнер, А.О. Ковалев // Экономический анализ: теория и практика. 2021. Т. 20. № 6 (513). С. 1014-1042.

References:

1. Federal Law of 10.01.2002 No. 7-FZ "On Environmental Protection" (as amended by 14.07.2022) //Collection of Legislation of the Russian Federation. 2002. № 2. Art. 133.
2. Federal Law of 06.10.2003 No. 131-FZ "On General Principles of Organization of Local Self-Government in the Russian Federation" (amended by 14.07.2022) //Collection of Legislation of the Russian Federation. 2003. № 40. Art. 3822.
3. Akhmadiev G.M. Assessment, forecasting and prevention of environmental hazards in technosphere regions of the Republic of Tatarstan/G.M. Akhmadiev//Successes of modern natural science. 2015. № 11-2. S. 194-197.
4. Dvinin D.Yu. Management tools of resource saving in the environmental management system of the region: author. dis.... cand. economy. sciences. Yekaterinburg, 2015. 22 p.
5. Zabokritskaya L.D. Problems of implementation of events of the year of ecology in Russia on the territory of the municipality/L.D. Zabokritskaya, M.F. Motovilova//in the collection: Management in modern systems. Collection of works of the VII All-Russian Scientific and Practical Conference of scientific, scientific and pedagogical workers and graduate students. Scientific editors O.S. Nagornaya, A.V. Molodchik. 2017. S. 79-85.
6. Ivanova L.S. Sustainable development of the North on the example of the municipal district "Olenek Evenki National District "/L.S. Ivanova//In the collection: Sustainable North: society, economy, ecology, politics. Collection of works of the VI All-Russian Scientific and Practical Conference. Otv. editor E.E. Grigorieva. Yakutsk, 2021. S. 34-37.
7. A.V. Kokin [et al.] Ecological management of the municipal district/ A.V. Kokin, G.E. Shumakova, O.N. Karpov//State and municipal administration. SCAGS scientific notes. 2016. № 1. S. 9-17.
8. Kononov V.E. Sustainable development of territories, health improvement and environmental protection in mining areas of the Urals/ V.E. Kononov, M.E. Kolchina//in the collection: Strategies and tools for environmentally sustainable economic development. Collection of works of the XV International Scientific and Practical Conference of the Russian Society for Environmental Economics. 2019. S. 304-308.
9. Murzin A.D. Development of methods for managing the sustainable development of territorial socio-ecological and economic systems: dis.... doc. technical sciences. Voronezh, 2021. 337 p.
10. Nikitina O.A. On the issue of sustainable ecological and economic development of urban recreation/O.A. Nikitina//Successes of modern natural science. 2006. № 4. S. 60.
11. Rappoport B.S. Development of the ecology of the territory of the municipality within the framework of the "my district" program/B.S. Rappoport, D.B. Kravchenko//in the collection: Economics and management: challenges, problems, prospects. Collection of scientific articles based on the materials of the scientific and practical conference. Moscow, 2020. S. 233-237.
12. Ratner S.V. Methodology for assessing the effectiveness of the regional environmental management system based on models of analysis of the environment of functioning/S.V. Ratner, A.O. Kovalev//Economic analysis: theory and practice. 2021. T. 20. № 6 (513). S. 1014-1042.

УДК 351.815

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_145

Анализ основных проблем туристического сезона в курортном городе Евпатория в 2023 году

Analysis of the main problems of the tourist season in the resort town of Yevpatoria in 2023



Анна Юльевна Анфимова

АНОВО Московский международный университет, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат экономических наук, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-44>, <https://elibrary.ru/authors.asp>, SPIN-код: 02-8323, AuthorID: 690627.
125040, Россия, Москва, Ленинградский проспект, д. 17.
e-mail: ladyannstyle@mail.ru

Anna Yu. Anfimova

ANOVO Moscow international University, associate Professor, associate Professor of the Department of state and municipal administration, candidate of economic Sciences, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-44>, <https://elibrary.ru/authors.asp>, SPIN-code: 02-8323, AuthorID: 690627.
17 Leningrad Avenue, Moscow, 125040, Russia.
e-mail: ladyannstyle@mail.ru



Надежда Федоровна Мельниченко

АНОВО Московский международный университет, доцент, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления, кандидат экономических наук. ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0054-3163>, SPIN-код: 4610-8600, AuthorID: 710618.
125040, Россия, Москва, Ленинградский проспект, д. 17.
e-mail: n.melnichenko@mmu.ru

Nadezhda F. Melnichenko

ANOVO Moscow international University, associate Professor, head of the Department of state and municipal administration, candidate of economic Sciences. ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0054-3163>, SPIN-code: 4610-8600, AuthorID: 710618.
17 Leningrad Avenue, Moscow, 125040, Russia.
e-mail: n.melnichenko@mmu.ru

Аннотация.

В качестве предмета исследования были рассмотрены проблемы провала курортного сезона в г. Евпатория Республики Крым в 2023 году. Предложены механизмы для решения транспортной доступности Крыма в период туристического сезона. В исследовании использовались методы статистического и сравнительного анализа, опросные и методы полевых исследований авторов. Данное исследование может быть полезно для федеральных и региональных органов власти при принятии управленческих решений для повышения качества транспортных и туристических услуг населению.

Ключевые слова.

Город Евпатория, регулирование туристических потоков, муниципальное управление, социальная поддержка граждан, республика Крым, услуги туризма.

Abstract.

As the subject of the study, the problems of the failure of the holiday season in the city of Yevpatoria of the Republic of Crimea in 2023 were considered. Mechanisms for solving the transport accessibility of the Crimea during the tourist season are proposed. The study used methods of statistical and comparative analysis, survey and field research methods of the authors. This study can be useful for federal and regional authorities in making management decisions to improve the quality of transport and tourism services to the population.

Keywords.

City of Yevpatoria, regulation of tourist flows, municipal administration, social support of citizens, Republic of Crimea, tourism services.

Введение

Основным видом экономической деятельности в Республике Крым, после сельского хозяйства, является туризм. Большая часть поступлений в бюджет региона составляет именно туристическая отрасль, поэтому развитию туризма на полуострове уделяется первостепенное значение[5]. Одним из наиболее востребованных ранее у граждан Российской Федерации, как в прошлом и у граждан СССР, является курорт Евпатория на западном побережье Крыма. Географическое расположение курорта: сухой климат, минимальное годовое количество осадков, небольшая глубина моря – сделали его всероссийской детской здравницей и местом отдыха для лиц с ограниченными возможностями. Поэтому многие многодетные семьи и пенсионеры предпочитают отдых именно на этом курорте. Однако в последние годы ситуация на курорте изменилась. Туристский поток сократился. Авторы провели исследования полевыми, эмпирическими и статистическими методами, чтобы выявить причины произошедших изменений.

Основная часть

В течение последних десяти лет авторы изучают ситуацию с изменениями туристических потоков на Крымском полуострове. С 2014 года, когда Крым вновь вошёл в состав Российской Федерации, ситуация с туристским потоком менялась следующим образом – с 2014 года по 2019 г на-

блюдалась устойчивая тенденция к росту. Пик посещаемости полуострова пришёлся на 2019 год. В двадцатые годы под влиянием внешнеэкономической и политической ситуации имелась тенденция к снижению туристского потока, наибольший спад произошёл в течение сезона 2023 года, что наглядно представлено на рисунке 1.

По данным статистики и экспертов туристский сезон 2023-го года на Крымском полуострове по сравнению с другими регионами Российской Федерации сократился почти вдвое – на 35-40 %[15] и составляет около 3,5 миллионов отдыхающих[14]. Крым стал единственным регионом России, где зафиксировано снижение потока туристов в 2023 году[7], но, тем не менее, полуостров вошёл в пять наиболее привлекательных направлений отдыха для россиян[12]. Наиболее высокий спад туристического потока зафиксирован в Севастополе – 66% и Евпатории – 69% по отношению к предыдущему году[13]. Таким образом, город-курорт Евпатория в 2023 году оказался в самом низу потребительского спроса на туристские услуги. Каковы причины такого падения спроса, рассмотрим ниже.

Проведённое авторами исследование позволило выявить несколько причин, повлиявших на снижение туристического потока в г. Евпатория. По результатам проведённого авторами опроса отдыхающих (см рисунок 2), было выявлено, что одной

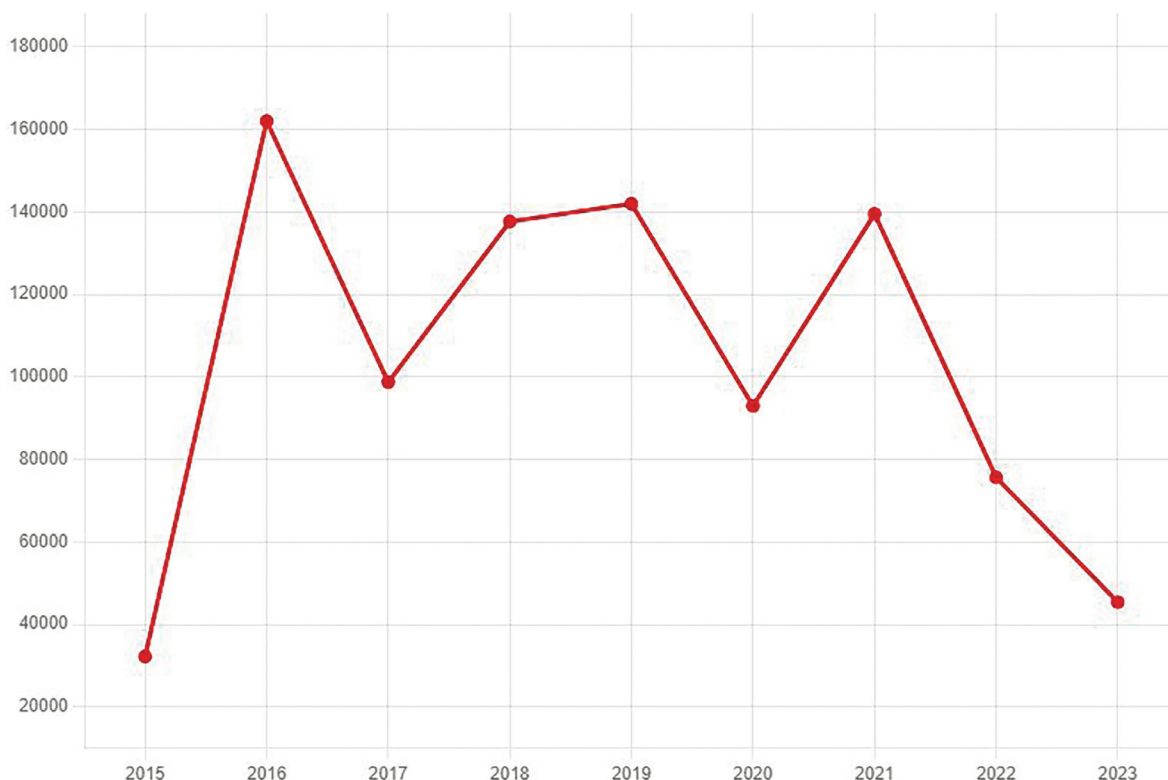


Рисунок 1. Динамика численности российских туристов, организованного отдыха в Республике Крым (составлено авторами по материалам Росстата)[17]

из главных причин того, что россияне не приезжали в 2023 году в Евпаторию, является **транспортная доступность**, как самого полуострова, так и удалённость города Евпатория от основных магистралей. Большая часть туристов, путешествующих на автомобилях, просто не доезжают до города. Второй важной причиной является **низ-**

кий уровень и качество туристического обслуживания в городе в целом. Третья по важности причина заключается в **высокой стоимости питания, услуг и проживания**.

Следует отметить, что близость зоны отдыха к проведению специальной военной операции (СВО) не являлась одной из важных причин[16]. Авторами было зафиксиро-

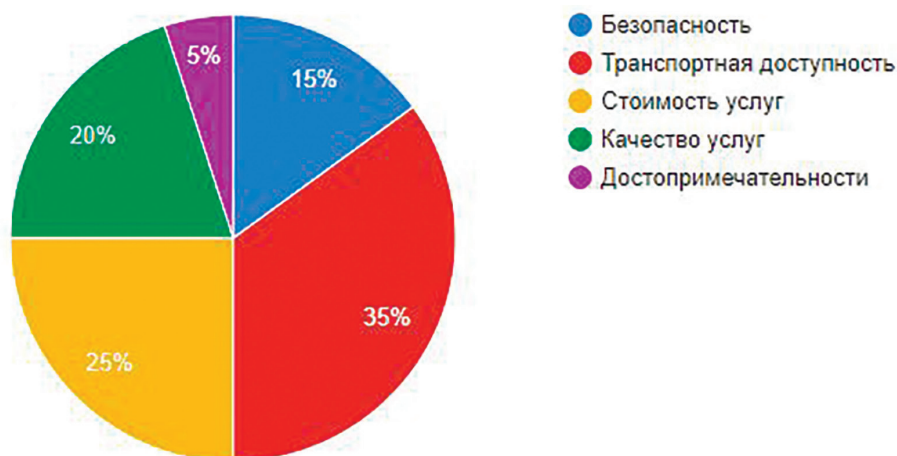


Рисунок 2. Результаты опроса отдыхающих о причинах предпочтения других мест отдыха городу Евпатория (Составлено авторами)

ровано, что сезон 2023 года по сравнению с сезоном 2022 года в г. Евпатория прошёл достаточно спокойно – атак дронов и крылатых ракет, а также диверсий зафиксировано не было.

Рассмотрим подробнее каждую из причин.

До начала СВО основной туристский поток прибывал на полуостров воздушным транспортом, поскольку железнодорожный транспорт и автомобильный требует гораздо больше временных затрат на дорогу – до двух суток против двух часов полёта. В связи с временным закрытием воздушного движения в южных регионах страны, на полуостров можно попасть только автомобильным и железнодорожным транспортом, что значительно сокращает время отдыха – на двое-трое суток, если ехать из центральной части РФ. И существенно больше, если ехать с Урала и Сибири. Однако в 2022 году это не мешало основному автомобильному туристскому потоку. Ситуация изменилась после террористических атак на Крымский мост в октябре 2022 года и особенно после июля 2023 года, когда движение по мосту стало ограниченным. Основные автомобильные потоки были перенаправлены через новые регионы, что существенно увеличило и без того не близкий путь к отдыху. В связи с чем, большинство отдыхающих, приехавших на полуостров на автомобилях, предпочитали

не углубляться в дальние части региона, и выбирали для отдыха южное побережье и восточный Крым. **Повышение стоимости бензина** также сыграло важную роль в этом выборе. В Крыму стоимость АИ-92 доходит до 60 рублей за литр. По данным Росстата число поездок туристского потока в Республику Крым с января по июнь 2023 составило 1675039 единиц[17]. О недоступности железнодорожного транспорта в г. Евпатория авторы уже писали ранее. Однако в сезоне 2023 года, несмотря на обещания РЖД, ситуация с поездами в г. Евпаторию не улучшилась. До Москвы поезда ходят один раз в два дня. И летом также ходят сезонные поезда до Санкт-Петербурга раз в день[18]. Билеты на поезда в направлении г. Евпатория были раскуплены ещё за полгода до начала летнего сезона.

Второй важной причиной явились высокие цены на жильё. Авторы уже писали об этом ранее[9]. Евпатория, как отмечалось выше, всегда была курортом социальным, где отдыхают в большинстве своём социально-незащищённые категории граждан. Цены на размещение в отелях в городе сопоставимы не только с г. Ялта, которая считается престижным крымским курортом, но даже с отелями Краснодарского края. В результате общего снижения туристского потока отельеры были вынуждены снизить цены в середине сезона, что видно на рисунке 3.

Средняя стоимость проживания в сутки, руб.

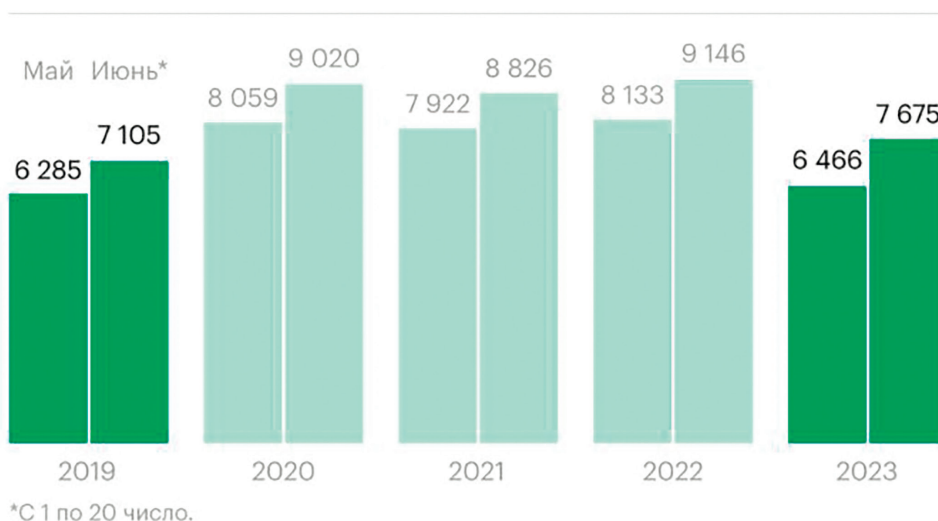


Рисунок 3 Динамика цен на проживание в отелях Крыма (по данным РБК)[8]

Однако частный сектор не спешит снижать стоимость жилья, что не удивительно, потому что большинство граждан, сдающих жильё внаём, не зарегистрированы как самозанятые и не платят налоги. Отмечается в Евпатории тенденция к фиксации средних цен теневыми и криминальными структурами, которые не позволяют опускать цены на жильё и на услуги, в том числе и на продукты питания на рынках. В результате чего многие граждане несут убытки.

Также гражданами, постоянно отдыхающими в г. Евпатория по социальным путёвкам, было отмечено сокращение санаториев (в том числе государственных) в сегменте эконом-класса. В течение сезона 2023 года в г. Евпатория действовало 39 санаторно-курортных учреждений [11]. В 2022 году по данным Росстата численность размещенных лиц в санаторно-ку-

рортных организациях составила с апреля по сентябрь 260,7, тысяч человек [17]. Между тем в советское время было 137 санаторно-курортных учреждений и гостиниц, в том числе 35 - детских, в которых отдыхало более 3,0 миллионов туристов, из них организованных около 600 тыс. человек [19]. В Инвестиционном проекте города значатся 8 объектов для привлечения инвестиций в развитие санаторных предприятий. Большинство из них в настоящее время функционирует. Социально-незащищённые граждане, отдыхающие по социальным путёвкам, отметили, что сезон 2023 года также не досчитался как минимум 1500 человек в месяц по санаторным путёвкам из-за закрытия сразу трёх крупнейших санаторных комплексов: «Победа», «Фемида» и детский санаторий «Таврида» [6]. Характеристики представлены в таблице 1.

Таблица 1.
Закрытые санатории категории эконом-класса в г. Евпатории (составлено авторами)

	Количество мест (вместимость)	Средняя стоимость за чел. в сутки с питанием в руб.	Расположение до моря (собственный пляж)	Дата закрытия
Победа	500	1800	300 м	2023
Фемида	547	1700	1500 м	2023
Таврида	310	1000	700 м	2019

Стоит отметить, что по данным администрации города, санатории закрылись на реконструкцию и ремонт в соответствии со Стратегией развития санаторно-курортного комплекса РФ [1]. Но имело ли смысл закрывать одновременно два крупных комплекса, с учётом того, что детский санаторий не функционирует уже четыре года? Социально-незащищённые граждане остались без доступных путёвок. Недавно отремонтированный санаторий «Таврия», также является крупным комплексом. Однако цены в нём на проживание в сезоне 2023 года уже от 2000 рублей за одно место в сутки [20]. Если в среднем путёвка на 21 день стоила 36000 рублей, то теперь 42000. С учётом подорожания железнодорожных и автобусных билетов, стоимость отдыха по санаторной путёвке в среднем возросла на 20 %.

Следующая причина, отталкивающая граждан в г. Евпатория – низкий уровень сервиса. В эту категорию включены: транспортные услуги внутри города, услуги общепита, гостиницы, экскурсионное обслуживание, услуги пляжей, развлечения. Эмпирическими методами и полевыми исследованиями авторы проанализировали все эти виды услуг. О транспортном обслуживании города Евпатории авторы писали уже не раз [2], [3]. Но с каждым годом ситуация продолжает ухудшаться. Так, например, время ожидания маршрутных автобусов увеличилось в 2 раза – с 10 минут до 20, против 6 минут, которые были три года назад. Некоторые маршруты вообще закрыли. Так перестали функционировать оба маршрута №№ 10 и 13, которые доставляли граждан к городской поликлинике. Теперь пенсионерам от ближайшей

остановки надо идти полкилометра пешком в поликлинику. Горожане жалуются. Что до промышленного района, где они работают, вообще не на чем доехать. Качество машин не улучшилось, а их количество уменьшилось. В часы пик, когда люди едут на работу или с работы, а отдыхающие на пляж или с пляжа, в некоторые автобусы войти не возможно. Отсутствие кондиционеров в жару приводит к ухудшению здоровья пассажиров. Автобусы марки ГАЗ не оснащены форточками на передних сидениях, что делает передние места в салоне в жару непригодными для проезда из-за духоты. Открытые люки ситуацию не исправляют. Передние места большинство водителей блокирует для посадки. Многие водители продолжают продажу билетов без чека. То же можно сказать и о кондукторах трамваев. На трамвайных маршрутах также сокращено время работы до 22-х часов вечера. Сокращены салоны трамвайного маршрута № 1 до одного, что даже в таком малочисленном потоке пассажиров создаёт давку в часы пик. Большинство остановочных павильонов не соответствует климатической норме: павильоны имеют прозрачные крыши, которые не защищают от солнца, и не имеют боковых стенок для защиты от сильного ветра, который в Евпатории дует практически постоянно. На улице Симферопольская в пляжном районе остановочные павильоны отсутствуют вообще. Нет даже обозначений остановочных пунктов. Люди по 30 минут на тридцатиградусной и выше жаре вынуждены стоять и ждать по полчаса автотранспорт, в том числе дети и пенсионеры, и лица с ограниченными возможностями. В салонах автобусов практически не объявляют остановки. Нигде нет информации о работе транспорта. Так, например, на глазах у авторов старушка с двумя маленькими детьми не села на последний трамвай, следовавший от пляжа в центр, потому что они не знали, что трамвай ходит до 18-30 и движется челночным способом по монорельсу. Также летом 2023 года был перекрыт путь трамвая № 2 вдоль линии центрального пляжа до городского театра и перенаправлен на микрорайон Спутник 2, что вызвало массу

неудобств для граждан, проживающих в санаторно-курортном районе города.

О регулировании системы общепита в городе, авторы также писали ранее [4]. В целом качество блюд в столовых и кафе находится в норме. В сетевых столовых «Любовь-Морковь» цены выросли на 20%, в столовой пляжа «Лазурный берег» на 40%. Остальные столовые и кафе цены подняли незначительно, но ассортимент блюд в большинстве заведений значительно уменьшился. Некоторые заведения не открывались в этом сезоне. Некоторые закрылись до конца сезона. Например, столовая «Весна» в 2023 году закрылась 15-го августа.

В сезоне 2023 года существенно подорожало экскурсионное обслуживание в г. Евпатория. То связано в первую очередь, с ростом цен на бензин из-за удалённости города от основных достопримечательностей Крыма. Вследствие чего спрос на экскурсии в городе упал.

Как отмечалось выше, Евпатория позиционируется как детский курорт. Однако по сравнению даже с 2022 годом количество детских развлечений в городе уменьшилось в 2 раза. Из трёх парков отдыха функционирует только один – новый парк аттракционов на улице Фрунзе. Вместо трёх аттракционов «Колесо обозрения», расположенных в разных частях города, работает только одно новое Колесо. Детский парк на улице Токарева находится в заброшенном состоянии.

Также без внимания администрации города остались пешеходные тротуары. Практически во всём городе они находятся в полуразрушенном состоянии. Даже на центральных улицах.

Благоустройство в городе в сезоне 2023 года также оставляет желать лучшего. По сравнению с прошлым годом набережная Горького (центральная зона отдыха) практически не обустроивается: цветы не поливаются, часть клумб не высажена, кустарники не подрезаны. Набережная и. В. Терешковой до сих пор не отреставрирована и не функционирует. Также как и порт. Всё это создаёт очень неприглядную картину для отдыхающих, даже для тех, кто отдыхает в Евпатории регулярно.

В сезоне 2023 года центральные пляжи г. Евпатории практически не убирались. Особенно это бросалось в глаза после штормов, когда на берег выбрасывало бурые водоросли. В связи с чем, свободно отдыхающие граждане были вынуждены ездить на окраины города на Новый пляж и Лазурную набережную. А отдыхающие в санаториях, в том числе и дети, находились на пляжах практически в антисанитарных условиях.

Всё вышеперечисленное, по мнению авторов, никак не способствует увеличению туристского потока в город Евпатория. Более того, из-за сокращения туристов летом 2023 года в городе закрылось большое количество предприятий малого бизнеса: гостиницы и гостевые дома заполняемость всего 10% [10]), торговые точки, предприятия общепита, уменьшились услуги частных такси, детские развлекательные услуги и экскурсии - которые не смогли получить свой доход ввиду отсутствия потребителей. И следовательно, город также лишился доходной части бюджет от недополученных налогов с этих предприятий. Авторы резюмируют, что город Евпатория практически не подготовлен к приёму туристов. Опросы и обратная связь с отдыхающими отсутствуют. Администрация города не уделяет должного внимания подготовке курорта к летнему туристическому сезону.

Заключение

Таким образом, проанализировав причины падения туристского потока в курортном г. Евпатория, авторы пришли к выводу, что основной причиной отсутствия туристов в сезоне 2023 года явились сложности с транспортной доступностью и низкое качество предоставляемых услуг при их высокой стоимости в самом городе. А также закрытие трёх крупных санаторно-курортных комплексов, что только усугубило ситуацию.

Для решения данных проблем авторы предлагают:

Федеральным властям – в лице министерства железнодорожных путей сообщения – решить проблему с регулярным железнодорожным сообщением полуострова в курортный сезон.

Администрации города Евпатория – усилить контроль за работами по благоустройству города и изменить работу транспортных маршрутов в туристский сезон. Особенно в пригородных курортных посёлках, где он работает до 18-ти часов вечера, что недопустимо. Организовать работы по подготовке города к курортному сезону. Обеспечить обратную связь с отдыхающими для выявления имеющихся проблем. А также усилить контроль за легализацией доходов граждан от сдачи жилья в наём.

Руководству республики Крым – рассмотреть возможность замены коммерческого автотранспорта в регионе государственной транспортной компанией, по примеру города Севастополь.

Список источников:

1. Распоряжение Правительства РФ от 26 ноября 2018 г. № 2581-р "О Стратегии развития санаторно-курортного комплекса РФ". Электронный ресурс. Режим доступа: <https://kurort.minzdrav.gov.ru/artides/10/6> (Дата обращения 14.08.2023)
2. Анфимова А. Ю. Совершенствование системы товарных перевозок на Крымском полуострове. Муниципальная Академия № 4/2022, с. 56-61.
3. Анфимова А.Ю., Рукина И.М., Голованов В.И. Совершенствование организационных механизмов управления транспортной инфраструктурой в курортном городе Евпатория. Муниципальная Академия №4/2019, с. 140-143.
4. Голованов В.И., Анфимова А. Ю. О дополнительных мерах по регулированию деятельности предприятий общественного питания в курортный сезон в Республике Крым. Муниципальная Академия № 4/2020, с. 161-165.
5. Зотов В.Б., Терехова К.О., Царапов М.Н. Лучшие практики муниципального управления в РФ. // В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ - 2020. Материалы 25-й Международной научно-практической конференции. Москва, 2021. С. 15-22.
6. Красивый и заброшенный. Во что сейчас превратился санаторий Крыма «Таврида», в котором отдыхали люди со всего Советского Союза. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://dzen.ru/a/Y9uJc4arow2SgEI9> (Дата обращения 14.08.2023)
7. Крым стал единственным регионом России, где зафиксировано снижение потока туристов в 2023 году. Об этом сообщает "Рамблер". Электронный ресурс. Режим доступа: <https://travel.rambler.ru/news/50970967-krym-stal-edinstvennym-regionom-rossii-gde-zafiksirovano-snizhenie-potoka-turistov-v-2023-godu/> (Дата обращения 14.08.2023)
8. Крымский фонд пошел на скидку. РБК. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://www.rbc.ru/newspaper/2023/06/27/64955ec69a79477b71218735> (график цены на отели) (Дата обращения 14.08.2023)
9. Мельниченко Н.Ф., Анфимова А. Ю. Совершенствование системы подготовки к туристическому сезону в Республике Крым и Краснодарском крае в 2023 году. // Муниципальная Академия № 2/2023, с.184-189.
10. От Сочи до Крыма: анализ туристического сезона 2023 года. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://expertsouth.ru/news/ot-sochi-do-kryma-analiz-turisticheskogo-sezona-2023-goda/> (Дата обращения 14.08.2023)
11. Перечень санаторно-курортных учреждений, расположенных на территории МО ГО Евпатория Республики Крым. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://my-evp.ru/gostyam/kurort/> (Дата обращения 14.08.2023)
12. Турпоток в Крым упал вдвое в сравнении с рекордным годом. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://www.c-inform.info/news/id/107490> (Дата обращения 14.08.2023)
13. Севастополь потерял 66% туристов, Евпатория — 69. АТОР подвела итоги летнего сезона. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://primechaniya.ru/avgust-2023/sevastopol-poteryal-66-turistov-evpatoriya-69/> (Дата обращения 14.08.2023)
14. Чернышенко назвал число отдохнувших в Крыму туристов с начала года. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://1prime.ru/tourism/20230726/841189142.html> (Дата обращения 14.08.2023)
15. Эксперты подсчитали, сколько туристов потерял Крым этим летом. Крым в летнем сезоне 2023 года потерял 35–40% туристов по сравнению с 2022 годом. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://news.mail.ru/society/57298654/> (Дата обращения 14.08.2023)
16. Эксперты рассказали, насколько сократился турпоток в Крым. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://ria.ru/20230802/krym-1887791002.html> (Дата обращения 14.08.2023)
17. Росстат официальный сайт - <https://rosstat.gov.ru/>
18. Гранд-Экспресс официальный сайт - <https://grandtrain.ru/>
19. Инвестиционный проект города Евпатория. 2017 г.
20. Санатории Евпатории – список. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://www.rossija-kurort.ru/kurorty-rossii/kurort-evpatoriya/> (Дата обращения 14.08.2023)

References:

1. Decree of the Government of the Russian Federation No. 2581-r dated November 26, 2018 "On the Development Strategy of the sanatorium and resort complex of the Russian Federation". Electronic resource. Access mode: <https://kurort.minzdrav.gov.ru/articles/10/6> (Accessed 14.08.2023)
2. Anfimova A. Yu. Improving the system of commodity transportation on the Crimean peninsula. Municipal Academy No. 4/2022, pp. 56-61.
3. Anfimova A.Yu., Rukina I.M., Golovanov V.I. Improvement of organizational mechanisms of transport infrastructure management in the resort town of Yevpatoria. Municipal Academy No. 4/2019, pp. 140-143.
4. Golovanov V.I., Anfimova A. Yu. On additional measures to regulate the activities of public catering enterprises during the holiday season in the Republic of Crimea. Municipal Academy No. 4/2020, pp. 161-165.
5. Zotov V.B., Terekhova K.O., Tsarapov M.N. Best practices of municipal management in the Russian Federation. // In the collection: ACTUAL PROBLEMS OF MANAGEMENT - 2020. Materials of the 25th International Scientific and Practical Conference. Moscow, 2021. pp. 15-22.
6. Beautiful and abandoned. What has now become the sanatorium of the Crimea "Tavrida", in which people from all over the Soviet Union rested. Electronic resource. Access mode: <https://dzen.ru/a/Y9uJc4arow2SgEI9> (Accessed 14.08.2023)
7. Crimea became the only region of Russia where a decrease in the flow of tourists was recorded in 2023. This is reported by Rambler. Electronic resource. Access mode: <https://travel.rambler.ru/news/50970967-krym-stal-edinstvennym-regionom-rossii-gde-zafiksirovano-snizhenie-potoka-turistov-v-2023-godu/> (Accessed 14.08.2023)
8. The Crimean Fund went for a discount. RBC. Electronic resource. Access mode: <https://www.rbc.ru/newspaper/2023/06/27/64955ec69a79477b71218735> (schedule of prices for hotels) (Accessed 14.08.2023)
9. Melnichenko N.F., Anfimova A. Yu. Improving the system of preparation for the tourist season in the Republic of Crimea and Krasnodar Krai in 2023. // Municipal Academy No. 2/2023, pp.184-189.
10. From Sochi to Crimea: analysis of the tourist season of 2023. Electronic resource. Access mode: <https://expertsouth.ru/news/ot-sochi-do-kryma-analiz-turisticheskogo-sezona-2023-goda/> (Accessed 14.08.2023)
11. List of sanatorium-resort institutions located on the territory of the Evpatoria MO of the Republic of Crimea. Electronic resource. Access mode: <https://my-evp.ru/gostyam/kurort/> (Accessed 14.08.2023)
12. The tourist flow to Crimea has halved in comparison with the record year. Electronic resource. Access mode: <https://www.c-inform.info/news/id/107490> (Accessed 14.08.2023)
13. Sevastopol lost 66% of tourists, Yevpatoria — 69. АТОР summed up the summer season. Electronic resource. Access mode: <https://primechaniya.ru/avgust-2023/sevastopol-poteryal-66-turistov-evpatoriya-69/> (Accessed 14.08.2023)
14. Chernyshenko named the number of tourists who have rested in Crimea since the beginning of the year. Electronic resource. Access mode: <https://1prime.ru/tourism/20230726/841189142.html> (Accessed 14.08.2023)
15. Experts have calculated how many tourists Crimea lost this summer. Crimea in the summer season of 2023 lost 35-40% of tourists compared to 2022. Electronic resource. Access mode: <https://news.mail.ru/society/57298654/> (Date of appeal 14.08.2023)
16. Experts told how much the tourist flow to Crimea has decreased. Electronic resource. Access mode: <https://ria.ru/20230802/krym-1887791002.html> (Accessed 14.08.2023)
17. Rosstat official website - <https://rosstat.gov.ru/>
18. Grand Express official website - <https://grandtrain.ru/>
19. The investment project of the city of Yevpatoria. 2017
20. Health resorts of Yevpatoria – list. Electronic resource. Access mode: <https://www.rossija-kurort.ru/kurorty-rossii/kurort-evpatoriya/> (Accessed 14.08.2023)

Статья поступила в редакцию 28.08.2023; принята к публикации 06.09.2023

УДК 332.1

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_153

Территории опережающего развития как точки роста Республики Саха (Якутия)

Territories of advanced development as growth points of the Republic of Sakha (Yakutia)



Светлана Викторовна Соколова

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»,
доцент кафедры государственного и муниципального
управления, кандидат экономических наук, доцент, ORCID:
<https://orcid.org/0000-0002-7840-1264>, Web of Science Researcher
ID: <https://publons.com/researcher/3860997/svetlana-sokolova/>,
SPIN-код: 2312-9121, AuthorID: 699477.
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: prepodsokolova55@mail.ru

Svetlana Viktorovna Sokolova

FSBEI HE "State University of Management", Associate Professor of
the Department of State and Municipal Administration, Candidate
of Economic Sciences, Associate Professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7840-1264>, Web of Science Researcher ID: <https://publons.com/researcher/3860997/svetlana-sokolova/>, SPIN
code: 2312-9121, AuthorID: 699477.
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: prepodsokolova55@mail.ru

Аннотация.

Учитывая, что 21 современный субъект Российской Федерации территориально связаны с районами Крайнего Севера, причем 10 из них полностью входят в этот огромный регион, весьма актуальной становится тема определения точек роста и факторов развития этих территорий. Республика Саха (Якутия), которая является самым крупным субъектом страны и полностью относится к экстремальным северным районам, за последние пять лет совершила весьма успешный рывок в экономическом развитии, что обусловлено главным образом улучшением ее инвестиционного климата. Этому способствовали в первую очередь две якутские ТОР, причем одна из них связана с развитием сырьевого сегмента экономики («Южная Якутия»), а другая ориентирована главным образом на развитие несырьевых производств («Якутия»). Результаты их деятельности оказались настолько эффективны, что было принято решение о расширении границ обеих ТОР. Положительный опыт формирования и развития этих ТОР, представленный в статье, может быть использован при разработке планов стратегического развития других регионов Крайнего Севера.

Ключевые слова.

Районы Крайнего Севера, территории опережающего социально-экономического развития, инвестиционный климат, промышленный кластер в сфере угледобычи, креативный кластер.

Введение

Одним из уникальных регионов нашей страны является Республика Саха (Якутия), относящаяся к Дальневосточному экономическому району России. Она насчитывает более века (101 год), поскольку была образована 27 апреля 1922 года, а возраст города Якутск, который является ее столицей, составляет 391 год (основан в 1632 году). В настоящее время на территории Якутии расположены 2 муниципальных образования и 34 района (улуса), из которых 4 выделены по национальному признаку [2]. Современная особенность республики связана с огромным скачком в улучшении инвестиционного климата за последние 5 лет, причины которого представляют несомненный интерес.

Основная часть

Республика Саха (Якутия) обладает целым рядом уникальных особенностей (рисунк 1).

1. Огромные размеры территории. Площадь Якутии составляет более 3 млн. кв. км (3083523 кв. км), занимая 1 место

Abstract.

Considering that 21 modern subjects of the Russian Federation are geographically connected with the regions of the Far North, and 10 of them are completely included in this huge region, the topic of determining the points of growth and factors of development of these territories becomes very relevant. The Republic of Sakha (Yakutia), which is the largest subject of the country and belongs entirely to the extreme northern regions, has made a very successful breakthrough in economic development over the past five years, which is mainly due to the improvement of its investment climate. This was primarily facilitated by two Yakut TOP, and one of them is associated with the development of the raw materials segment of the economy ("South Yakutia"), and the other is focused mainly on the development of non-primary industries ("Yakutia"). The results of their activities turned out to be so effective that it was decided to expand the boundaries of both TORS. The positive experience of the formation and development of these TORS, presented in the article, It can be used in the development of strategic development plans for other regions of the Far North.

Keywords.

Regions of the Far North, territories of advanced socio-economic development, investment climate, industrial cluster in the field of coal mining, creative cluster

среди всех субъектов России. Это практически половина (49,6%) от территории Дальнего Востока и 18 % от Российской Федерации (на 01.01.2022г.). Если бы это была отдельная страна мира, то она вошла бы в число стран-гигантов по территории (в настоящее время их всего семь), поскольку к этой группе стран относятся территории, превышающие 3 млн. кв. км.

2. Уникальный сырьевой потенциал. Разнообразны и уникальны якутские природные ресурсы. Республика является российским лидером по запасам алмазов, олова, урана, сурьмы, отличается большими запасами углей, золота, железных руд, имеются месторождения нефти и горючего газа, полиметаллических руд, камнесамоцветного сырья и пр.

3. Удаленность от обжитых районов России. Регион удален от основной полосы расселения России, что также является фактором, определяющим сложность транспортной инфраструктуры не только внутри республики, но и в межрегиональных маршрутах. Регулярное сообщение с такими крупными городами, как Москва,



Рисунок 1. Уникальные особенности Республики Саха (Якутия)

Санкт-Петербург, Новосибирск, имеют лишь 3 города Республики Саха (Якутия): Якутск, Нерюнгри и Мирный.

4. Крайне суровые природно-климатические условия. Республика имеет выход к двум морям Северного Ледовитого океана: морю Лаптевых, экстремально холодные воды которого более полугода находятся под толщей льда, и Восточно-Сибирскому, считающемуся самым суровым морем Арктики, поскольку почти целый год его поверхность покрыта льдом. Холодные ветры Северного Ледовитого океана, не встречая преград на своем пути, во многом определяют климат республики и влияют в том числе на то, что более чем на 70% территория Якутии «захвачена» вечной мерзлотой, значительно ухудшающей качество жизни населения. Поэтому вся территория республики полностью относится к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностей, а 40% - к Арктической зоне страны. В республике расположен самый холодный город Евразии (Верхоянск), который оспаривает пальму первенства по холоду с якутским поселком Оймякон.

5. Крайне низкая средняя плотность населения. Согласно последней переписи населения России на 01.10.2021г. на территории республики постоянно проживало немногим менее 1 млн. чел. (995686 чел.), а по оценке Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Яку-

тия) на 01.01.2023 – 997565 чел.[7]. Тем не менее, учитывая огромные размеры Якутии, средняя плотность населения немногим больше 0,32 чел./кв. км (при средне-российской 8,6 чел./кв км).

6. Сезонная транспортная доступность. В республике 90% территории имеет лишь сезонную транспортную доступность и практически полностью отсутствует постоянное транспортное сообщение с северными районами. Это обстоятельство обуславливает высокий уровень цен в первую очередь на строительство, промышленное производство товаров и практически всех видов услуг (в том числе самых важных) и, в конечном итоге, на проживание в данных районах. При этом при снабжении северных районов особая роль отводится доставке по реке Лене, а также Северным морским путем.

Несмотря на особенности, связанные с северным расположением, суровым климатом, недостаточным количеством населения, отсутствием регулярной транспортной доступности на огромной территории, за последние пять лет республика совершила огромный прорыв по улучшению своего инвестиционного климата. В 2023 году согласно результатам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ, представленным в июне на Экономическом форуме в Санкт-Петербурге, Республика Саха (Якутия) заняла 15 место, разделив его с Калининградской,

Кемеровской, Липецкой и Ярославской областями. И это при том, что в 2018 г. республика занимала 52 строчку рейтинга, а в 2020г – 20-ую. Правда, за последние два года наблюдается снижение показателей, поскольку в 2021г. Якутия располагалась на 10 месте, а год спустя в 2022г. – на 13-ом, заняв 2 место среди регионов Дальнего Востока (уступив Сахалинской области) [9]. Тем не менее можно говорить об огромных успехах по улучшению инвестиционного климата в регионе.

Одним из факторов, способствовавших подобному прорыву, было создание двух (в 2015г. и в 2016г.) территорий опережающего социально-экономического развития» (ТОРЭС или сокращенно ТОР), причем одна из них связана с развитием сырьевого сегмента экономики, а именно с созданием горнодобывающего кластера («Южная Якутия»), а другая ориентирована главным образом на развитие несырьевых производств («Якутия»). В обеих ТОР имеется льготное кредитование, полностью отсутствуют налог на прибыль, на имущество и на землю, а общий размер страховых взносов не превышает 7,6% [6].

ТОРЭС «Якутия» получила современное название только в 2020г., а до этого времени с 2015г. она называлась «Индустриальный парк Кангалассы», поскольку первоначально была расположена в населенном пункте Кангалассы. В дальнейшем были расширены не только границы, но и перечень видов деятельности, а также изменено название. Современная специализация – это сельское хозяйство, логистика и обрабатывающая промышленность, которую реализуют 46 резидентов. Среди них выделяются Жатайская судовой верфь для развития внутренних водных путей и грузовой терминал на реке Лена, а также оптово-распределительный центр в поселке Нижний Бестях, расположенный рядом с грузовым причалом и железной дорогой, в котором происходит формирование потоков грузов для северного завоза.

Среди резидентов ТОР «Якутия» выделяется тепличный комплекс «Саюри», в котором в условиях сверхнизких температур и

вечной мерзлоты с помощью инновационных технологий круглый год выращивают овощи (огурцы, помидоры, перцы, баклажаны), ягоды (клубнику), различные виды зелени и разные салаты. В 2022г. в «Саюри» было выращено 2169 тонн готовой продукции, а выручка от ее реализации составила 417 млн. руб. [4]. Это чрезвычайно важные показатели для региона, импортирующего свежие овощи и фрукты.

Компания «Сэйбиэм» довольно успешно реализует проект по созданию ювелирно-гранильного кластера. Кроме того, в состав ТОР входят круглогодичный детский центр отдыха и оздоровления «Полярная звезда», который может принять более пяти тысяч ребят в год и испытательный полигон Северо-Восточного федерального университета, занимающийся научно-исследовательской деятельностью. Совершенно необычным объектом является креативный кластер, представленный первым на Дальнем Востоке технопарком в сфере креативных индустрий, связанных с кинопроизводством, архитектурой, дизайном, ювелирным делом (конец 2022 года на базе ТОР «Якутия» начал работу креативный кластер «Квартал труда» [4].

В настоящее время рост инвестиций в Республике Саха (Якутия) связан преимущественно с добычей ресурсов, на которую приходится более 45% (45,12%) средств, привлеченных с 2018г. по 2022г. (за последние пять лет) [5].

Немаловажную роль в этом процессе принадлежит ТОР «Южная Якутия», которая была образована решением Правительства РФ в 2016г. на всей территории муниципального образования «Нерюнгринский район», с целью создания крупного промышленного центра глубокой переработки природных ресурсов на Дальнем Востоке. При этом в первую очередь речь идет об образовании горнодобывающего кластера, опирающегося главным образом на угольную промышленность. Нерюнгринский район находится на самом юге Якутии и на его территории, занимающей 98,9тыс.кв.км [3], что больше площади таких европейских стран, как Венгрия (93,0 тыс.кв.км) или Португалия (92,1кв.км), расположены шесть городских поселений (в

т.ч. «Город Нерюнгри») и одно сельское поселение («Иенгринский эвенкийский национальный наслег») (Село Иенгра)).

Район является уникальным с точки зрения запасов минерально-сырьевых ресурсов и уже в настоящее время является основным промышленным районом Якутии. Среди добываемых полезных ископаемых выделяются в первую очередь каменные коксующиеся угли, а также золото и железная руда. На территории района имеются четыре угленосных района, общие балансовые запасы которых оцениваются в 7,4 млрд. тонн по всем степеням геологической изученности, а также три – золотоносных (прогнозная оценка 75,5 тонн) и четыре железорудных месторождения (общие запасы 7,5 млрд. тонн) [3].

До середины 2010-х годов Нерюнгринский район считался депрессивным и характеризовался миграционным оттоком населения. Но благодаря созданию ТОР «Южная Якутия» ситуация резко изменилась, а сама ТОР, получившая название «якоря для инвестиций», стала неотъемлемой важнейшей частью экономики Якутии.

В настоящее время ТОР сформировался как промышленный кластер в сфере угольной промышленности, в котором выделяются два якорных горнообогатительных комбината угледобывающей компании «Колмар» (ГОК «Инаглинский») и ГОК «Денисовский»), специализирующиеся на добыче угля открытым и шахтовым способами с последующим его обогащением. Полученный в результате конечный продукт – концентрат – идет на экспорт в страны АТР (Японию, Китай, Южную Корею, Тайвань, Индию).

Таким образом, в ТОР представлен не только добывающая промышленность. Особую роль в развитии «Южной Якутии» играет перерабатывающая промышленность, представленная главным образом обогащением коксующихся углей.

На сегодняшний день ТОР «Южная Якутия» является своеобразной промышленной группой компаний (кластером) по добыче угля, где вокруг двух якорных резидентов – двух ГОКов угледобывающей компании «Колмар» созданы и действуют

предприятия, обеспечивающие их деятельность. А благодаря началу освоения Эльгинского угольного месторождения, который по праву считается одним из крупнейших в мире, Нерюнгринский район, а, следовательно, и ТОР «Южная Якутия», на протяжении еще многих десятилетий будет определять главные направления развития топливно-энергетической системы не только Республики Саха (Якутия), но и всего Дальнего Востока.

Учитывая несомненные успехи формирования и развития ТОРЭС «Южная Якутия», большинство проектов которой реализуется в сфере угольной промышленности (19 резидентов уже вложили в экономику региона более 80 млрд. руб. частных инвестиций), в январе 2023г. вступило в силу Постановление Правительства о расширении границ ТОРЭС с целью создания на 22,2 тыс. га высокоэффективного предприятия с высокопроизводительным горным оборудованием для разработки Сыллахского угольного месторождения и обогащением добываемого угля [1].

Из числа всех территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на Дальнем Востоке, ТОР «Южная Якутия» признана наиболее успешной.

К 2023г. в ТОР Республики Саха (Якутия) 62 резидента заключили соглашения об осуществлении различной деятельности, ими были созданы почти 9 тыс. рабочих мест из 12,5 тыс., заявленных в рамках соглашений, а реализованная сумма инвестиций составила 92 млрд. руб., то есть практически 71% (70,8%) от общей суммы инвестиций (130 млрд. руб.) [9]. По показателю доли фактически осуществленных инвестиций в заявленных Якутия занимает 1 место на Дальнем Востоке.

Заключение

Исходя из вышеизложенного опыта создания и развития ТОР на территории Якутии, можно сделать следующие главные выводы:

1. Республика Якутия, как и Дальневосточный экономический район в целом, богаты минеральными ресурсами, значительная часть которых находятся в стадии

начальной разработки, или не разрабатываются вовсе. Поэтому большой интерес представляет весьма успешный опыт ТОР «Южная Якутия», специализацией которой является добыча и обогащение минеральных (угольных) ресурсов.

2. ТОР «Якутия» – самая северная ТОР не только республики, но и всего Дальнего Востока. Опыт ее развития доказывает, что даже в таких суровых климатических условиях возможно создание и успешное функционирование не только добывающих, но и перерабатывающих отраслей экономики.

3. Республики Саха (Якутия) полностью относится к районам Крайнего Севера, поэтому опыт якутских ТОР может быть использован при разработке планов стратегического развития других регионов Крайнего Севера.

В 2023г. правительством России были приняты решения о расширении границ обеих ТОР Якутии, что свидетельствует об их успешном и эффективном функционировании и значимой роли в развитии Республики Саха (Якутия).

Обе ТОР Якутии функционируют столь эффективно и успешно, что в 2023г. правительством России было принято решение о расширении их границ [7], причем для ТОР «Якутия» это уже второе после 2020г. расширение.

Список источников:

1. Границы ТОП «Южная Якутия» расширили под создание угольного кластера - <https://yakutia24.ru>
2. Местное самоуправление: энциклопедия. 2-е изд. доп. и перераб./под общ. ред. проф. В.Б.Зотова.-Москва: РМА, 2014.-936с.
3. Муниципальное образование «Нерюнгринский район» <https://mr-nerjungrinskij.sakha.gov.ru>
4. Официальный информационный портал Республики Саха (Якутия) <https://www.sakha.gov.ru>
5. Презентация результатов Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации 16 июня 2023 - <https://roscongress.org/session>
6. Соколова С.В., Сафарян А.Р. Территории опережающего развития: история формирования в Дальневосточном федеральном округе. – Журнал «Муниципальная академия», 2019 №1, с.180-190 - <https://www.elibrary.ru>
7. Статистический ежегодник Республики Саха (Якутия) - <https://14.rosstat.gov.ru>
8. Территории опережающего развития (ТОР). Министерство экономики Республики Саха (Якутия) - <https://mineconomic.sakha.gov.ru>
9. Территории опережающего социально-экономического развития «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики», 2023 - <https://erdc.ru>

References:

1. The boundaries of the TOP "South Yakutia" were expanded to create a coal cluster - <https://yakutia24.ru>
2. Local self-government: an encyclopedia. 2nd ed. additional and revised/under the general ed. of prof. V.B.Zotov.-Moscow: RMA, 2014.-936с.
3. Municipality "Neryungrinsky district" <https://mr-nerjungrinskij.sakha.gov.ru>
4. Official information portal of the Republic of Sakha (Yakutia) <https://www.sakha.gov.ru>
5. Presentation of the results of the National Rating of the investment Climate in the constituent entities of the Russian Federation on June 16, 2023 - <https://roscongress.org/session>
6. Sokolova S.V., Safaryan A.R. Territories of advanced development: the history of formation in the Far Eastern Federal District. – Municipal Academy Magazine, 2019 No. 1, pp.180-190 - <https://www.elibrary.ru>
7. Statistical Yearbook of the Republic of Sakha (Yakutia) - <https://14.rosstat.gov.ru>
8. Territories of advanced development (TOP). Ministry of Economy of the Republic of Sakha (Yakutia) - <https://mineconomic.sakha.gov.ru>
9. Territories of advanced socio-economic development Far East and Arctic Development Corporation, 2023 - <https://erdc.ru>

УДК 332.1

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_160

Тренды развития региональных кластеров, в условиях импортозамещения в тульской области

Trends in the development of regional clusters in the context of import substitution in the Tula region



Ирина Николаевна Седова

Новомосковский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский химико-технологический университет имени Д.И. Менделеева», доцент кафедры «Экономика, финансы и бухгалтерский учет», кандидат экономических наук, доцент, 301665, Тульская обл., Новомосковский р-н, г. Новомосковск, ул. Дружбы, д. 8.
e-mail: cedow2010@mail.ru

Irina Nikolaevna Sedova

Novomoskovsk Institute (branch) of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Russian University of Chemical Technology named after D.I. Mendeleev", Associate Professor of the Department "Economics, Finance and Accounting", Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, 301665, Tula region, Novomoskovsky district, Novomoskovsk, st. Friendship, d. 8.
e-mail: cedow2010@mail.ru

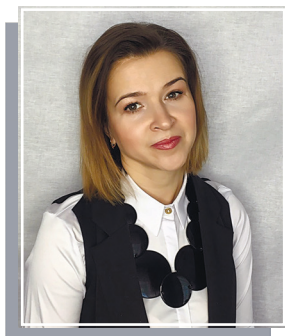


Ольга Николаевна Качайлова

Государственное профессиональное образовательное учреждение Тульской области «Новомосковский многопрофильный колледж», преподаватель 301662, Тульская область, г.Новомосковск, ул.Мира, д.1а.e-mail
e-mail: Okatchaylova@mail.ru

Olga Nikolaevna, Kachailova

State professional educational Institution of the Tula region "Novomoskovskiy Multidisciplinary College" 301662, Tula region, Novomoskovsk, Mira str., 1a.
e-mail: Okatchaylova@mail.ru



Татьяна Павловна Колесникова

Новомосковский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский химико-технологический университет имени Д.И. Менделеева», доцент кафедры «Менеджмент», кандидат экономических наук, доцент,
Россия, 301665, Тульская обл., Новомосковский р-н, г. Новомосковск, ул. Дружбы, д. 8.
e-mail: tanyark@rambler.ru

Tatyana Pavlovna Kolesnikova

Novomoskovsk Institute (branch) of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Russian University of Chemical Technology named after D.I. Mendeleev", Associate Professor of the Department of Management, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Russia, 301665, Tula region, Novomoskovsky district, Novomoskovsk, st. Friendship, d. 8.
e-mail: tanyark@rambler.ru



Виктория Дмитриевна Колесникова

Новомосковский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский химико-технологический университет имени Д.И. Менделеева», кафедра «Менеджмент», студентка 3 курса
Россия, 301665, Тульская обл., Новомосковский р-н, г. Новомосковск, ул. Дружбы, д. 8.
e-mail: vikash.15@yandex.ru

Victoria Dmitrievna Kolesnikova

Novomoskovskiy Institute (branch) of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "D.I. Mendeleev Russian University of Chemical Technology", Department of Management, 3rd year student,
Russia, 301665, Tula region, Novomoskovsky district, Novomoskovsk, Druzhby str., 8.
e-mail: vikash.15@yandex.ru

Аннотация.

Потенциал развития территории зависит от его природных, инфраструктурных, институциональных и трудовых ресурсов. В статье рассматривается развитие Тульской области через кластерные формирования. Условия для создания новых направлений промышленного развития, а также для расширения действующих промышленных компаний в регионе присутствует. Помимо этого, отмечается политика импортозамещения, которая в настоящий момент времени реализуется в регионе на кластерных площадках развития.

Ключевые слова.

Инвестиции, инвестор, кластер, территория опережающего развития, моногорода, резиденты, преференции, особая экономическая зона.

Abstract.

The development potential of a territory depends on its natural, infrastructural, institutional and labor resources. The article discusses the development of the Tula region through cluster formations. There are conditions for creating new areas of industrial development, as well as for expanding existing industrial companies in the region. In addition, the policy of import substitution is noted, which is currently being implemented in the region at cluster development sites.

Keywords.

Investments, investor, cluster, territory of advanced development, single-industry towns, residents, preferences, special economic zone.

Введение

Конкурентные преимущества любого региона складываются из перечня основных его характеристик. Основными являются инфраструктурное развитие, научно-производственный потенциал, географическое и территориальное расположение, сырьевая база, наличие природных ресурсов, категории и качество земельных ресурсов, а также наличие существующих производственных площадок, комплексов. При определении из данного перечня характеристик Тульская область занимает выгодную позицию и является привлекательной для инвесторов уже достаточно долгое время. Развитие региона и его потенциал формируют направления развития в импортозамещающей политике региона. Именно это направление развития является актуальным и поддерживается на государственном и региональном уровне.

Основная часть

Инвестиционные вложения в регион позволили сформировать три кластера различного направления и характеристики:

1) Новомосковский кластер – характеризуется как химический кластер, в состав которого входят промышленные гиганты: АО «НАК «Азот», входящий в холдинг «Еврохим», представляющий один из лидеров в производстве минеральных удобрений; местный завод многопрофильной компании ГОТЭК, специализирующийся на выпуске упаковочного материала из гофрированного картона и пластика, занимает одно из лидирующих мест в упаковочной отрасли России; «Проктэр энд Гэмбл - Новомосковск» - крупнейшее производственное подразделение известной компании, выпускающей моющие средства и стиральные порошки (предприятие продолжает производить продукцию и представлять ее на российском рынке и в настоящее время); ТГК-4 им. Жимерина (Новомосковская ГРЭС) (в настоящее время Сибирская генерирующая компания, входящая в структуру холдинга «Еврохим»); ООО «Кнауф Гипс Новомосковск» - компания, занимающаяся добычей и переработкой гипсового камня и производящая на его основе современные строительные материалы и др. [16]

2) Алексинский промышленный кластер, в который входят: промышленная группа «Тульская энергетическая Компания», заводы «Тяжпромарматура», «Алексинское стекло», «Тулацемент» и др. (по завершении строительства планируется присоединение Суходольского завода специального тяжелого машиностроения). Оценивая потенциал данного кластера его направление можно охарактеризовать как машиностроение. [20]

3) Биотехнологический кластер расположенный в г. Ефремов создан в 2018 году, свои проекты представляют 6 резидентов (ООО «Тульский завод растительных масел», ООО «Биокор», ООО «Промбиотехнологии», ООО «Биоинтех», ООО «Компас Фудс», ООО «ТАУфарм»). Объем инвестиций составляет – 1036 млн.рублей, кластер организовал порядка 1018 рабочих мест. И является инновационным островом в разработке биотехнологий.

Условия ограничения из-за западных санкций привели к ограничению деятельности некоторых компаний, что послужило хорошей основой для развития Тульского региона и создание необходимых условий для малого и среднего бизнеса. Одним из вариантов развития Тульского региона является формат технопарков.

Региональные власти считают технопарки одним из важных инструментов для привлечения инвестиций и развития инноваций.

Инвестиционная привлекательность в регион формирует инфраструктура и коммуникации, что позволяет технопаркам обеспечивать пересечение интересов крупного и малого бизнеса в конкретном регионе. Расположение области является очень выгодным и является преимуществом при реализации инвестиционных вложений различного характера.

Тульская область занимает площадь свыше 25,7 тыс.км², расстояние до г.Москва – 180км., федеральные трассы М2 «Крым» и М; «Дон» проходят через регион, также южная ветка Павелецкого хода Московской железной дороги пересекает Тульскую область, население составляет около 1,5 млн.человек, среднемесячная заработная плата 49 792 рубля.

Отраслевая структура экономики Тульского региона с разбивкой по видам деятельности представлена на рисунке 1.

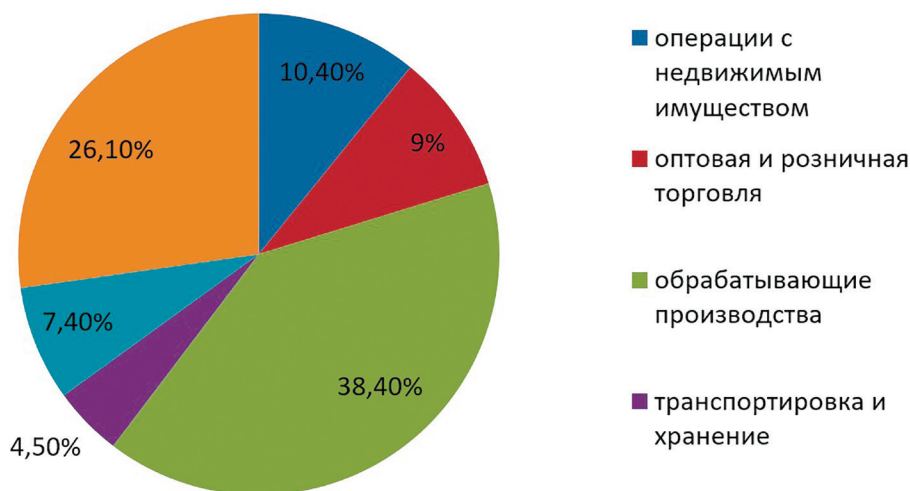


Рисунок 1. Отраслевая структура экономики Тульского региона

Стоит выделить отдельные зоны в регионе – экономические зоны или индустриальные парки.

На территории Тульской области расположены следующие объекты:

- 1) один индустриальный парк «Узловая»;
- 2) одна особая экономическая зона промышленно-производственная территория «Узловая» (ОЭЗ ППТ «Узловая»);
- 3) две территории опережающего развития (ТОР)

Помимо этого область располагает более 400 площадок типа «гринфилд» (земля), и более 80 типа «браунфилд» (Brownfield) – это индустриальные парки, организованные на основе уже имевшихся построек.

Необходимо выделить в области Корпорацию развития Тульской области. Данная организация является единым институтом развития и предлагает 70 различных услуг и мер поддержки активным лицам малого среднего бизнеса, а также и инвесторам, услуги которым оказываются в режиме «одного окна» в режиме «24/7».

Инвестиционную привлекательность поддерживают государственные и муниципальные органы, которые предоставляют пакет мер поддержки (налоговые преференции, консультации, помощь в подготовке документов, выход на рынок...). Индивидуальная поддержка менеджера является весомым преимуществом, который является и куратором проекта, а также и помогает по сопровождению проекта в ходе его

реализации инвестору.

Правительством Тульской области обозначены преференции для инвесторов на всей территории Тульской области. Это налог на имущество организаций от 0%, налог на прибыль организаций от 0%, транспортный налог от 0% др., также разработаны программы финансирования фонда развития промышленности от 1% годовых.

Индустриальный парк «Узловая» - Greenfield создан в 2013 году, за счет средств бюджета Тульской области. Общая площадь территории составляет 2 076,18 га.

Цель создания индустриального парка «Узловая»: инфраструктурное развитие территории, создание новых производств, ускорение социально-экономического развития Узловского района и Тульской области в целом.

В настоящей момент на территории Узловского парка сосредоточены различные производства, которые способствуют развитию региона, а также и позволяют производить импортозамещающую продукцию, что особенно важно и актуально. Создание новых производственных площадок с предоставлением рабочих мест жителям региона, а также и другим заинтересованным лицам снижают социальную напряжённость на рынке труда, что отражается на показателях официального уровня безработных граждан в Тульской области, который на протяжении последних двух лет имеет

тенденцию к снижению и отражению показателей ниже чем по стране в целом.

Специализация индустриального парка: машиностроение, металлообработка, производство строительных материалов, пищевая промышленность.

На территории Узловского парка с 05.06.2019г. запущен автомобильный завод полного цикла ООО «Хавейл Мотор Мануфэкчуринг Рус», соответственно, в стране начинается производство автомобилей.

Количество резидентов

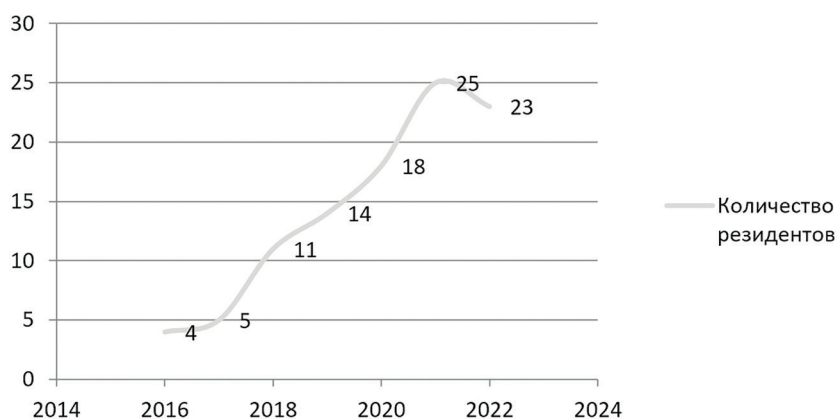


Рисунок 2. Количество резидентов в ОЭЗ ППТ «Узловая»

ОЭЗППТ«Узловая»-23резидента,более66 млрд.рублейзаявленныхинвестиций,более 4000 рабочих мест. 471 га общая площадь, из них 247,4 га – занята.

Резидентами заявлено более 66 млрд. рублей инвестиций, на апрель 2023

года вложено более 18 млрд. В Узловой появилось свыше 1400 рабочих мест, в плане – 4000.

С момента основания резидентами стали 23 компании, которые представлены в таблице.

Таблица 1

Основные резиденты ОЭЗ ППТ «Узловая» на 2023 год

№ п/п	Наименование	Объем инвестиций	Рабочих мест	статус
1.	ООО «АгроГриб»	6,2	900	действующее
2.	ООО «Энегельспецтрубмаш»	1,6	64	действующее
3.	ООО «АрнестМеталлПак»	0,567	127	действующее
4.	ООО «Стальполимер»	0,52	60	строящиеся
5.	ООО «Тензограф»	0,35	66	действующее
6.	ООО «ЕВРАЗ Узловая»	11,1	500	строящиеся
7.	ООО «Промет СЭЗ»	1,1	487	строящиеся
8.	ООО «АРД-Полимер»	0,3	100	строящиеся
9.	ООО «Никтон»	0,45	110	строящиеся
10.	ООО «МЛ ГРУПП»	0,64	35	строящиеся
11.	ООО «ХалмекЛитиум»	3,65	135	строящиеся
12.	ООО «Гальватех»	1,16	184	проект
13.	ООО «Завод Пересвет»	0,56	215	проект
14.	ООО «Тулский картофельный завод»	12,7	164	строящиеся
15.	ООО «Инотекс»	2,4	74	строящиеся
16.	ООО «Макошь»	0,16	32	строящиеся
17.	ООО «Полимерные технологии Узловая»	0,3	112	проект
18.	ООО «АВВ-энерго Электросети»	0,4	35	строящиеся

№ п/п	Наименование	Объем инвестиции	Рабочих мест	статус
19.	ООО «ТБКО»	1,6	159	проект
20.	ООО «ИнтерПласт»	0,32	60	строящиеся
21.	ООО «Смарт Блок».	1,5	104	строящиеся

Уже на территории запущены 4 предприятия. На 10-ти площадках ведется активное строительство, 9 – в стадии проектирования, но существующая тенденция развития очень высока и соответствует стремительной тактике инвестирования.

Однако, из-за сложившейся геополитической обстановки и проблем с логистикой о своём уходе заявили некоторые зарубежные резиденты.

Канадский McCain прекратил работу в России, и ее крупный проект по переработке картофеля в ОЭЗ «Узловая» Компания «Маккейн» передала активы новому собственнику — ООО «Спасское». Новый собственник уже заявляет о скором запуске производства, в настоящее время ведется набор персонала, проходит поиск альтернативного оборудования, формируется номенклатура производимой продукции завода.

Также о планах продажи заводов, работающих в Тульской области, другим потенциальным инвесторам, заявила компания шведская Essity. Стоит полагать, что производственные мощности компании будут приобретены тульской компанией или инвестором и производство начнет

работу уже в ближайшее время.

Работа предприятий на территории Узловской зоны обеспечивает своей продукцией жителей России и позволяет снижать напряженность на рынке продукции.

В марте 2018 года на территории моногорода Ефремов Тульской области создана территория опережающего развития (далее – ТОР) «Ефремов» в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2018 № 269 «О создании территории опережающего социально-экономического развития».

ТОР «Ефремов» представлена 13 резидентами, планируется вложение более 50 млрд. рублей инвестиций, создание более 4 тысяч рабочих мест.

Городской округ Ефремов представлен численностью населения 53 446 человек, со среднемесячной зарплатой – 46 522,1 рублей. Создание территории развития позволит улучшить экономическое положение жителей города и района, что качественно отразится и на социальной жизни населения.

Отраслевая структура экономики ТОР «Ефремов» представлена на рисунке 4.

Резиденты ТОР «Ефремов» представлены в таблице 4.

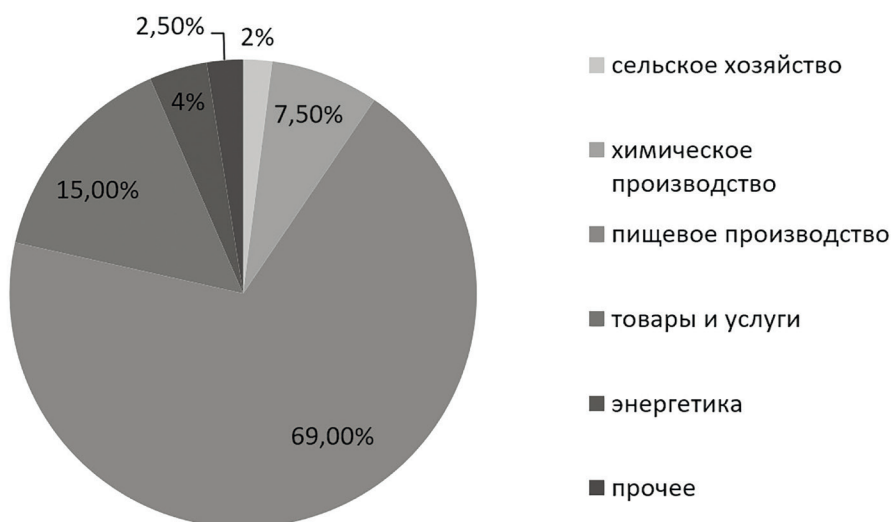


Рисунок 4. Отраслевая структура экономики ТОР «Ефремов»

Таблица 4

Резиденты ТОР «Ефремов»

Резиденты	Срок реализации	Инвестиции, млрд. руб.	Рабочих мест
ООО «Тулский завод растительных масел»	2018-2021	4	100
ООО Завод спецпищмаш «Берхель»	2022-2028	0,03	33
ООО «Мясная компания Астра»	2018-2019	0,31	220
ООО «БВК Техно Групп»	2019-2021	0,15	50
ООО «Промбиотехнологии»	2018-2021	2,9	173
ООО «С ад Ефремов»	2021-2023	0,05	31
ООО «Биокор»	2021-2025	1,9	97
ООО «Черкизово-МП»	2021-2027	30	2200
ООО «Компас Фудс»	2021-2027	3,9	147
ООО «ТАУфарм»	2021-2027	1,5	97
ООО «Биоингех»	2021-2027	0,12	37
ООО «Куриное царство Тула»	2021-2027	8,5	1000
ООО «Ефремовский биохимический завод»	2022-2029	0,03	34

В 2019 году произошло формирование еще одной зоны на территории области. Так 12 апреля 2019 года на территории моногорода Алексина создана ТОР «Алексин» в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2019 № 430 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Алексин». Определены границы ТОР, виды экономической деятельности, при которых на территории действует особый правовой режим предпринимательской деятельности, минимальный объем капитальных вложений резидентов, минимальное количество новых постоянных рабочих мест. Третья кластерная зона в области

свидетельствует о благоприятном климате (инвестиционном, географическом, инфраструктурном, организационном, правовом) и формировании всех необходимых условий для развития.

На ТОР «Алексин» расположились 11 резидентов, предполагаемый объем инвестиций составляет более 31 млрд. рублей инвестиций, планируется создание более 16 тысяч рабочих мест;

Городской округ Алексин представлен численностью населения 65261 человек, со среднемесячной зарплатой в 43 424,7 рублей.

Отраслевая структура экономики ТОР «Алексин» представлена на рисунке 3.

Резиденты ТОР «Алексин» представлены в таблице 2.

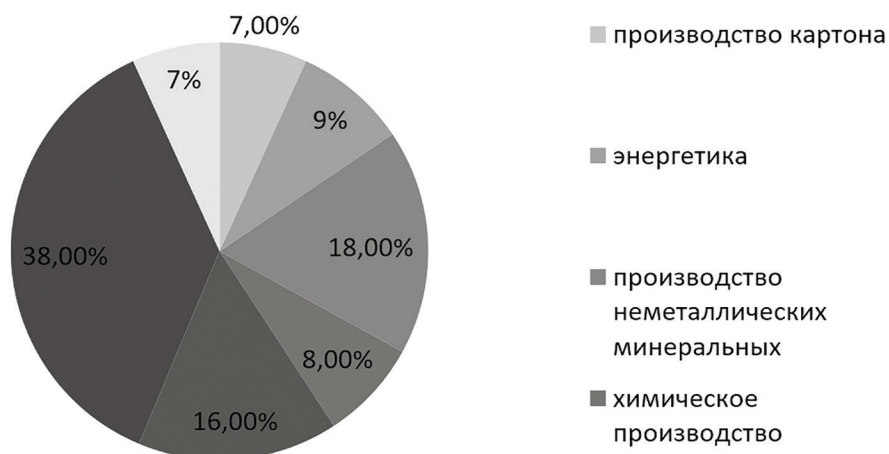


Рисунок 3. Отраслевая структура экономики ТОР «Алексин»

Таблица 2

Резиденты TOP «Алексин»

Резиденты	Срок реализации	Инвестиции, млрд.руб.	Рабочих мест
ООО «ЗГПМ «Лактопром»	2019-2029	2,2	120
ООО «Тульский лифтовый завод»	2022-2026	0,96	370
АО «Техноэкопродукт»	2022-2024	1,86	84
ООО «Инновационные технологии»	2021-2030	0,48	52
ООО «АПК Алексин-А»	2021-2022	0,72	106
ООО «Инновационное предприятие НОВА»	2020-2027	0,3	99
ООО «Центр событийного туризма»	2021-2031	0,32	30
ООО «ВБ Алексин»	2021-2025	24	15 000
ООО «Фракджет Тулз»	2021-2028	0,36	126
ООО «АЗСК Винпроф»	2022-2029	0,57	40
ООО «Управление недвижимостью»	2022-2023	0,03	35

Создание TOP «Ефремов» и «Алексин» позволит:

- развивать экономику муниципалитетов региона;
- улучшать инвестиционную среду моногородов;
- развивать экономику моногородов независимо от деятельности градообразующего предприятия;
- создать дополнительно более 4400 новых рабочих мест;
- привлечь дополнительных инвестиций более 24 млрд. рублей;
- увеличить долю отечественной продукции на региональном и российском рынках;
- обеспечить дополнительное поступление доходов в бюджеты.

на базе кластеров, которые активно решают вопрос импортозамещения продукции на территории региона и по стране в целом.

Заключение

Подводя итоги, стоит отметить, что Тульская область формирует весь необходимый комплекс мер поддержки для развития и привлечения в регион инвестиций, что способствует стремительному развитию области и улучшению качества жизни населения за счет повышения экономического благосостояния, улучшению социальных объектов, предоставлению качественных услуг населению.

Индивидуальный подход и внимание к инвестиционному развитию региона со стороны представителей органов власти создают необходимые условия для развития новых производственных территорий

Список источников:

1. Федеральный закон от 29.12.2014 N 473-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.09.2022) (DOCX, 117,61 Kb)
2. Постановление Правительства РФ от 22.06.2015 N 614 (ред. от 01.09.2022) "Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)" (DOCX, 52,21 Kb)
3. Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2014 N 1398-р (ред. от 21.01.2020) "Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)" (DOCX, 51,93 Kb)
4. Закон Тульской области от 27.04.2017 №33-ЗТО "О льготном налогообложении налогоплательщиков – участников специальных инвестиционных контрактов" (DOCX, 14,30 Kb)
5. Постановление Правительства Российской Федерации "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Ефремов" (PDF, 148,44 Kb)
6. Постановление Правительства РФ от 12.04.2019 N 430 (ред. от 02.07.2020) "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Алексин" (DOCX, 34,33 Kb)
7. Приказ О внесении изменений в приказ министерства экономического развития Тульской области от 19.04.2018 №15 "Об утверждении Порядка заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития Ефремов" (PDF, 9,62 Mb)
8. Алтухова, Н. В. Классификация экономических кластеров: новая комбинация признаков / Н. В. Алтухова // Символ науки. – 2015. – № 4. – С. 59–66.
9. Базуева Е. В. Обоснование предпосылок формирования и развития высокоэффективных кластеров в региональной экономике: обзор отечественного и зарубежного опыта / Е. В. Базуева, Е. Д. Оборина, Т. Ю. Ковалева // Вестник Пермского университета. Серия: Экономика. – 2016. – № 2 (29). – С. 93–108.
10. Батуева, Т. Б. Мировая практика развития кластеров в экономически развитых странах / Т. Б. Батуева // Конкурентоспособность и модернизация экономики. – 2015. – № 5. – С. 41–48.
11. Гусев Ю. В. Управление кластерными инициативами формирования инновационной стратегии развития промышленных кластеров / Ю. В. Гусев, Т. А. Половова // Инновации и инвестиции. – 2018. – № 8. – С. 13–18.
12. Гусев, Ю. В. Мегалополисы и кластеры как опорные точки формирования инновационной среды / Ю. В. Гусев, Т. А. Половова // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. – 2017. – № 5. – С. 22–35.
13. Гусев, Ю. В. Мониторинг развития кластеров в региональной экономике на основе оценки экономической устойчивости / Ю. В. Гусев, Т. А. Половова // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. – 2016. – № 2. – С. 34–44.
14. Ковалева, И. Н. Методы и принципы устойчивого развития региональных экономических кластеров / И. Н. Ковалева // Научные проблемы гуманитарных исследований. – 2012. – № 5. – С. 305–312.
15. Миролюбова, Т. В. Закономерности и факторы формирования и

- развития региональных кластеров: монография / Т. В. Миролюбова, Т. В. Карлина, Т. Ю. Ковалева // Перм. гос. нац. иссл. ун-т. – Пермь, 2013. – 283 с.
16. Михайлов, А. С. Международные кластеры как важный фактор 131 развития пространственной экономики / А. С. Михайлов // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2013. – № 10 (58). – С. 58.
17. Половова, Т. А. Методика выявления значимых кластерных групп / Т. А. Половова, П. А. Гирин // Инновации и инвестиции. – 2017. – № 12. – С. 294–300.
18. Салимьянова, И. Г. Исследование особенностей развития промышленных кластеров в условиях перехода к цифровой экономике / И. Г. Салимьянова, М. Г. Трейман // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования. – 2019. – № 3 (49). – С. 7.
19. Смирнов, И. Механизм развития интеграционных процессов в инновационной среде кластера / Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук, Уфа, 2020. С.137.
20. Харт Д.А. Инновационные кластеры: основные идеи // Институт региональных инновационных систем (ИСИР): [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: <http://www.innosys.spb.ru/?id=886>. (дата обращения: 26.03.2022)
21. Зотов В.Б. Роль местного самоуправления в развитии российского государства на современном этапе: проблематический и прогностический анализ, рекомендации // Муниципальная академия. – 2021. – № 1. – С. 44-53.

References:

1. Federal Law No. 473-FZ of 29.12.2014 (as amended on 14.07.2022) "On Territories of advanced socio-economic development in the Russian Federation" (with amendments and additions, intro. effective from 09/10/2022) (DOCX, 117.61 KB)
2. Decree of the Government of the Russian Federation of 22.06.2015 N 614 (ed. of 01.09.2022) "On the specifics of creating territories of advanced socio-economic development in the territories of single-industry municipalities of the Russian Federation (single-industry towns)" (DOCX, 52.21 Kb)
3. Order of the Government of the Russian Federation dated 29.07.2014 No. 1398-r (ed. dated 21.01.2020) "On approval of the list of single-industry municipalities of the Russian Federation (single-industry towns)" (DOCX, 51.93 Kb)
4. Law of the Tula Region dated 27.04.2017 No.33-ZTO "On preferential taxation of taxpayers participating in special investment contracts" (DOCX, 14.30 Kb)
5. Decree of the Government of the Russian Federation "On the creation of the territory of advanced socio-economic development "Efremov" (PDF, 148.44 Kb)
6. Decree of the Government of the Russian Federation dated 12.04.2019 No. 430 (ed. dated 02.07.2020) "On the creation of the territory of advanced socio-economic development "Aleksin" (DOCX, 34.33 Kb)
7. Order on Amendments to the Order of the Ministry of Economic Development of the Tula Region dated 19.04.2018 No. 15 "On approval of the Procedure for concluding an agreement on the implementation of activities in the territory advancing socio-economic development Efremov" (PDF, 9.62 MB)

8. Altukhova, N. V. Classification of economic clusters: a new combination of features / N. V. Altukhova // *Symbol of Science*. - 2015. - No. 4. - pp. 59-66.
9. Bazueva E. V. Substantiation of prerequisites for the formation and development of highly efficient clusters in the regional economy: a review of domestic and foreign experience / E. V. Bazueva, E. D. Oborina, T. Y. Kovaleva // *Bulletin of Perm University. Series: Economics*. - 2016. - № 2 (29). - Pp. 93-108.
10. Batueva, T. B. World practice of cluster development in economically developed countries / T. B. Batueva // *Competitiveness and modernization of the economy*. - 2015. - No. 5. - pp. 41-48.
11. Gusev Yu. V. Management of cluster initiatives for the formation of an innovative strategy for the development of industrial clusters / Yu. V. Gusev, T. A. Polovova // *Innovation and investment*. - 2018. - No. 8. - pp. 13-18.
12. Gusev, Yu. V. Megacities and clusters as reference points for the formation of an innovative environment / Yu. V. Gusev, T. A. Polovova // *STAGE: economic theory, analysis, practice*. - 2017. - No. 5. - pp. 22-35.
13. Gusev, Yu. V. Monitoring the development of clusters in the regional economy based on the assessment of economic stability / Yu. V. Gusev, T. A. Polovova // *STAGE: economic theory, analysis, practice*. - 2016. - No. 2. - pp. 34-44.
14. Kovaleva, I. N. Methods and principles of sustainable development of regional economic clusters / I. N. Kovaleva // *Scientific problems of humanitarian research*. - 2012. - No. 5. - pp. 305-312.
15. Mirolyubova, T. V. Regularities and factors of formation and development of regional clusters: monograph / T. V. Mirolyubova, T. V. Karlina, T. Y. Kovaleva // *Perm. state. national. issl. un-T*. - Perm, 2013. - 283 p.
16. Mikhailov, A. S. International clusters as an important factor 131 of spatial economy development / A. S. Mikhailov // *Management of economic systems: electronic scientific journal*. - 2013. - № 10 (58). - P. 58.
17. Polovova, T. A. Methodology for identifying significant cluster groups / T. A. Polovova, P. A. Girin // *Innovations and investments*. - 2017. - No. 12. - p. 294-300.
18. Salimyanova, I. G. Investigation of the features of the development of industrial clusters in the conditions of transition to the digital economy / I. G. Salimyanova, M. G. Treyman // *Information and economic aspects of standardization and technical regulation*. - 2019. - № 3 (49). - P. 7.
19. Smirnov, I. Mechanism of development of integration processes in the innovative environment of the cluster / *Dissertation for the degree of Candidate of Economic Sciences, Ufa, 2020*. p.137.
20. Hart D.A. Innovation clusters: basic ideas // *Institute of Regional Innovation Systems (ISIR): [Electronic resource]* / Access mode: URL: <http://www.innosys.spb.ru/?id=886> . (accessed: 03/26/2022).
21. Zotov V.B. The role of local self-government in the development of the Russian state at the present stage: problematic and prognostic analysis, recommendations // *Municipal Academy*. - 2021. - No. 1. - pp. 44-53.

УДК 332.142.6

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_170

Рекомендации по совершенствованию механизма участия органов местного самоуправления по охране окружающей среды в муниципальном образовании Новомосковск Тульской области

Recommendations on improving the mechanism of participation of local self-government bodies in environmental protection in the municipality of Novomoskovsk, Tula region



Татьяна Павловна Колесникова

Новомосковский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский химико-технологический университет имени Д.И. Менделеева», доцент кафедры «Менеджмент», кандидат экономических наук, доцент,
Россия, 301665, Тульская обл., Новомосковский р-н, г. Новомосковск, ул. Дружбы, д. 8.
e-mail: tanyaprk@rambler.ru

Tatyana Pavlovna Kolesnikova

Novomoskovsk Institute (branch) of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Russian University of Chemical Technology named after D.I. Mendeleev", Associate Professor of the Department of Management, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Russia, 301665, Tula region, Novomoskovsky district, Novomoskovsk, st. Friendship, d. 8.
e-mail: tanyaprk@rambler.ru



Виктория Дмитриевна Колесникова

Новомосковский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский химико-технологический университет имени Д.И. Менделеева», кафедра «Менеджмент», студентка 3 курса
Россия, 301665, Тульская обл., Новомосковский р-н, г. Новомосковск, ул. Дружбы, д. 8.
e-mail: vikash.15@yandex.ru

Victoria Dmitrievna Kolesnikova

Novomoskovskiy Institute (branch) of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "D.I. Mendeleev Russian University of Chemical Technology", Department of Management, 3rd year student, Russia, 301665, Tula region, Novomoskovsky district, Novomoskovsk, Druzhby str., 8.
e-mail: vikash.15@yandex.ru

Аннотация.

Экологическая безопасность и вопросы охраны окружающей среды являются качественными индикаторами развития общества. Следовательно, вопрос совершенствования действующего механизма участия органов местного самоуправления по вопросам охраны окружающей среды является актуальным. Новомосковск – промышленный город, пострадавший еще и в период ЧАЭС. В статье приводятся рекомендации по участию органов власти по контролю и развитию вопроса охраны природной среды.

Ключевые слова.

Природная среда, охрана, механизм, совершенствование, цифровизация, оперативность.

Abstract.

Environmental safety and environmental issues are qualitative indicators of the development of society. Therefore, the issue of improving the current mechanism of participation of local self-government bodies on environmental issues is relevant. Novomoskovsk is an industrial city that also suffered during the Chernobyl Nuclear power plant. The article provides recommendations on the participation of authorities in the control and development of the issue of environmental protection.

Keywords.

Natural environment, protection, mechanism, improvement, digitalization, efficiency.

Введение

Эффективное взаимодействие органов власти по решению важных вопросов по охране окружающей среды занимают весомое место. Учитывая современные реалии и возможности необходимо совершенствовать действующий механизм работы, что положительно отразится на показателях экологической осведомленности и оперативности принимаемых решений [1,2,3]. Новомосковск - город, включенный Правительством РФ в перечень населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и относящихся к зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом. Экологическая составляющая в регионе достаточно напряженная, следовательно, вопрос регулирования и контроля охраны среды является важным и актуальным на уровне

не государственного и муниципального управления.

Основная часть

Реализация направлений по совершенствованию механизма участия органов местного самоуправления в приоритетных направлениях охраны окружающей среды стоит проводить с выполнением следующих условий:

1. системность и последовательность проведения мероприятий по охране и защите природной среды;
2. стимулирование внедрения эффективных экологически безопасных технологий в хозяйственную деятельность промышленных предприятий, а также и в хозяйственную деятельность системы местного самоуправления;
3. сокращение вредного воздействия на окружающую природную среду всех организаций данной территории;

4. Поддержка и развитие научной деятельности по разработке и реализации экологически безопасных технологий.

На территории муниципального образования город Новомосковск в течение 2023 года запланированы мероприятия по облагораживанию и уборке муниципальных территорий. Перечень мероприятий включает в себя:

- благоустройство территорий города и района (уборка территорий и ее благоустройство, озеленение);
- проведение экологических квестов – вовлечение в игровой форме молодежной среды различных возрастов для участия в играх, конкурсах на экологическую тему;
- эко-акции – ориентированы на просвещение школьников по вопросам защиты и охраны природной среды.

Выполнение условий реализации программы экологической безопасности и контроля на местном уровне власти происходит посредством выполнения задач,

как федерального уровня, так и решение вопросов местного значения ориентированного на предотвращение вредного воздействия и формирование благоприятных условий для развития и созидания [4,5].

Органы местного самоуправления по вопросам охраны окружающей среды должны обеспечить и выполнить работу в следующих направлениях:

- 1) Государственный контроль за использованием и охраной земель;
- 2) Государственный экологический контроль в области обращения с отходами производства и потребления;
- 3) Экспертиза (на уровне согласования) размещения и строительства объектов местного значения.

Выполнение данных направлений является обязательным условием эффективной работы органов исполнительной власти с использованием действующего механизма по охране окружающей среды [6]. Основные элементы функционирования механизма приведены в таблице 1.

Таблица 1.

Характеристика основных направлений в работе механизма органов местного самоуправления по вопросам охраны окружающей среды

Элементы механизма	Основные направления в работе
Правовой	Соблюдение нормативно-правовой базы регулирования и контроля за выполнением обязательных условий и требований
Организационный	Определение взаимоотношений участия участников взаимоотношений по вопросам окружающей среды
Экономический	Определение экологического ущерба окружающей среде, выделение средств для проведения мероприятий по формированию благоприятной среды для населения
Идеологический	Проведение мероприятий по формированию экологического мышления и пропаганды бережного отношения к природной среде как невозполнимым ресурсам

В последнее время стоит учесть активное использование в работе цифровых технологий, не стоит уходить от данного решения и в системе вопросов местного самоуправления по охране окружающей среды. Цифровизации вопросов по защите и охране окружающей среды позволит

системно и в постоянном формате проводить отслеживание ситуации и оперативное информирование заинтересованных лиц [7,8].

Использование цифровизации в системе охраны и контроля природных ресурсов позволит сократить время на передачу

и обработку необходимой информации, формирование локальной сети по природным ресурсам [9]. За основу можно взять пилотные проекты, активно разрабатываемые и внедряемые в государственные органы контроля за ресурсами, например, проект «Воздух», который отражает информацию о состоянии воздушной массы в текущий момент времени [10,11]. В цифровой программе «Воздух» проводится сбор, анализ и эффективное использование информации о состоянии атмосферного воздуха получаемой от автоматических станций мониторинга на территории региона или по всей Российской Федерации, предоставление информации по учету выбросов и поглощений парниковых газов (углеродных единиц).

Следовательно, для более эффективной работы с выполнением рекомендаций Правительства РФ проведение цифровизации, а именно формирование платформы с информационной системой данных о состоянии природных ресурсов: воздуха, воды, почвы, радиационная обстановка, о местах размещения отходов производства и потребления, об использовании земель, о состоянии животного и растительного мира.

Научные исследования в системе вопросов охраны природной среды, а также оценка уровня их использования возможна в специализированных лабораториях, которыми обладают учебные заведения и отдельные промышленные предприятия (как правило крупные градообразующие предприятия). Внесение научного элемента в работу взаимодействия органов местного самоуправления позволят повысить уровень изучения проблем по природным ресурсам и экологии. Стоит сказать, что в последнее время активное участие научных сообществ в разработке проектов по экологии, рациональному природопользованию и науке о земле поддерживается Правительством РФ и вызывает интерес у молодежи, так как возможно получение гранта (финансовой поддержки) на реализацию [12]. Промышленные лаборатории могут значительно снизить свои экологические выплаты, что отразится на финансовых показателях их работы и социальном имидже компании [13].

Внесение новых элементов в действующий механизм участия органов местного самоуправления отражен в таблице 2.

Таблица 2.

Дополнительные элементы в действующий механизм участия органов местного самоуправления по вопросам охраны окружающей среды

Элементы механизма	Основные направления в работе
Информационный	Проведение цифровизации вопросов окружающей среды с созданием платформы с системой данных по основным направлениям контроля
Научный	Поддержка и создание условий для изучения уровня состояния природной окружающей среды и внесение рекомендаций по их использованию и восстановлению (научные лаборатории в учебных заведениях и на производстве)

Таким образом, введение элементов по научной проработке проблемы охраны окружающей среды и реализаций проекта цифровизации позволит привлечь к участию в природоохранных мероприятиях большее число участников, провести популяризацию вопроса охраны среды среди населения и чаще проводить информационное распространение экологической информации, что формирует экологический образ сознания и мышления.

Условно на рынке программного обеспечения в области охраны окружающей среды можно выделить три класса решений:

- 1) узкоспециализированные,
- 2) самописные,
- 3) ERP-решения.

Сравнительная характеристика автоматизированных процессов обработки информации в сфере охраны окружающей среды приведены в таблице 3.

Таблица 3.

Анализ ERP- решений для автоматизации процессов в области охраны окружающей среды

Критерий сравнения	SAP EC	1С	Oracle	Microsoft Dynamics AX
Возможность доработки	Имеется, с ограничениями Язык программирования - АВАР	Имеется, язык программирования – 1С	Да, имеется, программирование С++	Да, язык программирования – Х++
Расширение отчетности под требования заказчика	Возможность разработки отчетности	Возможность разработки отчетности	Возможность разработки отчетности	Возможность разработки отчетности
Возможность разработки аналитической отчетности	Наличие инструментов для реализации аналитики	Отсутствие специального модуля интегрирующего данные для реализации аналитики	Наличие инструментов для разработки отчетности	Наличие аналитического инструмента с двумя технологиями работы
Соответствие законодательству РФ	Частичное соответствие	Полное соответствие	Полное соответствие	Не соответствует
Централизация платформы	Централизованная автоматизация	Ограниченная автоматизация	Централизованная автоматизация	Централизованная автоматизация
Интеграция	Часть SAP	Стандартная интеграция	Часть ERP-решения	Часть ERP-решения

Для взаимодействия всех участников процесса будет возможно проведение системного и наглядного анализа информации в более оперативном порядке. Возможность использования программного обеспечения зависит от финансовых возможностей лиц, приобретающих систему, в последнее время наиболее популярной является система 1С и SAP, но учитывая обязательное и полное использование российского законодательства в работе наиболее приемлемым является использование ERP-решения с программой 1С.

Охрана окружающей среды и использование современных методов контроля ориентированы на формирование безопасной среды развития, где приоритетное место занимает социум, который всецело окружен данной системой. Определение эффективности принимаемых управленческих решений возможно с использованием качественной оценки критериев механизма управления [14]. Для принятия решения по экономическим вопросам и их безопасности в решении участвуют три стороны [15]. Следовательно, необходимо

выделить качественные критерии оценки по отношению к каждой из сторон.

Основными критериями оценки механизма участия со стороны органов местного самоуправления будут являться следующие показатели:

- степень удовлетворенности населения информационной доступностью вопросов охраны окружающей среды;
- контроль за исполнением управленческих решений;
- прозрачность информации;
- повышение значимости вопроса охраны окружающей среды;
- формирование благоприятной и безопасной среды.

Основными критериями оценки механизма участия со стороны населения (от лица региональной общественной организации) будут являться следующие показатели:

- доступность и прозрачность информации;
- оперативность решений;
- сокращение времени на получение и обработку информации;

- большой уровень осведомленности населения по вопросам охраны окружающей среды.

Основными критериями оценки механизма участия подконтрольных организаций по вопросам охраны окружающей среды будут являться следующие показатели:

- информационная доступность материалов и источников;
- оперативность взаимодействия с органами исполнительной власти;
- конструктивное диалоговое общение в решении актуальных вопросов по охране окружающей природной среды.

На основании оценки представленных критериев информационный уровень вопроса по охране окружающей среды будет более доступен и информативен. Внесение в работу механизма участия изменений со стороны добавления научного и цифрового блока позволят качественнее заниматься вопросами охраны и защиты природной среды, контролировать экологический статус и принимать соответствующие управленческие решения [16].

С использованием информационного альянса критериев можно сделать вывод о повышении результативности работы, улучшение уровня взаимодействия, сокращение времени на передачу и обработку информации, цифровизации процесса работы, что положительно отразится на качестве окружающей природной среды и ее безопасности.

Принятие управленческих решений по внесению изменений в действующие механизмы работы сложны тем, что требуют объективного анализа вопроса и предложение конструктивного предложения, который сопоставим с временным этапом его осуществления и имеет положительные стороны реализации..

Заключение

Экологический менеджмент ориентирован на решение вопросов безопасности и экономической выгоды в решении значимых направлений развития и деятельности. Оценка уровня состояния окружающей природной среды позволили определить достаточно сложную, серьезную ситуацию, так как область насыщена различными промышленными предприя-

тиями, функционирующими и набирающими свою производственную мощьность и в настоящее время, следовательно, загрязнение природной среды происходит постоянно и необходимы действенные меры по снижению угрозы экологического кризиса.

Для выстраивания взаимодействия работы был изучен существующий механизм участия органов местного самоуправления по вопросам охраны окружающей среды и рекомендовано введение двух элементов: научного и информационного, который позволит расширить и углубить сторону изучения и контроля данного вопроса.

Предложенные составляющие позволят повысить информационную доступность вопроса охраны окружающей среды, безопасное использование природных ресурсов и текущее состояние экологии в регионе. Научные разработки, поддерживаемые Правительством РФ позволяют заинтересовать научные слои к действенным прикладным исследованиям и добиться их практического запуска в реализацию за счет грантовых средств поддержки.

Невозможно в современном мире обойтись без использования цифровых технологий и программных комплексных решений. Использование ERP-решений в системе позволит автоматизировать все процессы на одной платформе, учитывая поддержку и выделение финансовых средств на проведение цифровизации реализация данного решения является возможным и осуществимым. В России в настоящий момент разрабатывается проект создания комплексной платформы для мониторинга окружающей среды, реализация которого планируется на 2024 год. Опыт использования платформенного решения по локальной системе экологического мониторинга в Туле уже имеется на платформе «МегаФон Экология», следовательно, использование программных решений является актуальным направлением для реализации.

Список источников:

1. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция) - Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения: 17.06.2023).
2. РАСПОРЯЖЕНИЕ Правительства РФ от 31 августа 2002 года N 1225-р Об одобрении Экологической доктрины Российской Федерации — Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/901826347> (дата обращения: 17.06.2023).
3. Михайлина, Е.И. Технологии и оценка эффективности управления охраной окружающей среды на уровне муниципальных образований [Текст] / Е.И. Михайлина // Московский экономический журнал. - 2020. - № 12. - С. 44-49.
4. Рязяпов Н.Х., Скиба Ю.И. Анализ проблемных вопросов органов местного самоуправления городского округа в сфере охраны окружающей среды и разработка предложений по их решению [Текст] / Н.Х. Рязяпов, Ю.И. Скиба // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. - 2020. - № 2 (32). - С. 92-98.
5. Усманова, Р.М. К вопросу о правовом регулировании полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды [Текст] / Р.М. Усманова // Право и практика. - 2018. - № 2. - С. 43-47.
6. Хмельченко, Е.Г. Влияние экологической безопасности на имидж и конкурентоспособность муниципальных образований [Текст] / Е.Г. Хмельченко // Муниципальная академия. - 2019. - № 4. - С. 150-155.
7. Абесалашвили М.З., Аванесова Р.Р. Особенности экологического контроля на муниципальном уровне [Текст] / М.З. Абесалашвили, Р.Р. Аванесова // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. - 2021. - № 2 (52). - С. 13-19.
8. Пrituzhalova, O. A. Экологический менеджмент и аудит : учебное пособие для вузов / О. А. Пrituzhalova. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 304 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15453-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/516632> (дата обращения: 17.06.2023).
9. Министерство природных ресурсов и экологии Тульской области [Электронный ресурс]: официальный сайт – <https://ekolog.tularegion.ru/> (дата обращения: 17.04.2023).
10. ДОКЛАД «ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ» [Электронный ресурс] – <https://www.ecoindustry.ru/gosdoklad/view/623.html> (дата обращения: 17.04.2023).
11. Национальный экологический рейтинг [Электронный ресурс] – <https://greenpatrol.ru/ru/stranica-dlya-obshchego-reytinga/ekologicheskij-reyting-subektov-rf?tid=388> (дата обращения: 17.04.2023).
12. Тульская региональная общественная организация «Экологическая защита» [Электронный ресурс]: официальный сайт – <https://ecologtula.ru/> (дата обращения: 17.05.2023).
13. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой

- информации. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 19.04.2023).
14. Зотов В.Б. Роль местного самоуправления в развитии российского государства на современном этапе: проблематический и прогностический анализ, рекомендации // Муниципальная академия. - 2021. - № 1. - С. 44-53.
 15. Колесникова Т.П., Фазилова А.С. ЭКОЛОГИЧЕСКИ БЕЗОПАСНЫЙ ТРАНСПОРТ В РОССИИ: ПЕРСПЕКТИВЫ И РЕАЛИИ В сборнике: Гуманитарные и естественнонаучные факторы решения экологических проблем и устойчивого развития. Материалы девятнадцатой международной научно-практической конференции. Новомосковск, 2022. С. 73-75.
 16. Седова И.Н., Колесникова Т.П. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ КОНСТРУКТИВНЫХ ПРОБЛЕМ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТРАНСПОРТА Экономические и гуманитарные науки. 2022. № 3 (362). С. 110-118.

References:

1. Federal Law "On Environmental Protection" dated 10.01.2002 N 7-FZ (latest edition) - Text: electronic // Official Internet portal of legal information. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (date of appeal: 17.06.2023).
2. DECREE of the Government of the Russian Federation No. 1225-r of August 31, 2002 On the Approval of the Environmental Doctrine of the Russian Federation — Text: electronic // Official Internet Portal of Legal Information. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/901826347> (date of reference: 06/17/2023).
3. Mikhailina, E.I. Technologies and assessment of the effectiveness of environmental protection management at the municipal level [Text] / E.I. Mikhailina // Moscow Economic Journal. - 2020. - No. 12. - pp. 44-49.
4. Ryazhapov N.H., Skiba Yu.I. Analysis of problematic issues of local self-government bodies of the city district in the field of environmental protection and development of proposals for their solution [Text] / N.H. Ryazhapov, Yu.I. Skiba // GosReg: state regulation of public relations. - 2020. - № 2 (32). - Pp. 92-98.
5. Usmanova, R.M. On the issue of legal regulation of the powers of local self-government bodies in the field of environmental protection [Text] / R.M. Usmanova // Law and practice. - 2018. - No. 2. - pp. 43-47.
6. Khmelchenko, E.G. The impact of environmental safety on the image and competitiveness of municipalities [Text] / E.G. Khmelchenko // Municipal Academy. - 2019. - No. 4. - pp. 150-155.
7. Abesalashvili M.Z., Avanesova R.R. Features of environmental control at the municipal level [Text] / M.Z. Abesalashvili, R.R. Avanesova // Innovative economy: prospects for development and improvement. - 2021. - № 2 (52). - Pp. 13-19.
8. Prituzhalova, O. A. Environmental management and audit : a textbook for universities / O. A. Prituzhalova. — 2nd ed., ispr. and add. — Moscow : Yurayt Publishing House, 2023. — 304 p. — (Higher education). — ISBN 978-5-534-15453-5. — Text : electronic // Yurayt Educational Platform [website]. — URL: <https://urait.ru/bcode/516632> (date of reference: 04/17/2023).
9. Ministry of Natural Resources and Ecology of the Tula region [Electronic resource]: official website – <https://ekolog.tularegion.ru/> (accessed: 04/17/2023).

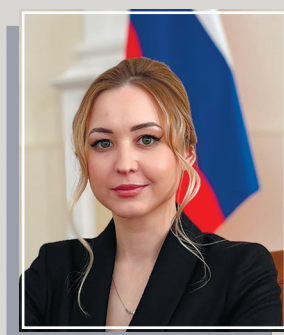
10. REPORT "ON THE ECOLOGICAL SITUATION IN THE TULA REGION" [Electronic resource] – <https://www.ecoindustry.ru/gosdoklad/view/623.html> (accessed: 04/17/2023).
11. National Environmental Rating [Electronic resource] – <https://greenpatrol.ru/ru/stranica-dlya-obshchego-reytinga/ekologicheskij-reyting-subektov-rf?tid=388> (date of address: 17.04.2023).
12. Tula regional public organization "Environmental Protection" [Electronic resource]: official website – <https://ecologtula.ru/> (accessed: 05/17/2023).
13. Federal Law No. 131-FZ of 06.10.2003 (as amended on 06.02.2023) "On the general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation" (with amendments and additions) [Electronic resource] // Official Internet Portal of Legal Information. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (accessed: 04/19/2023).
14. Zotov V.B. The role of local self-government in the development of the Russian state at the present stage: problematic and prognostic analysis, recommendations // Municipal Academy. – 2021. – No. 1. – pp. 44-53.
15. Kolesnikova T.P., Fazilova A.S. ENVIRONMENTALLY SAFE TRANSPORT IN RUSSIA: PROSPECTS AND REALITIES IN the collection: Humanitarian and natural science factors of solving environmental problems and sustainable development. Materials of the nineteenth International Scientific and practical conference. Novomoskovsk, 2022. pp. 73-75.
16. Sedova I.N., Kolesnikova T.P. ECONOMIC SOLUTIONS TO CONSTRUCTIVE PROBLEMS ON ENVIRONMENTAL SAFETY OF TRANSPORT Economic and humanitarian sciences. 2022. No. 3 (362). pp. 110-118.

УДК 331.5.024.5

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_178

Профессиональное обучение соотечественников как один из механизмов сбалансированности спроса и предложения на рынке труда Рязанской области

Vocational training of compatriots as
one of the mechanisms for balancing
supply and demand in the labor market
of the Ryazan region



Екатерина Витальевна Дубровина

ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений»,
аспирант, [http://orcid 0000-0002-4333-871X](http://orcid.org/0000-0002-4333-871X), SPIN-код: 7841-2564,
AuthorID: 1207369.

119454, Россия, Москва, Лобачевского, 90.
e-mail: dubrovina-kate@rambler.ru

Ekaterina V. Dubrovina

OUP VO "Academy of Labor and Social Relations", postgraduate
student, [http://orcid 0000-0002-4333-871X](http://orcid.org/0000-0002-4333-871X), SPIN code: 7841-2564,
AuthorID: 1207369.

90, Lobachevsky, Moscow, Russia, 119454.
e-mail: dubrovina-kate@rambler.ru

Аннотация.

Статья посвящена рассмотрению вопросов переселения соотечественников, нормативному регулированию и реализуемым мероприятиям. Привлечение соотечественников способствует не только улучшению демографической ситуации, но и оказывает положительное влияние в целом на экономику субъекта. С целью эффективной интеграции участников программы в трудовую деятельность используется механизм прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования. Указанные меры способствуют снижению социальной напряженности в обществе. В статье также рассматривается количественный и качественный состав заявителей прошедших профессиональное обучение по востребованным на рынке труда профессиям. Указанные действия позволяют сбалансировать спрос и предложение на рабочую силу.

Ключевые слова.

Соотечественники, миграция, программа переселения, меры поддержки, профессиональное обучение.

Введение

Трудовая миграция долгое время остается одним из самых трудных вопросов как для страны в целом, так и для каждого отдельного региона, где население, прирастает тысячами представителей других государств и культур.

В последнее десятилетие внутривнутриполитическая ситуация в странах ближнего зарубежья резко изменилась. Экономическая нестабильность и беспорядки вынуждают многие семьи переселиться обратно в Российскую Федерацию. Особенно вернуться на родную землю стремятся соотечественники. Программа переселения соотечественников является эффективным механизмом, который помогает без особых трудностей вернуться на родину, а государству улучшить демографическую ситуацию и получить новых квалифицированных работников [1].

Тем не менее, правительству необходимо грамотно распределять прибывшие кадры по территориям вселения. Сбалансированность рынка труда оказывает влияние на большинство областей жизни общества, отражает специфику развития экономики, уровень доходов граждан.

Развитие производственной сферы невозможно представить без обеспечения квалифицированными кадрами. Одним из возможных источников привлечения в экономику трудовых ресурсов является программа переезда соотече-

Abstract.

The article is devoted to the consideration of the issues of resettlement of compatriots, regulatory regulation and implemented measures. Attracting compatriots contributes not only to improving the demographic situation, but also has a positive impact on the economy of the subject as a whole. To effectively integrate the participants of the program into their work, the mechanism of professional training or obtaining additional professional education is used. These measures contribute to reducing social tension in society. The article also examines the quantitative and qualitative composition of applicants who have completed vocational training in professions in demand on the labor market. These actions allow you to balance the supply and demand of labor.

Keywords.

Compatriots, migration, resettlement program, support measures, vocational training.

ственников, проживающих за пределами России.

Основная часть

Миграционная политика функционирует в соответствии с миграционным режимом. Вопросы перемещения и переезда населения стоят на контроле у правоохранительных органов, что гарантирует безопасность граждан, а обеспечение социальных гарантий лежит на федеральном Министерстве труда и социальной защиты [3].

Также создана Межведомственная комиссия, которая контролирует реализацию программы, устанавливает и корректирует целевые показатели.

Таким образом, правоохранительный орган имеет возможность вносить предложения по нормативному регулированию реализации программы, необходимые для эффективной работы, а также контролирует расходование целевых средств, поступающих из федерального бюджета.

Исполнителями программы по вопросам, отнесенным к компетенции, являются исполнительные органы власти на федеральном и региональном уровнях.

Переезд в другую местность или возвращение из-за рубежа в Россию для постоянного проживания – эти вопросы поддерживаются правительством, кроме того, регулируются определенными нормативными правовыми актами, перечисленными в табл. № 1.

Таблица 1.

Основные нормативные правовые акты, регулирующие положения программы переселения соотечественников

№ п/п	Наименование НПА	Реквизиты НПА	Краткое содержание НПА
1.	О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом	Указ Президента РФ от 22.06.2006 № 637	Формирование условий для обеспечения добровольного переселения соотечественников в РФ
2.	О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом	Федеральный закон от 24.05.1999 № 99	Определение основных дефиниций и полномочий органов власти и соотечественников
3.	Об организации работы с соотечественниками, проживающими за рубежом и желающими добровольно переселиться в Российскую Федерацию	Постановление Правительства РФ от 25.06.2007 № 403	Определение порядка приема и рассмотрения заявлений соотечественников, проживающих за рубежом
4.	Об организации работы с соотечественниками, прибывшими с Украины, получившими временное убежище или статус беженца в Российской Федерации и желающими принять участие в государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом	Постановление Правительства РФ от 08.10.2014 № 1032	Определение порядка выдачи гражданам Украины разрешительных документов
5.	Об утверждении правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, включенными в государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом	Постановление Правительства РФ от 21.10.2011 № 852	Утверждение правил предоставления и распределения федеральной субсидии регионам на реализацию мероприятий программы
6.	О порядке согласования проекта программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом	Постановление Правительства РФ от 18.09.2013 № 818	Определения алгоритма согласования региональных программ на федеральном уровне

Указанные нормативные правовые акты являются основополагающими в сфере переселения соотечественников, они определяют порядок выделения финансирования на реализацию основных мероприятий программы, сроки получения свидетельства участника программы, а также механизм согласования проектов региональных программ.

Отдельно необходимо отметить, что на федеральном уровне согласовываются не только проекты «новых» программ или подпрограмм переселения соотечественников, а также внесение изменений в указанные документы. Осуществление государственного контроля способствует соблюдению правых норм и дает возможность субъектам получить профессиональную оценку компетентных курирующих ведомств [1].

Например, во многих субъектах Российской Федерации в проекте документа был введен один из критериев участия в программе – наличие у соотечественника трудоспособного возраста. Однако на федеральном уровне данный критерий отбора не был согласован, в связи с тем, что нарушает Конституцию Российской Федерации и Трудовой и Гражданский Кодексы Российской Федерации.

Трудовые ресурсы – это базовая составляющая развития любого государства. В России граждане, которые имеют умственную и физическую возможность трудиться, составляют 84 млн. человек [5].

Развитие человеческого потенциала является приоритетной задачей, от выполнения которой зависит не только развитие и уровень компетенций одного индивида, но государства в целом. Одно из основных направлений реализации данной миссии – непрерывное профессиональное обучение.

В стране уже долгое время сохраняется потребность в квалифицированных и низкоквалифицированных работниках. Наиболее востребованными остаются сферы торговли, услуг, строительства.

Если говорить о Рязанской области, она представляет собой отражение общей ситуации по стране. Анализ прогнозных оценок рынка труда субъекта на семилетний период, свидетельствует о высокой потребности в специалистах, владеющих рабочи-

ми специальностями (каменщики, плотники, слесаря, водители автомобиля, швеи, повара) – порядка 70%. В регионе также необходимы инженеры различных направлений, врачи, бухгалтера и т.д. [4].

Для участника программы, который хочет вернуться на родину, немаловажным фактором является возможность трудоустройства на территории вселения, уровень оплаты и социальные гарантии [2].

При проведении презентаций программ переселения за рубежом помимо сотрудников миграционных управлений приглашаются представители органов занятости населения. В рамках таких встреч приглашенным раздают информационные буклеты, демонстрируют видеоролики, рассказывают о востребованных на рынке труда профессиях и различных программах поддержки, действующих на территории субъекта.

Рязанская область с 2015 года привлекает на свою территорию соотечественников [2].

В период с 2015 по 2022 год на территорию субъекта прибыло более 15 тыс. человек, из них более 11 тыс. человек трудоустроены или зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей, проходят обучение в образовательных организациях, находящихся на территории региона.

В целях обеспечения социальной стабильности для переселенцев предусмотрен ряд бесплатных мер, таких как:

- оказание единовременной финансовой поддержки, в размере 29,9 тыс. рублей;
- прохождение профессионального обучения и получение дополнительного образования;
- оказание содействия в трудоустройстве [6].

Соотечественники, переселяющиеся в Россию, получают государственные гарантии и социальную поддержку в полном объеме. Перечень и финансовая составляющая указанных мероприятий определены нормативными правовыми актами субъекта.

При прохождении профессионального обучения заявители не получают оплату за свой труд, мероприятие реализуется в целях приобретения трудового опыта и профессиональных навыков.

Одна из основных целей программы направлена на развитие региона, что невозможно без грамотного использования трудовых ресурсов. Рассмотрим основное мероприятие, посвященное профессиональному обучению участников программы и членов их семей в образовательных организациях, расположенных на территории Рязанской области.

Профессиональное обучение дает возможность не только освоить новую профессию, но и усовершенствовать уже имеющиеся знания и навыки.

В Рязанской области функционирует 37 профессиональных образовательных ор-

ганизаций различного профиля. Органы службы занятости населения разрабатывают учебные программы для данной целевой аудитории, формируют перечень учебных заведений, применяют современные технологии, а также постоянно повышают квалификационный уровень преподавателей.

Сочетание всех указанных факторов в дальнейшем способствует эффективно-му трудоустройству обучающихся.

С начала реализации программы профессиональное обучение прошли более 150 человек, подробно сведения представлены в табл. 2.

Таблица 2.

Численность соотечественников, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование на территории Рязанской области (2015-2022 гг.), чел.

№ п/п	Год	Количество соотечественников прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование, чел.		
		Всего, из них:	соотечественников	членов семьи
1.	2015	20	15	5
2.	2016	23	16	7
3.	2017	12	6	6
4.	2018	16	12	4
5.	2019	20	14	6
6.	2020	20	12	8
7.	2021	20	19	1
8.	2022	20	16	4
ИТОГО:	151	110	41	

Анализируя указанные данные можно сделать вывод, что в основном переобучаются заявители – 110 чел., что составляет 73% от общего количества обучившихся. Это связано с тем, что члены семьи, которые идут совместно с соотечественником, чаще всего еще несовершеннолетние (дети), либо уже пенсионного возраста (родители).

Средний возраст, принявших участие в мероприятии, составляет 34 года. По уровню образования – 51% имеют среднее специальное, а 49% – высшее.

Обучение участники в основном проходят по пользующимся спросом на рынке труда профессиям. За указанный период наиболее популярными стали следующие программы:

- сметное дело в строительстве;

- компьютерные технологии 1С (управление торговлей);
- машинист крана;
- швея;
- экономика, бухгалтер и контроль;
- web-программирование [6].

Обучение проходит в разных форматах: лекции, практика, семинары, тренинги, деловые игры, групповые дискуссии. По окончании занятий заявители сдают экзамен или зачет.

В период обучения соотечественник приобретает опыт, знания, умения, новые навыки и компетенции, которые необходимы в дальнейшей работе.

По итогам прохождения курса соотечественникам и членам их семей органы службы занятости оказывают содействие

в трудоустройстве. У каждого участника сотрудники оценивают уровень образования, опыт трудовой деятельности за последние десять лет, возможность трудоустроиться на территории вселения.

На портале «Работа в России» представлен перечень вакансий, с которым можно ознакомиться самостоятельно, а также получить направление к конкретным работодателям через центр занятости населения.

В данном списке порядка 14 тыс. вакансий в сфере сельского хозяйства, здравоохранения, образования, предоставленных работодателями области. Средний уровень заработной платы, предлагаемой нанимателями, составляет 45,7 тыс. рублей в месяц.

В случае, если вакансия без предоставления жилья, то можно снять квартиру. Стоимость аренды однокомнатной квартиры в Рязанской области – 11,5 тыс. рублей [7].

Таким образом, семье переселенцев проще адаптироваться на территории вселения имея постоянный доход и жилье.

По результатам проведенного автором выборочного опроса участников, прошедших обучение, наблюдается положительная динамика в отношении органов службы занятости населения. При максимальной ориентации сотрудников учреждения на безработных, они больше удовлетворены полученной профессией, соответственно, имеют большую мотивацию к труду и положительное самоощущение.

В последние годы некоторым работодателям требуются специалисты, владеющие сразу несколькими профессиями, поэтому отдельным участникам необходимо получить сертификат о прохождении обучения на территории России. Учитывая, что длительность прохождения курсов составляет до шести месяцев, можно практически сразу интегрироваться в трудовую деятельность.

Многие соотечественники обладают дефицитными профессиями: учитель, врач, инженер и др. Для такой категории предусмотрен еще ряд программ с льготным кредитованием или регулярными социальными выплатами.

Таким образом, Рязанской областью реализуется активная политика занятости, которая включает в себя помимо профес-

сионального обучения и повышения квалификации, содействие в поиске подходящей работы.

Заключение

Используя прогноз потребности региона в кадрах на семилетний период, органам службы занятости можно планировать какие программы вводить в план по обучению на будущий год, что будет положительно сказываться на балансе трудовых ресурсов.

Также опираясь на прогноз, специалисты, которые принимают решение по согласованию кандидатуры соотечественника, могут рассматривать участников с позиции кандидата для трудоустройства на конкретном предприятии.

Использование механизма профессионального обучения позволяет органам службы занятости населения ориентироваться на динамично изменяющиеся потребности производственной, экономической, социальной и образовательной областей.

Рынок труда оказывает влияние на все сферы жизни общества, отражает специфику развития экономики, доходы граждан, поэтому переселенцы, привлекаемые в рамках программы, должны соответствовать спросу на рабочую силу. Учитывая все эти оставляющие, экономика региона будет развиваться, и способствовать увеличению уровня жизни населения.

Список источников:

1. Указ Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637 (ред. от 12.08.2022) «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (вместе с Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61111 (дата обращения: 11.07.2023).
2. Постановление Правительства Рязанской области от 29.10.2014 № 309 (ред. от 04.07.2023) «Об утверждении государственной программы Рязанской области «О развитии сферы занятости». URL: <https://docs.cntd.ru/document/423845980> (дата обращения: 14.07.2023).
3. Карташов С.А., Дубровина Е.В., Тохтиева Л.Н. Реализация программы переселения соотечественников: опыт Рязанской области. Труд и социальные отношения. – 2022. – Т. 33. – № 1. – С. 20-30. DOI: 10.20410/2073-7815-2022-33-1-20-30.
4. Карташов С.А., Дубровина Е.В. Участие Донецкой и Луганской Народных Республик в программе переселения соотечественников: на территории Рязанской области. Труд и социальные отношения. – 2023. – Т. 34. – № 2. – С. 54-62. DOI: 10.20410/2073-7815-2023-34-2-54-62.
5. Зотов В.Б. 50 шагов к успеху карьеры руководителя: бери и делай! Секреты практика, прошедшего путь от машиниста бульдозера до министра / В.Б. Зотов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Юстицинформ, 2023. — 92 с.
6. Кязимов К.Г. Рынок труда: учебное пособие / К.Г. Кязимов; Академия труда и социальных отношений, кафедра экономики и управления персоналом. – Москва: АТиСО, 2022. – С. 82.
7. Официальный сайт министерства труда и социальной защиты населения Рязанской области. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://mintrudsoc.ryazan.gov.ru/activities/direction/employment/okazanie-sodeystviya-dobrovolnomu-pereseleniyu-v-ryazanskuyu-oblast-sootchestvennikov/> (дата обращения: 15.07.2023).

References:

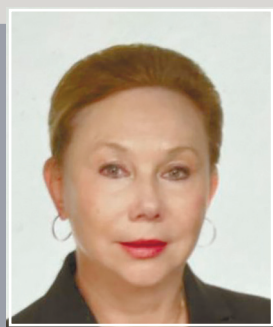
1. Decree of the President of the Russian Federation No. 637 of 22.06.2006 (ed. of 12.08.2022) "On measures to assist the voluntary resettlement of Compatriots living abroad to the Russian Federation" (together with the State Program to Assist the Voluntary Resettlement of Compatriots Living Abroad to the Russian Federation). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61111 (accessed: 11.07.2023).
2. Resolution of the Government of the Ryazan region No. 309 of 29.10.2014 (ed. of 04.07.2023) "On approval of the State program of the Ryazan region "On the development of employment". URL: <https://docs.cntd.ru/document/423845980> (accessed: 14.07.2023).
3. Kartashov S.A., Dubrovina E.V., Tokhtieva L.N. Implementation of the program of resettlement of compatriots: the experience of the Ryazan region. Labor and social relations. – 2022. – Vol. 33. – No. 1. – PP. 20-30. DOI: 10.20410/2073-7815-2022-33-1-20-30.
4. Kartashov S.A., Dubrovina E.V. Participation of Donetsk and Lugansk People's Republics in the program of resettlement of compatriots: in the Ryazan region. Labor and social relations. – 2023. – Vol. 34. – No. 2. – pp. 54-62. DOI: 10.20410/2073-7815-2023-34-2-54-62.
5. Zotov V.B. 50 steps to the success of a manager's career: take it and do it! Secrets of a practitioner who has gone from a bulldozer driver to a minister / V.B. Zotov. — 3rd ed., reprint. and additional — M.: Justicinform, 2023. — 92 p.
6. Kazimov K.G. Labor market: textbook / K.G. Kazimov; Academy of Labor and Social Relations, Department of Economics and Personnel Management. – Moscow: ATiSO, 2022. – p. 82.
7. Official website of the Ministry of Labor and Social Protection of the population of the Ryazan region. [Electronic resource] – Access mode: <https://mintrudsoc.ryazan.gov.ru/activities/direction/employment/okazanie-sodeystviya-dobrovolnomu-pereseleniyu-v-ryazanskuyu-oblast-sootchestvennikov/> (accessed: 15.07.2023).

УДК 630.62

DOI: 10.52176/2304831X_2023_03_185

Правовые коллизии управления городскими лесами в Москве

Legal conflicts of urban forest management in Moscow

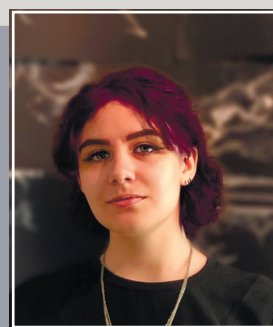


Елена Ивановна Майорова

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Государственный университет управления», профессор кафедры частного права, доктор юридических наук, профессор, ORCID: Web of Science Researcher ID: SPIN-код, AuthorID: 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99, e-mail: trol003@mail.ru

Elena I. Mayorova

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "State University of Management", Professor of the Department of Private Law, Doctor of Law, Professor, ORCID: Web of Science Researcher ID: SPIN-code, AuthorID: 99 Ryazansky Prospekt, Moscow, 109542, Russia, e-mail: trol003@mail.ru



Виктория Денисовна Шершнева

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Государственный университет управления», студент кафедры частного права 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99, e-mail: sv4812@mail.ru

Victoria D. Shershneva

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "State University of Management", student of the Department of Private Law 99 Ryazansky Prospekt, Moscow, 109542, Russia, e-mail: sv4812@mail.ru

Аннотация.

Статья посвящена проблемам управления городскими лесами, трудность сохранения которых не только ослабляет экологическую устойчивость городов, но также негативно влияет на социальное благополучие и физическое здоровье горожан. Управление этой категорией зеленых насаждений может вызывать определённые правовые коллизии, связанные с охраной природы, земельным и градостроительным законодательством. Разрешение возникающих коллизий требует согласования интересов различных заинтересованных сторон, разработки эффективного законодательства и установления четких механизмов управления городскими лесами. В частности, по результатам исследования делается вывод необходимости усиленного контроля за документацией о транзите земель, занятых городскими лесами. Кроме того, существует необходимость преобразования законодательства по расширению роли органов местного самоуправления и учёта мнения граждан в сфере управления городскими лесами.

Ключевые слова.

Правовое регулирование, коллизионность законодательства, лесное законодательство, лесопользование, городская среда, городские леса.

Статья подготовлена в рамках студенческого научного гранта ГУУ "Оптимизация управления городскими лесами как определяющего фактора комфортности городской среды".

Введение

Городские леса на сегодняшний день являются предметом серьезной озабоченности среди исследователей и экологов. Охрана этих природных ареалов стала особенно актуальной в силу усиления тенденций урбанизации и индустриализации. Несмотря на это, проблема сохранения городских лесов остается относительно недооцененной. Чрезвычайно важно проводить дальнейшее научное рассмотрение проблемы охраны городских лесов для выработки эффективных стратегий противодействия угрозам и обеспечения их устойчивого развития.

Невозможно представить российские города без их зелёного убранства — парков, скверов, городских лесов. Москва является «чемпионом» по количеству зеленых насаждений не только в России, но и среди крупнейших европейских городов. Сохранившиеся здесь лесные массивы

Abstract.

The article deals with the problems of urban forest management, the difficulty of preserving which not only weakens the ecological sustainability of cities, but also negatively affects the social well-being and physical health of citizens. The management of this category of green spaces can cause certain legal conflicts related to nature protection, land and urban planning legislation. The resolution of emerging conflicts requires the coordination of interests of various stakeholders, the development of effective legislation and the establishment of clear mechanisms for managing urban forests. In particular, as a result of the study, it was concluded that it was necessary to strengthen control over documentation on the transit of land occupied by urban forests. At the same time, the legislation needs to be reformed to expand the role of local governments and take into account the opinion of citizens in the field of urban forest management.

Keywords.

Legal regulation, conflict of laws, forest legislation, forest management, urban environment, urban forests.

— это один из самых важных элементов урбаноландшафта, поскольку создают благоприятную среду жизнедеятельности для жителей столицы и являются наиболее существенным источником оздоровления городской атмосферы.

Методология

Цель данной статьи состоит в оценке состояния правового управления городскими лесами в Москве и разработке рекомендаций по совершенствованию способов такого управления. Методология исследования включает в себя общенаучных и специальных методов, таких как анализ и синтез, индукция и дедукция, сравнительный анализ. Исследование проводится на основе анализа существующих научных работ, отечественных источников, статистических данных и документов, регулирующих правовой статус городских лесов и управление ими. Объектом данного исследования является понятие «городской лес», а предметом — механизмы управления такого леса с целью поддержания стабильной экологической системы в условиях городской среды.

Основная часть

В нашей стране государственное управление лесами осуществляется на основании Конституции РФ и системы федерального законодательства. Совершенствование правового регулирования управления городскими лесами играет важную роль в сохранении благоприятной окружающей среды крупных российских городов и столицы в частности. Управление лесами Гослесфонда и городскими лесами принципиально различается. Первое наряду с общественными отношениями по воспроизводству, охране и защите лесов, включает сложный комплекс лесного сектора в области деревопереработки [5]. Работа же с городскими лесами ориентирована не столько на получение лесного дохода, сколько, в первую очередь, на выработку экологически ориентированных методов управления: планирование и осуществление комплекса мероприятий, имеющих целью обеспечить их жизнеспособность и устойчивость.

В столице страны осуществляется мониторинг зелёных насаждений, регулируемый «Правилами создания, содержания и охраны зелёных насаждений и природных сообществ города Москвы», которые были утверждены Постановлением правительства Москвы от 10.09.2002 г. 743-ПП [12]. Существующий с 2014 года автоматизированный «Реестр зелёных насаждений» (АИС РЗН) позволяет не только собирать и хранить информацию о результатах инвентаризации территорий, о расположении земельных участков с указанием их владельцев, но также получать её анализ [11]. Термин «зеленый фонд городских и сельских населённых пунктов» (далее — ЗФ) определяется как «совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения» (п.1 ст.61 Федерального закона «Об охране окружающей среды»). Что касается охраны территории фонда, она представляет собой комплекс мер, призванных не только приумножить, но и сохранить его ресурсы. Эти меры следует нацеливать на нормализацию «экологичной» атмосферы и создание положительной биосреды. Следовательно, территории, образующие ЗФ,

имеют отнюдь не последнее, с точки зрения городской экологии, значение. Поэтому в городских лесах запрещена любая деятельность, подавляющая их рекреационные и экологические функции [22].

Для многих, кто бывал в Москве не секрет, что городские леса составляют существенную часть ЗФ столицы. Однако в настоящее время сложился комплекс проблем, связанный с воздействием различных факторов, являющихся негативными с точки зрения существования и выживания городских лесов: благоустройство и преобразования их в парки; прокладка транспортных магистралей; отведение территорий под застройку. Во многом это определяется несогласованностью по этому вопросу земельного, лесного и градостроительного законодательства.

По статье 7 ЗК РФ, земельные участки могут относиться только к одной категории земель: в данном случае — либо земли лесного фонда, либо земли населённого пункта; последние — это земли внутри его границ.

Перевод любых категорий земель в земли населённого пункта определяется соответствующими статьями ЗК РФ и п.1 ст. 8 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую». Следовательно, если участок земли находится внутри границ населённого пункта, он автоматически переходит в соответствующую категорию земель. [6,19].

Таким образом, основное отличие городских лесов — их расположение не на землях Гослесфонда, а на землях населённых пунктов (п.5 ст.111 ЛК РФ). Муниципалитеты вправе в отношении них осуществлять такие полномочия, как владение, пользование, распоряжение — т. е. иметь их на праве собственности (ст. 84 ЛК РФ) [9].

С другой стороны, городские земли, в т.ч. и территории, занятые городскими лесами, используются и предназначаются для застройки и развития поселений (ст. 83 ЗК РФ). То есть отводить участки, занятые лесными насаждениями, под застройку законом не возбраняется. В то же время ЗК РФ закрепляет положение, согласно кото-

рому “земельные участки в составе рекреационных зон, в т. ч. земельные участки, занятые городскими лесами, используются для отдыха граждан и туризма” (ч. 9 ст. 85 ЗК РФ). Более того, в соответствии с ч. 2 ст. 45 ГК РФ городские леса входят в состав рекреационных зон, на территориях которых «не допускается строительство и расширение действующих промышленных, коммунальных и складских объектов, непосредственно не связанных с эксплуатацией объектов оздоровительного и рекреационного назначения» [5,6].

«Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 года N 312-р) в качестве главной задачи предусматривает совершенствование государственной системы управления лесами. Хотя документ не касается вопроса о городских лесах, тем не менее, констатирует большую роль леса в обеспечении комфортности жизни россиянина. Лесные насаждения препятствуют увеличению количества углерода в воздухе и сбережению резервов экосистем по его депонированию [18]. Жизненно важный экологический баланс поддерживается с помощью сохранения территорий защитных лесов и категорий особо защитных участков, для которых обеспечивается специальный режим пользования [8].

Налицо коллизия, которую довольно трудно разрешить, что ярко проявилось при расширении территории столицы. Так, после присоединения к Москве новых площадей в его состав вошли территории Гослесфонда, которые были переведены в ЗФ города: «леса, которые ранее располагались на землях лесного фонда на территориях, включенных в состав внутригородской территории города федерального значения Москвы в результате изменения его границ, решениями уполномоченного органа исполнительной власти столицы могут быть отнесены к зеленому фонду в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды» [23].

Позже был изменен и правовой статус этих земель и дано название — “Особо

охраняемая зелёная территория” (далее — ООЗТ). Основная цель этих лесных массивов заключалась в создании «благожелательной и расслабляющей обстановки, позволяющей людям хорошо проводить время на данной местности», Деятельность, не связанная «с сохранением и изучением» ООЗТ запрещалась. Однако легитимного определения самого понятия «ООЗТ», а также механизма действия на ООЗТ градостроительных ограничений прописаны не были. Это позволило многократно менять подзаконный акт 2012 года, что сразу же дало старт работам по строительству городской инфраструктуры всех видов [13,15]. Более того, размеры земельных участков, которые были отнесены к ООЗТ без проведения экологической экспертизы могли изменяться (в сторону уменьшения).[15,16]

В результате этого образовалась ещё одна правовая коллизия [1,2], между федеральным и региональным законодательствами. С одной стороны, леса ООЗТ были переданы в ЗФ г. Москвы, что и должно было защитить эти территории на федеральном уровне, поскольку у территорий, относящихся к ЗФ особое экологическое целевое назначение [23]. Однако согласно законам г. Москвы, за ООЗТ признаются только определённые (ограниченные) природоохранные функции, а первостепенная роль правительством города отводится инфраструктурному развитию [17].

Таким образом, градостроительная практика, сформировавшаяся на территории Новой Москвы, однозначно демонстрирует потребительское отношение к важнейшей — биологической — составляющей крупнейшего мегаполиса. Это просто “лакомый кусок” для застройщиков и инвесторов, которые, отодвигая на задний план главное предназначение городских лесов, озабочены лишь прибылью.

В качестве природные объектов в соответствии с федеральным законом N 248-ФЗ городские леса являются объектом муниципального контроля [20]. Такой контроль осуществляется муниципальными учреждениями, подведомственными ОМС, в пределах полномочий указанных

органов в области управления городским. ОМС вправе осуществлять весь объем полномочий в отношении данных участков: устанавливать арендную плату за пользование участком, осуществлять лесоустройство, разрабатывать лесохозяйственные регламенты и проекты освоения лесов, осуществлять муниципальный лесной контроль и принимать необходимые меры пожарной безопасности. Порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается соответствующим положением.

В то же время в соответствии с п. 8 ст. 3 закона N 248-ФЗ. «расследование причинения вреда (ущерба) окружающей среде», равно как и лесная охрана (п. 18 ст. 4) к компетенции ОМС не относятся [18]. Такие критичные для городских лесов воздействия, как пожары, нарушение санитарно-эпидемиологического состояния, контроль за животным миром регулируются законами о видах контроля, принимаемыми в соответствии с ними положениями о видах федерального государственного контроля (надзора) и (или) нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти. ОМС законодательно ограничены в деятельности по некоторым направлениям сохранения городских лесов. Какие-либо нормативные правовые акты, закрепляющие реальные полномочия муниципальных инспекторов по реализации лесного контроля отсутствуют. Однако важно именно муниципального контроля заключается в том, что экологические проблемные ситуации носят локальный характер, что препятствует правильной оценке на уровне высших звеньев государственного экологического контроля [5]. Муниципалитеты же, будучи в курсе всех нюансов подведомственной территории, в силах осуществлять более эффективно и результативно контроль, координировать хозяйственную деятельность в этой сфере, предоставлять более точную и достоверную информацию о состоянии среды. Потому для самостоятельности организации на местном уровне существует необходимость закрепления положений о муниципальном экологическом контроле [7].

Как отмечено выше, существует коллизия, которую трудно разрешить, что и проявилось при расширении территории столицы.

Пока экологическая общественность обсуждала коллизийность законодательства о городских лесах, Государственной Думой был принят закон от 02.07.2021 г. N 301-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Согласно поправками в статью 4 ФЗ разрешено возводить различные объекты, в т. ч. капитального строительства, на тех участках леса, которые предоставлены в аренду в целях рекреации, в т. ч. городских лесах. Пояснение, что это делается исключительно «для укрепления здоровья граждан», а также запрещение строительства жилых объектов на участках городских лесов, успокаивает мало [21].

Очевидно, что в сложившейся ситуации для сохранения хотя бы части рассматриваемого экологического ресурса необходимы особые приёмы управления.

Заключение

Управление городскими лесами является важной задачей для сохранения экологической устойчивости и качества жизни в городах. Для эффективного управления городскими лесами необходимо выполнение некоторых пунктов, среди которых: 1. Определение целей и задач управления городскими лесами, которые могут включать в себя сохранение биоразнообразия, защиту от пожаров, обеспечение рекреационных возможностей и т.д. 2. Разработка плана управления городскими лесами, который должен включать в себя оценку состояния лесов, определение приоритетных мероприятий, описание методов реализации и оценку эффективности. 3. Обеспечение финансирования управления городскими лесами, которое может происходить за счет бюджетных средств, пожертвований и других источников. 4. Организация системы мониторинга состояния городских лесов, которая позволит отслеживать изменения в экосистемах и принимать своевременные меры по их защите. 5. Вовлечение общественности в

управление городскими лесами, проводя информационную работу, организуя экологические мероприятия и привлекая волонтеров. 6. Сотрудничество с другими организациями и учреждениями для обеспечения согласованного управления природными ресурсами в городах.

Кроме того, по нашему мнению, для такого объекта обеспечения комфортности городской среды, как городские леса, следует усилить контроль за соответствием документов, которые содержат аргументацию и целесообразность планируемой хозяйственно и иной деятельности на этих территории, требованиям охраны окружающей среды. ОМС должны более активно использовать право осуществления на городской территории муниципального лесного контроля и надзора за «использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов», предусмотренное ст. 98 ЛК РФ и ст.ст. 24 и 16 ФЗ №131 [10]. В то же время жители муниципальных образований должны иметь возможность участвовать в принятии решений о судьбе своих лесов — целесообразности преобразования их в парки, размещении объектов нового строительства, прокладки новых трасс и т.п.

В целом, управление городскими лесами требует комплексного подхода и постоянного мониторинга состояния экосистем для обеспечения их сохранения и развития в долгосрочной перспективе.

Список источников:

1. Баранова О.Ю., Иванова Е.Ю. Некоторые экологические и правовые аспекты развития особо охраняемых территорий «Новой Москвы» // География и геоэкология: проблемы науки, практики и образования: материалы междунар. науч.-практ. конф. (Москва, 19 мая 2016 г.). — М.: ИИУ МГОУ, 2016. — С.214–220.
2. Баранова О.Ю., Воронина Н.Б. Экологические и правовые особенности градостроительного освоения территорий, имеющих охранный статус // Академический вестник УралНИИпроект РААСН. — 2017. — № 3. — С. 26–30.
3. Бринчук М.М. Экологическое право. М.: Эксмо, 2018. 330 с.
4. "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 13.06.2023) - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/ (дата обращения: 07.07.2023).
5. Жаворонкова Н. Г., Выпханова Г. В. Правовые проблемы и направления совершенствования государственного управления в области лесных отношений. - URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32626206> (дата обращения: 05.07.2023).
6. "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 24.06.2023) - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (дата обращения: 02.07.2023).
7. Зотов В.Б., Проказова Ю. В. Организация экологического контроля на муниципальном уровне // Научный информационно-аналитический журнал "Муниципальная Академия". - 2019. - №2. - С.17-23.
8. Кичигин Н. В. Городские леса: режим охраны и использования. Журнал российского права. № 6, 2011. С.28-36.
9. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 13.06.2023) - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ (дата обращения: 11.07.2023).
10. Майорова Е.И. Правовые возможности экологизации территорий муниципальных образований в свете развития зеленой инфраструктуры. Муниципальная академия, 2020. № 1. С.182-187.
11. Официальный сайт службы техподдержки государственной информационной системы АИС РЗН «Реестр Зеленых Насаждений» города Москвы - URL: <https://aisrzn.ru/> (дата обращения 03.07.2023).
12. Постановление Правительства Москвы от 10 сентября 2002 г. N 743-ПП "Об утверждении Правил создания, содержания и охраны зеленых насаждений и природных сообществ города Москвы" (с изменениями на 16 февраля 2023 года) (редакция, действующая с 1 марта 2023 года) - URL: https://www.zonazakona.ru/law/zakon_msk/943/ (дата обращения: 09.07.2023).
13. Постановление Правительства Москвы от 22 августа 2012 г. № 423-ПП «Об особо охраняемых зеленых территориях в городе Москве». — URL: <https://docs.cntd.ru/document/537922456> (дата обращения: 12.07.2023).
14. Постановление Правительства Москвы от 22 августа 2012 г. № 424-ПП «Об отнесении лесов, входивших до 1 июля 2012 г. в состав лесного фонда и включенных в границы города федерального значения Москвы, к зеленому фонду города Москвы и территорий, вошедших в зеленый фонд города Москвы, к особо охраняемой зеленой территории города Москвы». — URL: <https://docs.cntd.ru/document/537922501?marker=7DKOKB>. (дата обращения: 12.07.2023).
15. Постановление Правительства Москвы от 22 октября 2014 г. № 616-ПП «О внесении изменений в постановления Правительства

- Москвы от 22 августа 2012 г. № 423-ПП и от 22 августа 2012 г. № 424-ПП». — URL: <https://docs.cntd.ru/document/537962924> (дата обращения: 12.07.2023).
16. Постановление Правительства Москвы от 7 июля 2015 г. № 425-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства от 22 августа 2012 г. № 423-ПП». — URL: <https://docs.cntd.ru/document/537976905> (дата обращения: 12.07.2023).
17. Постановление Правительства Москвы от 11 ноября 2019 г. № 1457-ПП «О внесении изменений в правовые акты города Москвы». — URL: <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/42565220/> (дата обращения: 12.07.2023).
18. Распоряжение Правительства РФ от 11 февраля 2021 г. № 312-р - URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400235155/> (дата обращения: 13.07.2023).
19. Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50874/ (дата обращения: 03.07.2023).
20. Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ (последняя редакция) - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/ (дата обращения: 08.07.2023).
21. Федеральный закон "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 02.07.2021 N 301-ФЗ (последняя редакция) - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388987/ (дата обращения: 12.07.2023).
22. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция) - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения: 02.07.2023).
23. Федеральный закон "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" от 04.12.2006 N 201-ФЗ (последняя редакция) — URL: <https://docs.cntd.ru/document/499021719> (дата обращения: 10.07.2023).

References:

1. Baranova O.Y., Ivanova E.Y. Some ecological and legal aspects of the development of specially protected areas of "New Moscow" // Geography and geocology: problems of science, practice and education: materials of the International Scientific and Practical Conference (Moscow, May 19, 2016). - Moscow: IIU Moscow State University, 2016. — pp. 214-220.
2. Baranova O.Yu., Voronina N.B. Ecological and legal features of urban development of territories with protected status // Academic Bulletin of UralNIIProekt RAASN. — 2017. — No. 3. — pp. 26-30.
3. Brinchuk M.M. Ecological law. M.: Eksmo, 2018. 330 p.
4. "Town-planning Code of the Russian Federation" dated 29.12.2004 N 190-FZ (as amended on 13.06.2023) - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/ (date of address: 07.07.2023).
5. Zhavoronkova N. G. Vypkhanova G. V. Legal problems and directions of improving public administration in the field of forest relations. - URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32626206> (date of application: 05.07.2023).
6. "Land Code of the Russian Federation" dated 25.10.2001 N 136-FZ (as amended on 24.06.2023) - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (accessed: 02.07.2023).

7. Zotov V.B., Prokazova Yu.V. Organization of environmental control at the municipal level // Scientific information and analytical journal "Municipal Academy". - 2019. - No. 2. - p.17-23.
8. Kichigin N. V. Urban forests: protection and use regime. Journal of Russian Law. No. 6, 2011. pp.28-36.
9. "Forest Code of the Russian Federation" dated 04.12.2006 N 200-FZ (as amended on 13.06.2023) - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ (date of address: 11.07.2023).
10. Mayorova E.I. Legal possibilities of greening the territories of municipalities in the light of the development of green infrastructure. Municipal Academy, 2020. No. 1. pp. 182-187.
11. The official website of the technical support service of the state information system AIS RZN "Register of Green Spaces" of the city of Moscow - URL: <https://aisrzn.ru/> (accessed 03.07.2023).
12. Decree of the Government of Moscow of September 10, 2002 No. 743-PP "On approval of the Rules for the creation, maintenance and protection of green spaces and natural communities of the city of Moscow" (as amended on February 16, 2023) (revision effective from March 1, 2023) - URL: https://www.zonazakona.ru/law/zakon_msk/943/ (date of address: 09.07.2023).
13. Resolution of the Government of Moscow dated August 22, 2012 No. 423-PP "On specially protected green areas in the city of Moscow". — URL: <https://docs.cntd.ru/document/537922456> (accessed: 12.07.2023).
14. Resolution of the Government of Moscow dated August 22, 2012 No. 424-PP "On the assignment of forests that were part of the Forest Fund before July 1, 2012 and included in the Borders of the Federal City of Moscow to the Green Fund of the City of Moscow and territories included in the green Fund of the City of Moscow to the specially protected green territory of the city of Moscow". — URL: <https://docs.cntd.ru/document/537922501?marker=7DK0KB>. (accessed: 12.07.2023).
15. Resolution of the Government of Moscow of October 22, 2014 No. 616-PP "On Amendments to the Resolutions of the Government of Moscow of August 22, 2012 No. 423-PP and of August 22, 2012 No. 424-PP". — URL: <https://docs.cntd.ru/document/537962924> (accessed 12.07.2023).
16. Resolution of the Government of Moscow of July 7, 2015 No. 425-PP "On Amendments to Government Resolution No. 423-PP of August 22, 2012". — URL: <https://docs.cntd.ru/document/537976905> (accessed 12.07.2023).
17. Resolution of the Government of Moscow dated November 11, 2019 No. 1457-PP "On Amendments to the Legal Acts of the City of Moscow". — URL: <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/42565220/> (date of appeal: 12.07.2023).
18. Decree of the Government of the Russian Federation dated February 11, 2021 No. 312-r - URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400235155> (accessed: 13.07.2023).
19. Federal Law No. 172-FZ of 21.12.2004 "On the Transfer of lands or land plots from one category to another" - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50874/ (date of appeal: 03.07.2023).
20. Federal Law "On State Control (Supervision) and Municipal Control in the Russian Federation" dated 31.07.2020 N 248-FZ (last revision) - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/ / (accessed: 08.07.2023).
21. Federal Law "On Amendments to the Forest Code of the Russian Federation and Certain Legislative Acts of the Russian Federation" dated 02.07.2021 N 301-FZ (latest edition) - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388987/ (accessed 12.07.2023).
22. Federal Law "On environmental protection" dated 10.01.2002 N 7-FZ (latest edition) - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ / (date of application: 02.07.2023).
23. Federal Law "On the Entry into Force of the Forest Code of the Russian Federation" from 04.12.2006 N 201-FZ (latest edition) — URL: <https://docs.cntd.ru/document/499021719> (accessed 10.07.2023).

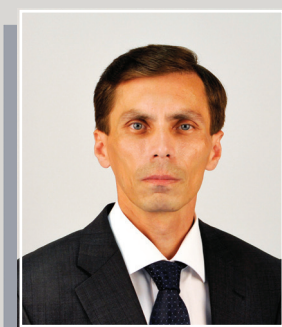
Статья поступила в редакцию 19.07.2023; принята к публикации 06.09.2023

УДК 338.025

10.52176/2304831X_2023_03_193

Использование цифровых платформ на городском уровне

Use of digital platforms at the city level



Рожков Евгений Викторович

аспирант кафедры экономики предприятий Уральский государственный экономический университет, ORCID ID - 0000-0002-0886-5928.

620144, Россия, Екатеринбург, ул. 8 марта/ Народной Воли, д. 62/45.

e-mail: yevgeniy.1975@internet.ru

Evgeniy Viktorovich Rozhkov

candidate of the Ural State University of Economics, Ural State University of Economics

ORCID ID - 0000-0002-0886-5928 620144, 62/45, 8 Marta / Narodnoy Voli St., Ekaterinburg, 620144, Russian Federation

e-mail: yevgeniy1975@internet.ru

Аннотация.

В статье рассматриваются вопросы, связанные с использованием современных цифровых технологий в городской среде. Целью настоящего исследования является необходимость определения цифровых платформ, используемых городской администрацией при выполнении своих функций. Задачей исследования является выявление необходимости определения оптимальной цифровой платформы. Приведены примеры используемых платформ. Показано, что руководители органов власти заинтересованы в развитии цифровизации. Изучаются закономерности использования цифровых платформ. Определяется большой экономический потенциал использования цифровых платформ. При прогрессивном развитии экономики цифровизация городской среды будет неизбежна.

Ключевые слова.

Цифровые платформы, цифровизация, город Пермь, муниципальное образование, администрация.

Abstract.

The purpose of this study is the need to identify digital platforms used by the city administration in the performance of its functions. The objective of the study is to identify the need to determine the optimal digital platform. Examples of platforms used are given. It is shown that the leaders of the authorities are interested in the development of digitalization. An analysis of the materials characterizing the use of digital platforms at the city level reveals the details in them. The patterns of using digital platforms are being studied. The great economic potential of the use of digital platforms is determined. With the progressive development of the economy, the digitalization of the urban environment will be inevitable.

Keywords.

Digital platforms, digitalization, city of Perm, municipality, administration.

Введение

Сегодня с уверенностью можно говорить, что за границей прошла или уже проходит цифровая революция, благодаря которой наиболее крупные города получают прибыль в виде удержания стоимости местной собственности [1].

Например, в России до 2025 года должна быть реализована программа развития цифровой экономики [2]. А в национальном проекте «Цифровая экономика» до 2024 года определено создание универсальной цифровой платформы инвентаризации и учёта всех видов энергоресурсов имущественных комплексов [3].

Пермском крае состоялась стратегическая «Стратегия цифровой трансформации Пермского края-2030» под руководством города и края [4]. В Пермском крае утверждена Концепция развития цифровой экономики [5].

Проходящие во всём мире изменения ускоряют внедрение цифровых технологий [6].

В связи с большим вниманием к внедрению цифровых платформ на уровне региона, также местные органы власти стали заниматься трансформацией предоставления услуг населению и внедрять новые цифровые платформы в процессы управления.

Новизна статьи состоит в комплексном исследовании имеющихся проблем по внедрению цифровых платформ в муниципальном образовании.

Целью настоящего исследования является необходимость определения цифровых платформ, используемых городской администрацией при исполнении своих функций.

Объект исследования – цифровые платформы.

Предмет исследования представляется в исследовании влияния цифровизации на предоставления доступа к муниципальным услугам.

Задачи исследования - выявление о необходимости определения оптимальной цифровой платформы.

Вопросы о цифровых платформах изучали как зарубежные: Billon M., так и российские авторы: Гайсарова А.А., Еловская

М.А., Зотов В.Б., Обозая М.В. и другие.

Основная часть

Получение обратной связи - это важный элемент цифровизации [7].

Лузгин В.И. в своей работе [8] обращает внимание на то, что уже сегодня Большие данные, искусственный интеллект, блокчейн и другие технологии стали неотъемлемой частью повседневной жизни [8].

Для людей, для их жизни происходящие изменения в социуме создаются цифровизацией разных аспектов жизнедеятельности, определяя трансформацию условий проживания [9, С. 159].

По мнению Тихалевой Е.Ю. [10], новые информационные технологии всё чаще применяются местными органами власти. В российских муниципальных образованиях создаются центры управления для обратной связи с населением [10].

Платформы активно конкурируют друг с другом за участников, за организацию платформ, которая будет развиваться. Различные типы платформ на российском рынке позволяют сделать выбор оптимальной для необходимой работы [11].

Бауэр В.П. и другие учёные определяют воздействие цифровых платформ на связь двух явлений и свойств: предложение продукта и его ценность [12].

Разнообразие государственных цифровых платформ уже достаточно большое [13].

Ценностные предложения существуют не только в форме товаров и услуг, но также в форме платформ [14].

Степанова И.С. и Воротников А.М. считают, что цифровые платформы являются преимуществом цифровизации [15].

Тенденции развития

На сегодняшний день имеется проблема обработки информации [16].

К определению цифровой платформы можно отнести определённый инструмент трансформации системы управления с соответствующей системой управления на уровне муниципального образования [17].

К цифровым платформам можно отнести следующие: шеринговые платформы, поисковые системы, социальные

Метауниверситет как технологическая платформа Цифровой Экономики



Рисунок 1. Проект IT-университета.

сети, платформы электронной торговли и т.д. [18].

У каждой платформы особые правила для её участников и недостаточность правовых норм становится предметом озабоченности государства как регулятора [19].

Методология исследования

В статье был применён формально-логический анализ процесса формирования цифровой инфраструктуры.

Результаты и обсуждение

Например, в Перми уже создан IT-университет (рис. 1).

Цифровизация служит способом предоставления персональных услуг [20].

Типы цифровых платформ: инструментальная (создание программных решений «iOS», «Android»); информационная (федеральная платформа Госуслуг); прикладная (бизнес-модель («Яндекс», «Avito»)) [21].

Не смотря на то, что сегодня на федеральном уровне имеются проблемы по внедрению проекта «Цифровая экономика», в отсутствии обоснованности получаемых результатов, принято считать цифро-

вую платформу бизнес-моделью, которая обеспечена высокими технологиями [22].

Также, необходимо отметить, что цифровизация жизни в городе в особенности стала проявляться в момент эпидемии COVID-19, для сохранения здоровья горожан и т.д. [23].

Кроме того, городской администрацией реализуется федеральный проект «Умный город» с использованием соответствующих цифровых платформ в «умном» транспорте, в «умных» остановках и т.д.

Заключение

По результатам проведённого исследования отметим следующее:

1. Не смотря на недостаточность разработки федерального законодательства, по внедрению цифровых платформ в обществе, на недостаток финансирования из вышестоящих бюджетов, на городском уровне проводится работа по внедрению цифровых платформ.

2. Цифровые платформы внедряются в первую очередь на уровне городской администрации в процессах управления и контактах с жителями города.

3. Цифровые платформы трансформируются в социальную сферу города.

Список источников:

1. Nam T., Pardo T. Conceptualizing smart city with dimensions of technology, people and institutions // The Proceedings of the 12th Annual International Conference on Digital Government Research. 2016. pp. 35 - 37.
2. Рожков Е.В. Оценка внедрения цифровизации на муниципальном уровне // Инновационная деятельность. 2022. № 1. С. 57-68.
3. Дубровский В.Ж., Рожков Е.В. Сущность системы управления муниципальной собственностью, её трансформация в условиях цифровизации // Муниципальная академия. 2021. № 1. С. 190-195.
4. Рожков Е.В. Цифровизация экономики, необходимость и возможности (на уровне региона) // Вестник Адыгейского государственного университета, серия «Экономика». 2021. Вып. 2(280). С. 50-60. DOI: 10.53598/2410-3683-2021-2-280-50-60.
5. Дубровский В.Ж., Рожков Е.В. Новые цифровые технологии Прикамья // Экономика. Социология. Право. 2022. № 4(28). С. 9-19.
6. Ильинова В.В. Современные тенденции и последствия глобальных рисков // Феномен рыночного хозяйства: от истоков до наших дней. Синтез цифровых технологий и инновационных решений. IX международная научно-практическая конференция по экономике. Сочи. 31 марта - 4 апреля 2021. С. 189-199.
7. Зотов В.Б., Терехова К.О., Царапов М.Н. Анализ программ цифровизации в городе Москве // Муниципальная академия. 2020. № 4. С. 8-17.
8. Лузгин В.И. Роль управления качеством данных в DDP-трансформации современных экономических взаимоотношений // Технично-технологические проблемы сервиса. 2021. № 2(56). С. 101-109.
9. Обозная М.В. Социально-философское осмысление цифровой экономики: взгляд из социума // Исторические, философские, методологические проблемы современной науки. 5-я Международная научная конференция молодых учёных. Курск. ЮЗГУ. 22 мая 2022 года. С. 158-163.
10. Тихалева Е.Ю. Применение цифровых технологий на современном этапе реформирования института местного самоуправления // Государственное и муниципальное управление в России: состояние, проблемы и перспективы. Всероссийская научно-практическая конференция. Пермь. ПФФГБОУВО РАНХиГС. С. 148-152.
11. Шилова И.В. Бизнес-модели и этапы создания цифровых платформ // Актуальные вопросы устойчивого развития систем управления в условиях трансформации социально-экономических процессов. Международная научно-практическая конференция. Курск. 24-25 ноября 2022 года. С. 103-108.
12. Бзуэр В.П., Ерёмин В.В., Смирнов В.В. Цифровые платформы как инструмент трансформации мировой и российской экономики в 2021-2023 годах // Экономика. Налоги. Право. 2021. Т. 14. № 1. С. 41-51.
13. Репешко Ю. А., Степаненко Д.А. К вопросу о развитии государственных цифровых платформ // Стратегии бизнеса. 2021. Т. 9. № 2. С. 49-52.
14. Галечан С.А. Трансформация сферы услуг в условиях цифровой экономики // Устойчивость экосистем в условиях цифровой нестабильности. Международная научно-практическая конференция. Симферополь. КФУ. 30 мая 2022 года. С. 132-133.
15. Степанова И.С., Воронников А.М. Новые возможности для гражданского общества, представляемые цифровыми платформами, на примере цифровой платформы «Арктика 2035» // Арктика 2035: актуальные вопросы, проблемы, решения. 2020. № 1. С.51-57.
16. Курчеева Г.И., Клочков Г.А. Анализ источников данных для оценки цифрового развития города // Управление развитием крупномасштабных систем MLSД' 2019. Материалы двенадцатой международной конференции. Научное электронное издание. Москва, 01-03 октября 2019 года. С. 315-317.
17. Дубровский В.Ж., Рожков Е.В. Проблемы формирования цифровой платформы управления муниципальной собственностью (на примере города Перми) // Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. 2021. № 1. С. 142-155.
18. Осипов Ю.М., Юдина Т.Н., Гелисханов И.З. Цифровая платформа как институт эпохи технологического прорыва // Экономические стратегии. 2018. № 5(155). С. 22-29.
19. Денисов Д.С. О разработке организационно-правовых принципов функционирования экосистемы городских сервисов в Санкт-Петербурге // Региональная информатика (РИ-2022). Юбилейная XVIII Санкт-Петербургская международная конференция. Санкт-Петербург. 26-28 октября 2022 года. С. 16-17.
20. Дворядкина Е.Б., Елисеева А.А. Персональные услуги в условиях цифровизации. Урал-Драйвер неинституционального и институционального развития России. III Уральский экономический форум. Екатеринбург. 21-22 октября 2021 года. УрГЭУ. С. 226-230.
21. Гайсарова А.А., Чёрная И.Б. Цифровые платформы как основы развития деятельности предприятия и повышения его уровня конкурентоспособности // Инновационная парадигма экономических механизмов хозяйствования. VII Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием. Симферополь. 16 мая 2022 года. С. 103-105.
22. Рожков Е.В. Перспективы применения цифровых платформ в общественной жизни // Общество, экономика, управление. 2022. Т. 7. № 3. С. 21-27.
23. Зотов В.Б., Терехова К.О., Царапов М.Н. Структура цифровых технологий в Москве // Муниципальная академия. 2022. № 2. С. 10-15.

References:

1. Nam T., Pardo T. Conceptualizing smart city with dimensions of technology, people and institutions // The Proceedings of the 12th Annual International Conference on Digital Government Research. 2016. pp. 35 - 37.
2. Rozhkov E.V. Evaluation of the implementation of digitalization at the municipal level // Innovative activity. 2022. No. 1. S. 57-68.
3. Dubrovsky V.Zh., Rozhkov E.V. The essence of the municipal property management system, its transformation in the context of digitalization // Municipal Academy. 2021. No. 1. S. 190-195.
4. Rozhkov E.V. Digitalization of the economy, necessity and opportunities (at the regional level) // Bulletin of the Adyge State University, series "Economics". 2021. Issue. 2(280). pp. 50-60. DOI: 10.53598/2410-3683-2021-2-280-50-60.
5. Dubrovsky V.Zh., Rozhkov E.V. New digital technologies of the Kama region // Economics. Sociology. Right. 2022. No. 4(28). pp. 9-19.

6. Ilinova V.V. Modern trends and consequences of global risks// The phenomenon of the market economy: from its origins to the present day. Synthesis of digital technologies and innovative solutions. IX International Scientific and Practical Conference on Economics. Sochi. March 31 - April 4, 2021. S. 189-199.
7. Zotov V.B., Terekhova K.O., Tsarapov M.N. Analysis of digitalization programs in the city of Moscow // Municipal Academy. 2020. No. 4. S. 8-17.
8. Luzgin V.I. The role of data quality management in DDP-transformation of modern economic relations // Technical and technological problems of service. 2021. No. 2(56). pp. 101-109.
9. Oboznaya M.V. Socio-philosophical understanding of the digital economy: a view from society // Historical, philosophical, methodological problems of modern science. 5th International Scientific Conference of Young Scientists. Kursk. SWSU. May 22, 2022. pp. 158-163.
10. Tikhaleva E.Yu. The use of digital technologies at the present stage of reforming the institution of local self-government // State and municipal management in Russia: state, problems and prospects. All-Russian Scientific and Practical Conference. Permian. PFFGBOUVO RANEPА. pp. 148-152.
11. Shilova I.V. Business models and stages of creating digital platforms // Topical issues of sustainable development of management systems in the context of the transformation of socio-economic processes. International scientific and practical conference. Kursk. November 24-25, 2022. pp. 103-108.
12. Bvuer V.P., Eremin V.V., Smirnov V.V. Digital platforms as a tool for transforming the global and Russian economy in 2021-2023 // Economics. Taxes. Right. 2021. V. 14. No. 1. S. 41-51.
13. Repeshko Yu.A., Stepanenko D.A. On the issue of the development of state digital platforms // Business strategies. 2021. V. 9. No. 2. S. 49-52.
14. Galechan S.A. Transformation of the service sector in the context of the digital economy // Ecosystem stability in the context of digital instability. International scientific and practical conference. Simferopol. KFU. May 30, 2022. pp. 132-133.
15. Stepanova I.S., Vorotnikov A.M. New opportunities for civil society presented by digital platforms, on the example of the digital platform "Arctic 2035" // Arktika 2035: current issues, problems, solutions. 2020. No. 1. P.51-57.
16. Kurcheeva G.I., Klochkov G.A. Analysis of data sources for assessing the digital development of the city // Management of the development of large-scale systems MLSD' 2019. Proceedings of the twelfth international conference. Scientific electronic edition. Moscow, 01-03 October 2019. pp. 315-317.
17. Dubrovsky V.Zh., Rozhkov E.V. Problems of formation of a digital platform for managing municipal property (on the example of the city of Perm) // Bulletin of PNRPU. Socio-economic sciences. 2021. No. 1. S. 142-155.
18. Osipov Yu.M., Yudina T.N., Gelishanov I.Z. Digital Platform as an Institute of the Technological Breakthrough Epoch // Economic Strategies. 2018. No. 5(155). pp. 22-29.
19. Denisov D.S. On the development of organizational and legal principles for the functioning of the ecosystem of urban services in St. Petersburg // Regional Informatics (RI-2022). Anniversary XVIII St. Petersburg International Conference. St. Petersburg. October 26-28, 2022. pp. 16-17.
20. Dvoryadkina E.B., Eliseeva A.A. Personal services in the context of digitalization. Ural-Driver of neo-institutional and institutional development of Russia. III Ural Economic Forum. Yekaterinburg. October 21-22, 2021. USUE. pp. 226-230.
21. Gaisarova A.A., Chernaya I.B. Digital platforms as the basis for the development of the enterprise and increase its level of competitiveness // Innovative paradigm of economic mechanisms of management. VII All-Russian scientific and practical conference with international participation. Simferopol. May 16, 2022. pp. 103-105.
22. Rozhkov E.V. Prospects for the use of digital platforms in public life // Society, economics, management. 2022. V. 7. No. 3. S. 21-27.
23. Zotov V.B., Terekhova K.O., Tsarapov M.N. The structure of digital technologies in Moscow // Municipal Academy. 2022. No. 2. S. 10-15.

Content

Rector's greeting to the forum	2	Formation and improvement of the bank's competitive strategy	98
		Emilina D. A., Denisova I. V., Kanunikova M. I., Lesnikova O.V.	
Management organization			
Territorial education systems, as an object of state and municipal management	3	Managerial decision-making techniques based on unit-economy data in the period of digitalization	105
Stroev V.V., Fedulov V. I.		Rybalchenko I. V. Demin A. V., Rybalchenko P.I.	
Issues of local self-government in modern russian and foreign studies	11	Expected costs and return on investment as a decision-making factor on the organization of internal training programs	115
Zotov V. B. Isaeva M. I.,		Ananchenkova P. I.	
Features of interaction between state authorities and IT companies in the field of information technology	17	Analysis of public procurement and orders for public needs as one of the tools to support entrepreneurship in the Russian Federation	121
Golovanov V. I.		Torgashev R.E.	
Foreign experience in the formation and development of the system of additional education	25	Development of human capital and innovation based on educational and industrial partnership and networking of industrial and academic structures	132
Sokolova S.V., Malakhov A. Yu.		Tonkonog V. V., Ananchenkova P. I.	
Participation of young people in solving issues of state and municipal administration	31	Development of regions and municipalities	
Matveeva N. S.		Environmental health management at the district level	138
Enhe-Russian National Municipality of Inner Mongolia: aspects of governance	39	Zotov V.B., Pyshkina A. V.	
Bredikhin A. V.		Analysis of the main problems of the tourist season in the resort town of Yevpatoria in 2023	145
Managerial techniques of using neural networks as the newest paradigm of actions of a modern manager	45	Анфимова А. Ю., Мельниченко Н.Ф.	
Demin A. V., Rybalchenko I. V.,		Anfimoa A. YU., Melnichenko N. F.	
«One country – two systems»: separatist features of municipalities on the example of Hong Kong	53	Territories of advanced development as growth points of the Republic of Sakha (Yakutia)	153
Bredikhin A. V.		Sokolova S. V.	
Modern approaches to the formation of the organizational culture of the company	61	Trends in the development of regional clusters in the context of import substitution in the Tula region	160
Bobyleva N.V., Derevyagina L. N., Sundukova G. M., Shramchenko T. B.		Sedova I. N., Kachailova O. N., Kolesnikova T. P., Kolesnikova V. D.	
Foreign language communicative competence for state and local administration	69	Recommendations on improving the mechanism of participation of local self-government bodies in environmental protection in the municipality of Novomoskovsk, Tula region	170
Salynskaya T. V., Yasnitskaya A. A.		Kolesnikova T. P., Kolesnikova V.D.	
Foreign language communicative competence formation on the example of "State and municipal administration" direction students	75	Vocational training of compatriots as one of the mechanisms for balancing supply and demand in the labor market of the Ryazan region	178
Golubeva T. I., Firsova S. V.		Dubrovina E. V.	
Economics and Finance			
Transformation of public administration by high-tech enterprises with active use of a modern system controlling based on digital solutions	82	Legal conflicts of urban forest management in Moscow	185
Stroev V.V., Chuev S. V., Tikhonov A. I.		Mayorova E. I., Shershneva V. D.	
Support for the subjects of development of small and medium-sized businesses of the Russian Federation	91	Use of digital platforms at the city level	193
Golovanov V. I., Torgashev R.E.		Rozhkov E. V.	

Информационно-аналитический журнал
зарегистрирован в Роскомнадзоре.
Свидетельство о регистрации СМИ:
ПИ № ФС77-50260 от «22» июня 2012 г.

УВАЖАЕМЫЕ АВТОРЫ!

Журнал «Муниципальная академия»
включён в Перечень научных
журналов, рекомендованных ВАК
РФ для публикации материалов
кандидатских и докторских
диссертаций.

В издании публикуются
официальные материалы
союзов и ассоциаций местного
самоуправления, результаты
научных исследований и лучшая
практика в области местного
самоуправления и муниципального
управления.

При написании и оформлении
статей редакция журнала
«Муниципальная академия»
просит придерживаться правил,
представленных на сайте.
Электронная версия журнала
и требования к публикациям
размещены на официальном
сайте журнала «Муниципальная
Академия»: www.journal-rma.ru

По вопросам публикации статей
следует обращаться в редакцию
журнала по телефонам:
8 (985) 988-89-32
или по электронной почте:
journal-rma@mail.ru

ООО «Муниципальная академия»
Адрес: 111024, г. Москва,
ул. Авиамоторная, д. 12, офис 814.
Тел.: +7 (915) 405-64-19
+7 (495) 229-03-87
E-mail: journal-rma@mail.ru
Сайт: www.journal-rma.ru

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Зотов Владимир Борисович – к.т.н., д.э.н., профессор
Айгистов Александр Анатольевич – Президент РМА, РАЕН, (IATR)
Беляев Александр Матвеевич – д.с.н., профессор
Братарчук Татьяна Витальевна – д.э.н., доцент
Бурак Петр Иосифович – д.э.н., профессор
Голованов Владимир Иванович – д.э.н., профессор
Дружба Ольга Владимировна – д.и.н., профессор
Железнякова Светлана Ивановна – к.с.н., доцент
Иванова Елена Игоревна – д.с.н.
Каргаполова Екатерина Владимировна – д.с.н., доцент
Кириллова Ариадна Николаевна – д.э.н., профессор
Кислицын Сергей Алексеевич – д.и.н., профессор
Красавина Екатерина Валерьевна – д.с.н., доцент
Масленникова Елена Викторовна – к.с.н., доцент
Милькина Ирина Владимировна – к.э.н., доцент
Миронова Наталья Николаевна – д.э.н., профессор
Омельченко Николай Алексеевич – д.и.н., профессор
Пузанова Жанна Васильевна – д.с.н., профессор
Рождественская Ирина Андреевна – д.э.н., профессор
Рой Олег Михайлович – д.с.н., профессор
Суворова Елена Валентиновна – к.т.н.
Фролова Елена Викторовна – д.с.н., профессор
Черкасова Марина Александровна – д.ф.н., профессор
Юркова Светлана Николаевна – к.т.н., доцент
Яковлев Александр Юрьевич – д.п.н., доцент

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Главный редактор:

Зотов Владимир Борисович, д.э.н., профессор

Заместитель главного редактора:

Голованов Владимир Иванович, д.э.н., профессор

Заместитель главного редактора:

Кириллова Ариадна Николаевна, д.э.н., профессор

Заместитель главного редактора:

Терехова Кристина Олеговна

Ученый секретарь: **Бирюкова Татьяна Александровна**

Ученый секретарь: **Сафронова Виктория Сергеевна**

Номер отпечатан в Новой книжной типографии: ООО «Триада»
новая-книжная-типография.рф
Подписан в печать 00.09.2023
Заказ № 00000
Тираж 1000 экз.
Периодичность: 4 выпуска в год.

Ответственность за достоверность информации и наличие в материалах фактов, неподлежащих разглашению в открытой печати, лежит на авторах публикаций. Мнение редакции не всегда совпадает с мнением авторов. Перепечатка опубликованных материалов без письменного согласия редакции не допускается. Ссылка на журнал при перепечатке обязательна

Открыта подписка на научный информационно-аналитический журнал

Муниципальная Академия

Научный информационно-аналитический журнал

Журнал является официальным печатным органом Российской муниципальной академии.

В журнале публикуются официальные материалы союзов и ассоциаций местного самоуправления, результаты научных исследований и лучшая практика в области местного самоуправления и муниципального управления.

Периодичность: 4 выпуска в год (ISSN2304-831X). В 2015 году журнал «МУНИЦИПАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ» включён в перечень рецензируемых научных изданий, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации. В этой связи на страницах журнала кроме материалов о практике и теории местного самоуправления, государственного и территориального управления будут публиковаться научные изыскания в области экономики, используемые при защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук и доктора наук.

Электронная версия журнала и требования к публикациям размещены на официальном сайте журнала «Муниципальная Академия»: www.journal-rma.ru.

По вопросам публикации статей следует обращаться в редакцию журнала по телефонам:

8 (985) 988-89-32

или по электронной почте: journal-rma@mail.ru.

Подписку для физических лиц можно оформить на сайте Агентства подписки "Деловая пресса", <https://delpress.ru/>, подписной индекс: 20757DP.

Подписку для юридических лиц можно оформить на сайте Агентства «Урал-Пресс», <http://www.ural-press.ru/>, подписной индекс: 70500.

